

Проект

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
«_____» _____ 2016 года, № _____

**ПРОГРАММА
СРЕДНЕСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
на 2016-2020 годы**

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ РАЗВИТИЯ	10
1.1. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020гг.: общие положения, преемственность и особенности	10
1.2. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020гг. в контексте Национальной Стратегии Развития 2030	15
1.2.1. На пути к новой модели роста	15
1.2.2. Сценарные варианты ПСР 2016-2020	17
1.2.3. Цели и приоритеты ПСР 2016-2020.	20
ГЛАВА II. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА	21
2.1. Повышение эффективности системы государственного управления	21
2.2. Улучшение бизнес – среды и инвестиционного климата	28
2.3. Государственно - частное партнерство (ГЧП)	34
ГЛАВА III. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ	38
3.1. Промышленность	38
3.2. Аграрный сектор: продовольственная безопасность и обеспечение доступности к качественному питанию	42
3.3. Топливо-энергетический комплекс	48
3.4. Транспортная и коммуникационная инфраструктура	54
3.5. Финансовый сектор	58
3.6. Внешнеэкономический сектор	63
ГЛАВА IV. СОЦИАЛЬНАЯ ПРОЕКЦИЯ СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ: РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	66
4.1. Управление демографическими процессами	66
4.2. Продуктивная занятость	70
4.3. Образование и наука	74
4.4. Здоровье и долголетие	85
4.5. Социальная защита	92
4.6. Культура	97
4.7. Среда для жизни	101
4.8. Сокращение социального неравенства	107
ГЛАВА V. КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ СТРАНЫ	111
ГЛАВА VI. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	116
6.1. Источники финансирования реализации Программы	116
6.2. Система мониторинга и оценки	116
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Матрица действий	
Приложение 2. Основные индикаторы и оценки	
Приложение 3. Межсекторальные индикаторы и международные сравнения	

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АГС	- Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан
АИТП	- Ассоциация инновационного и технологического предпринимательства Республики Таджикистан
АМИ	- Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан
АМС	- Антимонопольная служба при Правительстве Республики Таджикистан
АМФОТ	- Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана
АНРТ	- Академия наук Республики Таджикистан
АПК	- Агропромышленный комплекс
АРТ	- Ассоциация работодателей Таджикистана
АСМСТИ	- Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан
АСПРТ	- Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
БС	- Бизнес-структуры
ВВП	- Валовой внутренний продукт
ВИЧ	- Вирус иммунодефицита человека
ВИЭ	- Возобновляемые источники энергии
ВОЛС	- Волоконно-оптические линии связи
ВПП	- Всемирная продовольственная программа
ВТО	- Всемирная торговая организация
ВУЗ	- Высшее учебное заведение
ГБАО	- Горно-Бадахшанская Автономная Область
ГКЗГ	- Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан
ГКИУГИ	- Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан
ГП	- Генеральная прокуратура Республики Таджикистан
ГУП	- Государственное унитарное предприятие
ГЧП	- Государственно-частное партнерство
ГЭС	- Гидроэлектростанция
ЖКХ	- Жилищно-коммунальное хозяйство
ИАПРТ	- Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
ИГН	- Индекс гендерного неравенства

ИГР	- Индекс гендерного развития
ИГУ	- Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан
ИКТ	- Информационно-коммуникационные технологии
ИППП	- Инфекции передающиеся половым путем
ИЧР	- Индекс человеческого развития
КАСПРИ	- Комитет по архитектуре и строительству при Правительстве Республики Таджикистан
КБР	- Китайский банк развития
КДЖС	- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
КДМСТ	- Комитет по делам молодёжи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан
КМР	- Комитет местного развития при Президенте Республики Таджикистан
КМХВ	- Классификация и маркировка химических веществ
КООС	- Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
КТР	- Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан
КЧСГО	- Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан
ЛЭП	- Линия электропередачи
МВД	- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МВФ	- Международный валютный фонд
МГЭС	- Малая гидроэлектростанция
МЗСЗН	- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МИД	- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
МиО	- Мониторинг и оценка
МИОГВ	- Местные исполнительные органы государственной власти
МК	- Министерство культуры Республики Таджикистан
МНМОН	- Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
МО	- Международные организации
МОН	- Министерство образования и науки Республики Таджикистан
МОТ	- Международная Организация труда

МПНТ	- Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан
МС МТМЗН	- Миграционная служба при Министерстве труда, миграции и занятости Республики Таджикистан
МСБ	- Малый и средний бизнес
МСХ	- Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
МТМЗН	- Министерство труда, миграции и занятости Республики Таджикистан
МТ	- Министерство транспорта Республики Таджикистан
МФО	- Микрофинансовые организации
МФ	- Министерство финансов Республики Таджикистан
МЭВР	- Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан
МЭРТ	- Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МЮ	- Министерство юстиции Республики Таджикистан
НБТ	- Национальный банк Таджикистана
НДС	- Налог на добавленную стоимость
НИЗ	- Неинфекционные заболевания
НИОКР	- Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НК	- Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан
НСПК	- Национальный совет по противодействию коррупции
НСР	- Национальная стратегия развития
НСР-2015	- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года
НСР-2030	- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОАО	- Открытое акционерное общество
ОАХК	- Открытая акционерная холдинговая компания
ОГО	- Организации гражданского общества
ООС	- Охрана окружающей среды
ПГИ	- Программа государственных инвестиций
ПИИ	- Прямые иностранные инвестиции
ПМСП	- Первичная медико-санитарная помощь
ППП	- Промыленно-производственный персонал
ПР	- Партнёры развития
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	- Правительство Республики Таджикистан

ПСР	- Программа среднесрочного развития
ПФИ	- Производные финансовые инструменты
РРП	- Районы республиканского подчинения
РСЭ	- Реальный сектор экономики
РТ	- Республика Таджикистан
СГСЭН	- Служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора
СМИ	- Средства массовой информации
СНГ	- Содружество Независимых Государств
СП	- Счётная палата
СПИД	- Синдром приобретённого иммунодефицита
СПУБН	- Стратегия повышения уровня благосостояния населения
СРБ	- Снижение риска стихийных бедствий
СРТ	- Стратегия развития рынка труда
ССБ	- Стратегия сокращения бедности
ССПРТ	- Служба связи при Правительстве РТ
СУГФ	- Стратегия управления государственными финансами
СЭЗ	- Свободные экономические зоны
СЭО	- Стратегическая экологическая оценка
СЭС	- Санэпидемстанции
ТЖД	- Таджикская железная дорога
ТК	- Таможенный Кодекс Республики Таджикистан
ТПП	- Торгово-промышленная палата
ТСП	- Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан
ТСт	- Таджикстандарт
ТЭК	- Топливо-энергетический комплекс
ТЭС	- Тепловая электростанция
ТЭЦ	- Теплоэлектроцентраль
ФНПТ	- Федерация независимых профсоюзов Таджикистана
ФПП	- Фонд поддержки предпринимательства
ЦРТ	- Цели развития тысячелетия
ЦСИ	- Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
ЦУР	- Цели устойчивого развития
ЧАЗ	- Частное агентство занятости
ЧС	- Частный сектор
ЭС	- Электрические сети
ЭЭС	- Электроэнергетическая система
ADB	- Азиатский Банк Развития
AKDN	- Сеть развития Ага Хана

СЕКО	- Швейцарский секретариат по экономическим делам
DFID	- Департамент международного развития,
Великобритания	
EBRD	- Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕС	- Европейская комиссия
FAO	- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
GIZ	- Германское агентство по техническому сотрудничеству
IDB	- Исламский Банк Развития
IFC	- Международная Финансовая Корпорация
IPO	- Первое публичное размещение акций
JICA	- Японское агентство по международному развитию
KfW	- Германский Банк Развития
SDC	- Швейцарское агентство по международному развитию
SIDA	- Швейцарское агентство по сотрудничеству и международному развитию
UNFPA	- Фонд народонаселения ООН
UNICEF	- Детский фонд ООН
USAID	- Агентство по международному развитию США
WB	- Всемирный Банк
WHO	- Всемирная организация здравоохранения

ВВЕДЕНИЕ

Основатель мира и национального согласия - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в Посланиях к Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2015 и 2016 годах определил, что повышение эффективности использования национального богатства страны, представленного человеческим, природным и физическим капиталом, является приоритетным направлением действий в государственных стратегиях и программах на период до 2030 года.

Указанные в Стратегии национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030) принципы будущего развития - превентивность, индустриальность и инновационность отражают векторы будущего развития страны в условиях неоднозначного влияния внешних и внутренних факторов. Интенсивно изменяющаяся геополитическая и геоэкономическая картина современного мира, наблюдаемый в последние годы спад мировой экономики, в том числе в экономиках стран основных торговых партнеров, переход мирового хозяйства на новый технологический уклад, а также сохраняющиеся трудности трансформационного периода сигнализируют о необходимости принятия срочных мер для обеспечения национальной безопасности страны. В этих сложных условиях развитие прочной и материально основанной национальной безопасности страны могут быть только ее человеческий и экономический потенциал.

Действия Правительства страны и в дальнейшем будут направлены на достижение стратегических целей, определенных политическим руководством страны:

- переход от обеспечения энергетической независимости к эффективному использованию электроэнергии;
- вывод из коммуникационного тупика и превращение в транзитную страну;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- расширение продуктивной занятости.

Без реализации этих целей достижение в стране Целей устойчивого развития (ЦУР), одобренных 70-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2015 года, представляется крайне затруднительным процессом.

Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы (ПСР 2016-2020) определяет цели, приоритеты, задачи и направления действий для перехода на модель нового качественного экономического роста, основу которого составляют эффективные институциональные механизмы, позволяющие привлекать больше инвестиций в реальный сектор экономики и инфраструктуру; стимулировать конкуренцию и приобретение новых знаний; расширять производство товаров и услуг, ориентированных на экспорт и обеспечивающих импортозамещение; целенаправленно снижать зависимость страны от денежных переводов трудовых мигрантов, содействовать расширению продуктивной занятости населения.

Индикативное планирование, которое положено в основу разработки ПСР 2016-2020, преследует цель ввести в национальную правовую среду системные и концептуальные изменения, направленные на обеспечение национальной безопасности и повышение качества жизни населения на основе внедрения системы стратегического планирования социально-экономического развития. Для достижения поставленной цели необходимо выполнение ряда задач. В их числе поддержание устойчивых и высоких темпов экономического роста и его нового качества на основе ускоренного развития профессиональных навыков, знаний и технологий; модернизация и диверсификация хозяйственной деятельности; формирование динамичной системы государственного и местного развития; сокращение уязвимости перед внешними факторами.

Основными правовыми документами, которые легли в основу разработки ПСР 2016-2020 являются: Конституция Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», Стратегия национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, долгосрочные цели и приоритеты развития страны, определенные Президентом страны в Посланиях Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2014-2016 годах. ПСР 2016-2020 также учитывает международные обязательства Республики Таджикистан по Повестке дня на XXI век и ЦУР.

ГЛАВА 1. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ РАЗВИТИЯ

1.1. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы: общие положения, преемственность и особенности

ПСР 2016-2020 ставит задачу перехода на модель экономического роста. Реализация настоящей Программы будет опираться на сбалансированность экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития, основываться на обеспечении национальной и социальной безопасности, демократическом и эффективном управлении, верховенстве закона и прав человека, устойчивом и справедливом экономическом развитии, жизнеспособности и экологической устойчивости. Новый этап развития будет способствовать повышению доли формальной занятости и регистрируемого сектора в развитии экономики, что в свою очередь обеспечит расширение доходной базы государственного бюджета. Обеспечение стабильного и бесперебойного доступа населения и хозяйствующих субъектов экономики к энергетическим ресурсам, преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности, комплексное развитие территорий страны и формирование системы равного доступа к социальным услугам, должны стать ключевыми направлениями структурных реформ на этом этапе развития..

Серьезное влияние внешних факторов на экономическое развитие страны, ставит на этом этапе развития на первый план вопросы сохранения относительно высоких и устойчивых темпов роста экономики и обеспечение положительной динамики индустриально-инновационного развития.

Разработка ПСР 2016-2020 основана на прогнозе: 1. Уровня рождаемости и естественного прироста населения; 2. Необходимых темпов экономического роста; 3. Основных пропорций, складывающихся в национальной экономике; 4. Приоритетных направлений и эффективности капитальных вложений; 5. Важнейших направлений социальной, экономической и научно-технической политики государства; 6. Среднего уровня жизни городского и сельского населения страны; 7. Эффективного использования природных ресурсов и экологической устойчивости; 8. Основных показателей устойчивого развития; 9. Вклада частного сектора в развитии национальной экономика; 10. Сбалансированного территориального развития.

ПСР 2016-2020 представляет собой взаимосвязанный комплекс мероприятий, который соединяет воедино задачи, ресурсы и сроки их реализации, направленные на решение вопросов социального, экономического, индустриально-инновационного, экологического и культурного развития страны на ближайшие пять лет. Главное назначение ПСР 2016-2020 - обеспечение единства и координация отраслевых и региональных программ среднесрочного развития и согласование их с НСР-2030, а также другими программными документами Правительства Республики Таджикистан.

В Республике Таджикистан накоплен достаточный опыт среднесрочного планирования. Реализованы две среднесрочные стратегии сокращения бедности (ССБ 2007-2009 и 2010-2012) и Стратегия повышения уровня благосостояния

населения Таджикистана на 2013-2015 гг. (СПУБНТ). ПСР 2016-2020 учитывает уроки не только от реализации СПУБНТ, но и предшествующих среднесрочных стратегий, а также их исполнение в процессе реализованной долгосрочной Национальной стратегии развития до 2015 г.

В ПСР 2016-2020 заложены два концептуальных подхода, принципиально отличающих ее от ранее разрабатываемых и реализуемых среднесрочных программ. Во-первых, это новая методология разработки Программы, которая заключается в интеграции институционального подхода с возможностями макроэкономического программирования. Во-вторых, ПСР 2016-2020 охватывает пятилетний период, не один, а два бюджетных цикла, что позволяет акцентировать действия на структурных реформах.

Основные социальные и экономические тенденции в сфере реализации предыдущей среднесрочной стратегии

В последние годы уровень бедности в стране имеет четкую тенденцию к снижению и в 2015 году составил 31 процент. Такие факторы, как высокие темпы роста экономики и увеличение расходов на социальную сферу, сыграли положительную роль в сокращении бедности. Уровень бедности остается еще высоким, а сама бедность носит многомерный характер. Наблюдается постепенное снижение материнской, младенческой и детской смертности. Названные показатели способствовали продолжению тенденции улучшения демографической ситуации и состояния здоровья населения, в результате чего средняя продолжительность жизни граждан достигла 73,5 года. Вместе с тем, сложившиеся тенденции в здравоохранении весьма хрупкие и противоречивые, что связано с относительно низким уровнем качества предоставления медицинских услуг, недостаточным финансированием сектора здравоохранения, высоким уровнем бедности в регионах. В борьбе с инфекционными заболеваниями достигнуты значительные успехи. Динамика заболеваемости туберкулезом и малярией приобрела устойчивую тенденцию к снижению. Однако динамика снижения смертности от туберкулеза не выглядит устойчивой.

Таджикистан приближается к полному охвату начальным и неполным средним образованием (1-9 классы, возраст от 7 до 15 лет). Однако на уровне полного среднего образования охват еще не достиг 90 процентов, в тоже время динамика роста этого коэффициента носит позитивный характер. Охват детей, посещающих дошкольные учреждения, остается низким и составил лишь 12 процентов в 2015 году. Отмечается труднодоступность дошкольного образования, отсутствует доступ к полноценному дошкольному и школьному образованию для детей особой категории (дети с ограниченными возможностями, дети мигрантов, беженцев, беспризорные дети, девочки старших классов). Значительной проблемой остается отсутствие доступной и качественной базы учебных материалов.

В рамках НСР- 2015 и СПУБНТ обеспечение экологической устойчивости являлось одной из основных целей политики Правительства, однако экологическая устойчивость в стране ещё полностью не обеспечена. Так, технологии

использования возобновляемых источников энергии (кроме гидроэнергии) из-за отсутствия стимулирующих механизмов находятся в стадии развития и не могут конкурировать с традиционными источниками энергии. Отсутствует система мониторинга для учета качественных и количественных показателей состояния биоразнообразия. Инфраструктура водоснабжения и канализации изношена и требует восстановления. Исходя из этого вопросы внедрения системы Стратегической экологической оценки (СЭО), предусматривающих снижение уровня бедности посредством решения проблем, связанных с окружающей средой и эффективного использования природных ресурсов, а также гармонизация целей устойчивого развития с национальными целями и приоритетами, становятся особенно актуальными на современном этапе развития.

В 2015 году Республика Таджикистан официально представила предложения в Секретариат Конвенции ООН об изменении INDC (Национальный вклад в реализации глобальных целей) и 22 апреля 2016 года подписала Парижское соглашение по климату. В отношении развивающихся стран в рамках данного Соглашения определены меры по оказанию конкретной помощи по адаптации к изменению климата, развитие механизмов правовой защиты, оказание финансовой поддержки и удовлетворения потребностей в обеспечении новой технологией будет осуществляться с учетом предотвращения риска изменения климата. На пути макроэкономической стабилизации достигнут значительный прогресс

Республика Таджикистан на протяжении последних 15 лет демонстрирует высокие темпы экономического роста. Период с 2013 по 2015 г. не является исключением, они составляли в среднем 6-7 процентов ежегодно.

Одним из факторов значительного экономического роста в Таджикистане является резкое увеличение инвестиций в основной капитал. Однако анализ структуры капитальных вложений по видам собственности говорит о том, что инвестиции в основной капитал происходят в основном со стороны государства, при этом, учитывая незначительность величины внутренних частных инвестиций, последние пока не становятся реальным фактором роста экономики. Одним из источников государственных инвестиций является внешняя помощь, предоставляемая Таджикистану. Значимость роли государственных инвестиций для экономического роста Таджикистана является очень высокой. При этом необходимо отметить, что данный источник начинает сокращаться, что предполагает необходимость в рассмотрении альтернативных источников экономического роста. Хотя в настоящее время уровень частных капитальных вложений даже по меркам развивающихся стран еще не высок, тем не менее, можно отметить, что государственные капитальные вложения сыграли свою роль в качестве левериджинга частных инвестиций в течение всего периода исполнения НСР-2015.

Вместе с тем, источники экономического роста нельзя сводить только к экономической деятельности государства. Анализ ВВП по расходам показывает, что в экономике в годы исполнения НСР-2015 присутствовал сильный внутренний спрос со стороны домашних хозяйств. Значительным источником этого в условиях

слабости финансового сектора, являлись денежные переводы мигрантов. Последние данные показывают, что величина денежных переводов составляет не менее 40 процентов по отношению к ВВП. Необходимо отметить, что темп роста денежных переводов начинает сокращаться, что означает, что его влияние на прирост ВВП будет снижаться. В этой ситуации поддержание темпов экономического роста за счет других источников, в том числе привлечение внутренних и внешних частных инвестиций будет во многом связано с реализацией политики селективного импортозамещения и диверсификации экспорта.

Темпы инфляции снизились до однозначных цифр в последние годы. Однако на фоне продолжающейся зависимости от импорта продовольственных товаров риски роста цен остаются достаточно высокими.

Макроэкономической стабилизации способствовала осмотрительная налогово-бюджетная политика. К 2015 году доходы Государственного бюджета достигли 33,2 процентов ВВП. Новый Налоговый кодекс упростил систему налогообложения, улучшил стимулы для развития частного сектора. Было сокращено количество налогов (с 21 до 10), увеличен регистрационный порог по НДС, сокращена ставка налога на прибыль юридических лиц и упорядочены налоговые льготы. В 2018 году будет упразднен налог на использование автомобильных дорог. Однако еще более важным является рост расходов бюджета, поскольку бюджет играет важную роль в перераспределении богатства в целях человеческого развития. Была проведена существенная реформа системы государственных финансов, которая осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2009 года «Об утверждении Стратегии управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 годы». Внедрены инструменты среднесрочного планирования, начался переход к бюджетированию основанный на конечных результатах, улучшен бюджетный процесс и повышена его прозрачность. В реформе казначейства достигнут значительный прогресс.

Знаменательным фактом является то, что доля расходов на социальную сферу (образование, здравоохранение и социальная защита) в результате реформ в последние годы постоянно повышается, несмотря на то, что были отмечены случаи сокращения и доходов и расходов бюджета по отношению к ВВП. Необходимо отметить высокий уровень капитальных расходов бюджета в период исполнения СПУБНТ. Доля социальных расходов в 2015 году составила 13,8 процентов ВВП.

Прогресс в развитии банковского сектора Таджикистана выглядит неоднозначным. Наряду с созданием и укреплением законодательных основ банковского сектора в период исполнения НСР-2015 и СПУБНТ отмечался рост кредитного и депозитного портфеля, увеличилось количество иностранных банков и банков с иностранным участием, количество микрофинансовых организаций увеличилось. Однако уровень финансового посредничества ещё не играет заметную роль в поддержке экономического роста. Таджикистан характеризуется низким уровнем кредитов и депозитных вкладов по сравнению с другими странами в регионе.

Фактически проблемы банковского сектора многослойны. Недостаточный потенциал самих банков по управлению кредитными рисками и слабая финансовая инфраструктура, целевое директивное кредитование 2009-2011 гг., спровоцированное мировым финансовым кризисом, последствия этого кризиса, приведшие к замедлению экономического роста, а также недостатки в нормативно-надзорной базе и недостаточный банковский надзор привели к росту объема необслуживаемых ссуд.

Анализ показывает, что в настоящее время в Таджикистане наблюдается относительно устойчивый экономический рост. Однако необходимо принимать во внимание, что в какой-то мере данный рост поддерживался в основном за счет государственных капитальных вложений, основанных на кредитных иностранных заимствованиях и растущих денежных переводах мигрантов. Со временем роль этих источников роста будет уменьшаться. В то же время в экономике стали появляться ростки альтернативных источников роста - частные капитальные вложения показывают динамику роста и впервые в 2015 г. превысили 5 процентов ВВП. Исходя из этого, комбинация усилий по улучшению деловой среды и инвестиционного климата и привлечению иностранных инвестиций, в первую очередь, в экспортно-ориентированные и импортозамещающие производства с разумной структурной политикой государства должна стать приоритетной на новом этапе развития.

НСР-2015 ввела принципы стратегического планирования, которые затем были применены при разработке и реализации среднесрочных стратегий (программ).

Опыт реализации предыдущих стратегий показал, что при подготовке программ необходимо обеспечить полную реализацию принципа скользящего планирования. В Таджикистане этот принцип выражается в том, что среднесрочные стратегии принимаются последовательно одна за другой. В этом случае следует гарантировать, чтобы была обеспечена преемственность не только первой, но и всех последующих среднесрочных программных документов и их связь с Национальной стратегией развития.

Поскольку Национальная стратегия развития утверждает широкомасштабные долгосрочные реформы, то является исключительно важным перевести ожидаемые результаты от реализации стратегии в промежуточные результаты реформ, которые должны быть отражены в среднесрочной программе. Такой подход должен соблюдаться и в отношении целевых индикаторов по основным приоритетам развития.

Таким образом, важным вопросом процесса интеграции институционального подхода с возможностями макроэкономического программирования является перевод разработанных в НСР-2030 реформ в мероприятия ПСР 2016-2020 и других среднесрочных программ. Это предполагает усовершенствование типизации индикаторов развития, так как в прежнем виде они трудно поддаются мониторингу и оценке. На практике в настоящее время достаточно два типа индикаторов - прямые и конечные результаты.

1.2. Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020гг. в контексте Национальной Стратегии Развития 2030

1.2.1. На пути к новой модели роста

Анализ факторов экономического роста в соответствии с обзором исполнения НСР-2015 показал, что экономический рост в стране определялся следующими факторами: ростом государственных капитальных вложений и ростом денежных переводов со стороны. В обозримом будущем, на новом этапе развития влияние этих факторов на долгосрочный экономический рост будет ограничено. В этих условиях в стране необходимо осуществить переход к долгосрочным инвестициям в человеческое развитие и резкому увеличению доли частных инвестиций, как внутренних, так и внешних, в дальнейшее развитие. Таджикистану уже в ближайшее время необходимо будет осуществить переход на новую модель экономического роста, основанную на инвестициях, экспорте и импортозамещении. Эта задача является необходимым условием реализации НСР-2030. Но основная тяжесть усилий по смене модели роста придется на период срока действия ПСР 2016-2020.

Новая модель роста обладает рядом преимуществ по сравнению с предыдущей. Она обеспечит ускоренный рост промышленности, сельского хозяйства и финансового сектора, выход на новые экспортные рынки, ограничит рост потребительского импорта и снизит зависимость страны от переводов мигрантов. Такое развитие ведет к массовому созданию новых высокопроизводительных рабочих мест и к опережающему росту формальной занятости и экономики, что увеличит долю внутренних налогов в доходах бюджета. Это повысит устойчивость налоговой системы Таджикистана и сделает ее менее зависимой от внешнеэкономических шоков.

В связи с этим роль предстоящего пятилетнего периода исключительно важна, поскольку предстоит заложить основы данной модели. Программа определяет следующие основные направления по переходу к новой модели роста:

- повышенные эффективности и разнообразности реального сектора экономики и всех национальных резервов и потенциала;
- совершенствование государственного управления в целях развития;
- формирование новой институциональной системы поддержки частного сектора и кардинальное изменение деловой среды и инвестиционного климата;
- повышение продуктивности человеческого, естественного, физического и умственного капитала;
- обширная реализация принципов «зеленой экономики».

Переход к новой модели роста означает, что реализация реформ по этим направлениям должна осуществляться синхронным и координированным образом. Мероприятия данных направлений в деталях представлены в соответствующих разделах программы.

Наиболее важные задачи, которые предстоит решить в ближайшее пятилетие, следующие:

В сфере повышения эффективности и разнообразия реального сектора экономики:

- совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования для защиты отечественного товаропроизводителя в пределах норм ВТО;
- совершенствование налоговой политики для стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей;
- совершенствование нормативно-правовой базы содействия экспорта и импортозамещения;
- углубление аграрной реформы с целью формирования и развития высокодоходного сельскохозяйственного производства;
- преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение качества питания;
- продолжения освоения и эффективного использования гидроэнергетического потенциала на основе реализации программы развития малой гидроэнергетики и мониторинга ранее построенных МГЭС, модернизации существующих и строительства новых ГЭС, в том числе Рогунской ГЭС;
- дальнейшее развитие транспортных коридоров;
- обеспечения круглогодичной транспортной связи между городами и районами страны путем реконструкции автодорог, строительства обходных дорог, строительства автодорог и участков железной дороги;
- снижение уязвимости финансового (банковского) сектора и обеспечение его устойчивой деятельности;
- принятие эффективных мер по развитию экспорта и импортозамещения.

В сфере государственного управления это:

- развитие системы стратегического планирования и совершенствование координации политики на центральном и на местном уровнях государственного управления;
- проведение целенаправленной и систематической работы по совершенствованию административных процессов, ускорению принятия решений и повышению их эффективности, особенно в сфере взаимодействия с инвесторами, регулирования и надзора, оказания государственных услуг и углубления аграрной реформы;
- повсеместное внедрение антикоррупционных механизмов и повышение их эффективности.

В сфере формирования новой институциональной системы поддержки частного сектора и кардинального изменения деловой среды и инвестиционного климата это:

- усиление защиты прав собственности, создание института Омбудсмана по защите прав предпринимателей, совершенствование судебной защиты прав предпринимателей;
- совершенствование деятельности институтов, поддерживающих предпринимательство, таких как Фонд поддержки предпринимательства, Агентства продвижения инвестиций и экспорта, Центра реализации проектов ГЧП и создание эффективных механизмов местного развития;
- последовательная реализация политики снижения административного бремени ведения бизнеса и формирования системы административного сопровождения средних и крупных инвестиционных проектов частного сектора по принципу «одного окна»;

- реализация политики поощрения прямых иностранных инвестиций, как одного из основных условий индустриально-инновационного развития экономики;
- интеграция трансграничных и национальных транспортных коридоров и развитие телекоммуникационных сетей;
- повышение эффективности управления топливно-энергетическим комплексом и обеспечение стабильного и равного доступа к энергетическим ресурсам всех субъектов национальной экономики.

В сфере повышения продуктивности человеческого капитала это:

- обеспечение взаимосвязи профессиональных знаний и практических навыков через формирование образовательных и квалификационных стандартов по специальностям различного профиля с привлечением предприятий и организаций, реализация системы обучения на базе крупных предприятий, создание производственных площадок обучения;
- поддержка развития системы начального и среднего профессионального образования, скоординированная с приоритетными направлениями развития экономики страны (укрепление материально-технической базы, взаимосвязей с предприятиями и организациями - будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи, создание системы региональных конкурсов по рабочим специальностям – World Skills Tajikistan);
- обеспечение стабильного и равного доступа к социальным услугам;
- преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и внедрение системы полноценного питания;
- всемерное обеспечение прав человека, верховенства закона и снижение социального неравенства.

Решение всех этих задач требует комплексных и скоординированных усилий в рамках ПСР 2016-2020.

1.2.2. Сценарные варианты ПСР 2016-2020

Сценарные варианты ПСР 2016-2020 основаны на ключевых параметрах развития экономики, сформулированных в НСР-2030. В основу данной модели развития национальной экономики на ближайшие пять лет принят индустриальный сценарий НСР-2030.

Экономический рост в данном сценарии развития будет обеспечиваться за счет повышения инвестиционного и потребительского спроса на основе внутренних и внешних источников финансирования. Важный вклад в обеспечение новой модели экономического роста в рамках индустриального сценария внесет успешная реализация Программы содействия экспорту и импортозамещению, которая предполагает снижение зависимости страны от импорта продовольствия, сырья и материалов и переориентацию на приток современных технологий. В рамках данного сценария в ПСР 2016-2020 рассмотрены три варианта – пессимистичный, реалистичный и оптимистичный. В основу построения вариантов сценариев положены следующие предпосылки: целевые установки политического руководства страны, демографические тенденции, инвестиционные возможности и возможные эффекты интеграции в мировую и региональную экономику.

Пессимистичный вариант индустриального сценария развития основан на консервативной оценке реализации инфраструктурных проектов и структурных преобразований вследствие торможения в развитии мировой экономики в целом и экономики Российской Федерации, как основного

стратегического партнера, что соответственно будет влиять на недостаточный уровень внешнего финансирования (включая денежные переводы мигрантов) и замедление инвестиционного и потребительского спроса. Среднегодовые темпы роста ВВП замедлятся до 3-4 процентов. В целом за весь прогнозируемый период номинальный объем ВВП вырастет в 1,4 раза, а ВВП на душу населения только на 27 процентов. Уровень социальных расходов к ВВП не будет расти, т.е. сохранится на фактически сложившемся уровне и составит: на образование и науку - 5,5 процентов, а на здравоохранение и социальную защиту населения – 7,5 процентов. Доля промышленности в ВВП к концу 2020 года вырастет незначительно и составит 12-12,5 процентов, при этом вклад сельского хозяйства в ВВП не изменится и останется на уровне 22-22,5 процентов. Доля услуг в формировании ВВП (без учета сферы строительства) к концу прогнозируемого периода составит 39-39,5 процентов.

Реалистичный вариант предусматривает реализацию ключевых задач индустриального развития республики. К ним относятся, прежде всего, успешная реализация энергетических, транспортных и информационно-коммуникационных инфраструктурных проектов, проведение структурных реформ в реальном секторе экономики и системе государственного управления, эффективное использование имеющихся ресурсов, в том числе, основных средств предприятий и организаций, природных ресурсов - вода, земля, минеральные источники, расширение производственных мощностей в промышленности и сельском хозяйстве, обеспечение макроэкономической и социальной стабильности и сбалансированное развитие регионов, развитие человеческого капитала, создание благоприятных условий для ускоренного развития частного сектора и привлечения инвестиций.

Успешная реализация индустриального сценария экономического развития республики по данному варианту позволит обеспечить среднегодовой рост ВВП в реальном измерении на уровне 6-7 процентов. При этом в целом за пять лет ВВП увеличится в 1,8 раза, а ВВП на душу населения в 1,6 раза. Доля частных инвестиций в ВВП вырастет в 2 раза и в 2020 году составит 10 процентов. Несколько вырастут социальные расходы бюджета к ВВП. К 2020 году уровень расходов на образование и науку может составить около 6,12 процентов к ВВП, а на здравоохранение и социальную защиту 8-9 процентов.

Приоритетное развитие индустриального сектора экономики по реалистичному варианту позволит обеспечить среднегодовой рост промышленного производства в прогнозируемом периоде на уровне 12 процентов. В целом за пять лет доля промышленности в структуре ВВП увеличится с 12,3 процентов до 12,5-13,2 процента в 2020 году. При этом доля сельского хозяйства сократится с 23,3 процентов до 21 процента в 2020 году. Вклад сферы услуг (без учета сферы строительства) в формировании ВВП составит 37-37,5 процентов в 2020 году. Доля строительства в структуре ВВП достигнет 16-16,5 процентов.

Реализация Программы содействия экспорту и импортозамещения позволит существенно снизить импорт продовольствия и нарастить отечественное производство конкурентоспособной продукции. Внешнеторговый оборот увеличится в 1,1 раза, в том числе, экспорт увеличится в 1,7 раза, а импорт сократится на 7-8 процентов. Этот фактор, а также низкие мировые цены на нефть позволят сдерживать уровень потребительской инфляции в коридоре 6-7 процентов.

Таким образом, в качестве драйвера роста национальной экономики выступит ускоренный рост промышленности на основе введения в эксплуатацию новых мощностей по производству электроэнергии, добычи ископаемых и угля, модернизации лёгкой и пищевой промышленности с постепенным расширением импортозамещения на предприятиях этих отраслей, формирования отечественной чёрной и дальнейшее развитие цветной металлургии, развития индустрии строительных материалов и машиностроения.

Оптимистичный вариант развития по индустриальному сценарию рассчитан на полномасштабную реализацию задач по структурным преобразованиям в экономике, базирующихся на технической и технологической модернизации, диверсификации экономики и экспорта. Дальнейшее углубление административной реформы, эффективное использование природных ресурсов и основных средств предприятий и организаций, развитие органического земледелия, возобновляемых и экологически чистых источников энергии как базиса «зелёной экономики», расширение механизма интегрированного управления водными ресурсами, а также всемерное развитие туризма, реализация мер по сдерживанию издержек в экономике должны привести к повышению конкурентоспособности национальной экономики и улучшению делового климата, что создаст предпосылки для усиления инвестиционного спроса, в том числе и со стороны частного бизнеса.

Данный вариант развития предполагает ежегодный рост экономики на 7-8 процентов. В целом за период 2016-2020 годы ВВП республики увеличится в 2 раза, а ВВП на душу населения – в 1,7 раза. Улучшение инвестиционного климата и создание благоприятной деловой среды позволят повысить долю частных инвестиций в ВВП в 2,5 раза, т.е. до 12 процентов. Эффективное развитие экономики позволит увеличить социальные расходы бюджета. Уровень расходов на образование и науку к ВВП в 2020 году составит 6,5 процентов, а на здравоохранение и социальную защиту – 9 процентов. Доля промышленности в структуре ВВП увеличится с 12,3 процентов до 13-13,5 процентов в 2020 году. При этом доля сельского хозяйства сократится с 23,3 процентов до 19,5-20,5 процента в 2020 году. Вклад сферы услуг (без учета сферы строительства) в формировании ВВП составит 38-38,5 процентов в 2020 году. Доля строительства в структуре ВВП составит 16-16,5 процентов.

При оптимистическом прогнозе, развитие ситуации связано с повышением покупательной способности субъектов национальной экономики за счет благоприятной конъюнктуры на сельскохозяйственную продукцию, совершенствованием законодательной базы развития торговли и внешнеэкономической деятельности, внедрением прогрессивных ресурсосберегающих и экологических технологий, созданием благоприятного инвестиционного климата и привлечением значительных отечественных и зарубежных капиталовложений в техническое перевооружение отрасли, внедрением инновационных технологий, эффективной системы маркетинга и современного менеджмента.

Анализ внешних и внутренних факторов и условий развития, базирующихся на достаточно благоприятных прогнозах развития мировой экономики на ближайшую перспективу, позволяют сделать вывод, что из трех предложенных сценарных вариантов наиболее приемлемым является реалистичный, который и может рассматриваться как базовый вариант, а его параметры – целевыми.

1.2.3. Цели и приоритеты ПСР 2016-2020.

Исходя из поставленных в НСР-2030 задач будущего развития и их реализации на первом этапе, в ПСР 2016-2020 выделены следующие цели и приоритеты:

Цели:

- *обеспечение стабильного доступа к энергетическим ресурсам;*
- *преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности;*
- *интеграция трансграничных и национальных транспортных коридоров и развитие телекоммуникационных сетей;*
- *обеспечение равного доступа к социальным услугам.*

Основные приоритеты:

- *повышение эффективности и разнообразия использования ресурсов и потенциала реального сектора экономики и ускорения реформ в этой сфере;*
- *расширение доступа к ресурсам и их рациональное использование;*
- *стимулирование экспорта и импортозамещения;*
- *развитие производственного предпринимательства;*
- *повышение эффективности управления топливно-энергетическим комплексом;*
- *углубление аграрной реформы;*
- *переход к системе полноценного питания;*
- *устойчивое обеспечение бюджетных доходов;*
- *развитие транспортной инфраструктуры;*
- *расширение доступа к телекоммуникационным услугам;*
- *развитие человеческого потенциала;*
- *повышение эффективности реформ в социальном секторе;*
- *улучшение услуг в социальном секторе;*
- *повышение роли общественных институтов в национальном развитии;*
- *институциональное усиление государственного и частного сектора;*
- *создание эффективных механизмов местного развития.*

Межсекторальные приоритеты:

- *обеспечение прав человека и верховенства закона;*
- *снижение гендерного неравенства;*
- *расширение социальной вовлеченности уязвимых групп населения;*
- *защита окружающей среды и формирование основ национальной системы стратегической экологической оценки (СЭО), а также приспособление к изменению климата;*
- *управление рисками стихийных бедствий;*
- *осуществление превентивных мер для смягчения последствий изменения климата;*
- *активизация международного экономического сотрудничества.*

ГЛАВА 2. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА

2.1. Повышение эффективности системы государственного управления

2.1.1. Современное состояние

В современных условиях модель управления соответствует вызовам современности. Такая модель направлена на эффективное администрирование государственных функций, выполняемых командой специалистов технократов, которые работают и обмениваются знаниями, совместно координируя процессы и максимизируя отдачу выполняемых задач для достижения целей развития и обеспечения качественно нового уровня жизни населения страны.

Практика доказывает, что в период трансформации национальной экономики только сильный государственный сектор способен создать справедливые условия для стабильного развития частного сектора и активизации деятельности организаций гражданского общества во благо целей национального развития. Отраженные в ПСР 2016-2020 мероприятия, направленные на создание условий для продвижения всей системы государственного управления к новому качественному состоянию, повышению его конкурентоспособности, профессионализма и выработки эффективных механизмов функционирования, самосовершенствования и ответственности.

Коррупция представляет собой системную угрозу национальной безопасности, угрожающую стабильности государства и общества, и препятствует проводимым экономическим и социальным реформам. Коррупция негативно влияет на эффективность государственного управления и бизнес, препятствует привлечению инвестиций, сдерживает социально-экономическое развитие, порождает социальное неравенство, а также вносит определенную нестабильность в политический процесс. Дальнейшее проведение последовательной работы всего государственного аппарата и гражданского общества по формированию действенных мер, препятствующих дальнейшему развитию коррупции должно быть поставлено в число приоритетных шагов в процессе национального развития.

Установление эффективного партнерства с гражданским обществом и привлечение бизнес-структур к реализации программ развития также является необходимым условием достижения целей.

2.1.2. Ключевые проблемы

В системе государственного управления недостаточно развиты механизмы, институты и компетенции, которые играют важную роль в обеспечении инвестиционного роста в условиях перехода к индустриально-аграрной стране, опережающего развития инфраструктуры, урбанизации и интеграции в региональную и мировую экономику. Особенно остро стоит проблема укрепления потенциала государственной службы на местном уровне. Вклад этого уровня в социально-экономическое развитие будет возрастать по мере урбанизации, модернизации инфраструктуры и роста запросов со стороны общества на повышение качества и доступности социальных услуг.

Слабое развитие и недостаточная эффективность административных процессов и антикоррупционных механизмов, включая стратегическое и территориальное планирование, проектное управление, государственно-частное партнерство являются проблемами, требующими незамедлительного реагирования в краткосрочной перспективе. Слабо работает механизм мониторинга и оценки стратегий и программ развития. Система государственной службы как работодателя на рынке труда стоит перед проблемой качественного восполнения своего персонального состава, а также преодоления гендерного неравенства в отрасли. В силу целого ряда причин женщины на государственной службе имеют неравный доступ на уровне принятия решений. За последние годы среди госслужащих число женщин увеличилось. Однако их доля в органах исполнительной власти всех уровней составляет в 2015 году всего 22,3процентов от общего количества. Также мало представительство женщин в руководящем составе.

Отсутствие связи бюджетного процесса со стратегическим планированием, слабая ориентация бюджета на развитие потенциала в системе государственного управления, неустойчивость доходной базы государственного бюджета, обусловленная недостаточно эффективным налоговым администрированием и широким распространением практик уклонения от налогообложения, требуют принятия мер по совершенствованию системы управления государственными финансами.

2.1.3. Основные приоритеты

Основными приоритетами в области совершенствования системы государственного управления на период до 2020 года являются:

- повышение качества государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти;
- усиление системы государственного управления, позволяющей обеспечить скоординированное поступательное развитие институтов и внедрение системного подхода при решении внутренних проблем развития и ответа на внешние вызовы;
- разработка механизмов обеспечения открытости деятельности государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, в целях внедрения порядка получения гражданами и организациями полной информации о принятии решений этими органами;
- кадровое обеспечение для эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий;
- усиление прозрачности и независимости судебной системы, беспристрастности и профессионализма судейского корпуса;
- проведение последовательной политики, направленной на снижение уровня коррупции;
- совершенствование механизмов взаимодействия государства, бизнеса и гражданского общества;
- совершенствование системы управления государственными финансами.

2.1.4. Основные направления действий для достижения приоритетов

В качестве основных направлений действий, в соответствии с задачами НСР-2030 в области реформы государственного управления, в ПСР 2016-2020 определены:

а) в области совершенствования системы государственного администрирования:

– принятие комплексных мер по оптимизации организационной структуры управления на основе исключения излишних звеньев и минимизации затрат на осуществление управленческих функций путем проведения системных функциональных обзоров министерств и ведомств;

– расширение применения проектных методов управления в деятельности органов исполнительной власти;

– внедрение современных и инновационных технологий управленческой деятельности на основе информационно-коммуникационных технологий, и в этих целях создание условий для эффективного использования информационных ресурсов в деятельности органов государственного управления;

– анализ и систематизация сильных и слабых сторон мер по обеспечению открытости исполнительных органов государственной власти;

– внедрение автоматизированного Реестра государственных функций и стандартов предоставления государственных услуг;

– развитие многофункциональных центров предоставления государственных услуг по принципу «единого окна»;

– внедрение механизмов оценки эффективности деятельности центральных и местных исполнительных органов государственной власти;

– проведение целенаправленной и систематической работы по совершенствованию административных процессов, ускорению принятия решений и повышению их эффективности, особенно в сфере взаимодействия с инвесторами, регулирования и надзора, оказания государственных услуг;

б) в области развития государственной службы:

– повышение привлекательности государственной службы для квалифицированных работников и укрепление ее конкурентных преимуществ как работодателя по отношению к частному сектору;

– создание эффективной системы подготовки и переподготовки управленческих кадров и формирование кадрового потенциала, как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса.

– повышение роли женщин в процессах принятия решений в органах государственной власти различного уровня;

– увеличение количества молодежи в государственных органах власти;

в) в области развития управления государственными финансами:

– внедрение программно-целевого финансирования по результатам и увязка бюджетного процесса со стратегическим планированием;

– совершенствование управления государственным долгом;

– совершенствование процедур исполнения бюджета;

- повышение прозрачности и подотчетности;
- улучшение налогового администрирования с целью повышения собираемости, повышения прозрачности и предсказуемости порядка взимания налогов для налогоплательщиков;

- снижение доли квазифискальных операций в деятельности крупных государственных предприятий (операционные убытки, рост долговых обязательств и гарантии государства по ним и т.д.);

г) в области местного самоуправления:

- разработка стратегического программного документа по реформированию и развитию административно-территориального управления;

- улучшение системы статистической отчетности на уровне местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления;

д) в сфере усиления прозрачности и независимости судебной системы:

- продолжение судебно-правовой реформы в стране, дальнейшее укрепление судебной власти, и в частности, обеспечение реализации Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы;

е) в области обеспечения эффективности антикоррупционных механизмов:

- дальнейшее совершенствование нормативных правовых актов в области противодействия коррупции, включая совершенствование уголовного законодательства и мер ответственности за коррупцию;

- реформа заработной платы госслужащих, направленная, в том числе, на ограничение мотивации к коррупции;

- усиление системы контроля служебного поведения государственных служащих и создание действенных механизмов предотвращения конфликта интересов;

- проведение широкой пропаганды о разрушающем воздействии коррупции на экономику и общество и изменения мировоззрения населения, воспитание в обществе нетерпимости к коррупции;

- вовлечение в борьбу с коррупцией ключевых партнеров по развитию.

2.1.5. Задачи для решения поставленных проблем и достижения приоритетов

а) в области совершенствования системы государственного администрирования:

- завершить процесс создания системы координации политики в целях обеспечения четкой увязки приоритетов, целей, результатов деятельности, разграничения функций и ответственности на всех уровнях государственного управления и эффективного взаимодействия партнеров по развитию;

- применить проектный метод управления при проведении очередного этапа системных функциональных обзоров министерств и ведомств, в целях дальнейшей

оптимизации их функций на основе исключения излишних звеньев и минимизации затрат;

– внедрить механизмы антикризисного управления и обеспечить системность управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и преодолению кризисных явлений;

– в целях внедрения современных и инновационных технологий управленческой деятельности на основе эффективного использования информационных ресурсов и информационно-коммуникационных сетей, обеспечить непрерывную работу Единой сети информационных технологий как базовую инфраструктуру «электронного правительства» и принять меры по внедрению ее основных элементов;

– сформировать нормативно-правовую основу системы открытого правительства посредством анализа и систематизация сильных и слабых сторон мер по обеспечению открытости исполнительных органов государственной власти;

– внедрить на пилотной основе автоматизированный Реестр государственных функций;

– разработать регламенты и стандарты предоставления государственных услуг и обеспечить по всей стране работу многофункциональных центров предоставления государственных услуг по принципу «единого окна»;

– утвердить критерии оценки эффективности деятельности центральных и местных исполнительных органов государственной власти и обеспечить применение механизмов оценки;

– разработать комплекс мероприятий по совершенствованию административных и бизнес процессов, ускорению принятия решений и повышению их эффективности, особенно в сфере взаимодействия с инвесторами, регулирования и надзора, оказания государственных услуг;

б) в области развития государственной службы:

– разработка программы развития государственной службы Республики Таджикистан, которая предусматривает также вопросы стимулирования и удержания квалифицированных специалистов на государственной службе в целях повышения эффективности деятельности органов государственного управления;

– совершенствование механизма оценки деятельности государственного служащего и постоянное проведение курсов повышения квалификации специалистов кадровых служб государственных органов в целях обеспечения эффективной реализации мероприятий системы государственной службы;

– повысить качество профессиональной подготовки государственных служащих на всех уровнях государственного управления;

– совершенствовать механизмы по увеличению женщин на руководящих должностях в органах государственной власти различного уровня;

– совершенствовать систему оплаты труда государственных служащих;

– совершенствовать модель государственной службы основанной на заслугах, с учетом передовой практики стран мира;

в) в области развития управления государственными финансами:

- внедрить программно-целевое финансирование по результатам;
- увязать бюджетный процесс со стратегическими целями и приоритетами, обеспечить согласование секторальных стратегий и программного бюджетирования;
- обеспечить совершенствование процедур исполнения бюджета, в частности модернизировать работу Казначейства;
- обеспечить интеграцию инвестиционных программ как с планированием текущих расходов, так и с инвестиционным планированием;
- обеспечить прозрачность и подотчетность через обеспечение общедоступности информации, улучшение парламентского контроля и участие гражданского общества в бюджетном процессе;
- улучшить налоговое администрирование с целью повышения собираемости, повышения прозрачности и предсказуемости порядка взимания налогов для налогоплательщиков;
- внедрить эффективные механизмы государственных закупок и обеспечить прозрачность процесса путем внедрения электронных систем закупок;
- совершенствовать систему государственного внутреннего и внешнего финансового контроля и обеспечить эффективный переход от финансовой ревизии к аудиту эффективности и результативности, а также финансовому аудиту согласно установленным международным стандартам;
- повысить прозрачность и подотчетность в деятельности крупных государственных предприятий (путём ускорения внедрения МСФО, проведения независимого аудита, обеспечения прозрачности отчетов);
- начать работу по оптимизации размера государственного сектора в национальной экономике и повышению эффективности деятельности крупных государственных предприятий

г) в области местного самоуправления:

- разработать стратегический документ по реформированию и развитию административно-территориального управления;
- завершить разграничение функций и полномочий в целях повышения эффективности местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления городков и сёл, решив вопросы коммунальной и другой собственности и обеспечив финансовую автономию этого уровня управления;
- определить критерии административно-территориального деления и взаимоотношений между уровнями государственного управления и местного самоуправления;
- разработать и внедрить программы по развитию потенциала местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления городков и сёл в решении вопросов местного значения и повышения качества предоставления государственных услуг;
- разработать механизм, позволяющий оказание населению качественных услуг, путем внедрения механизмов аутсорсинга услуг;

– обеспечить финансовую автономию органов самоуправления городков и сёл в соответствии с выполняемыми ими функциями;

– усилить потенциал органов самоуправления городков и сёл в решении вопросов местного значения.

д) в области обеспечения эффективности антикоррупционных механизмов:

– обеспечить прозрачность и подотчетность процесса расходования государственных средств и ресурсов;

– совершенствовать нормативные правовые акты в области противодействия коррупции, включая уголовное законодательство и мер ответственности за коррупционные деяния;

– реформировать систему заработной платы госслужащих, направленную, в том числе, на ограничение мотивации к коррупции;

– совершенствовать систему декларирования государственных служащих;

– совершенствование механизма проведения ротации (перемещения) руководящих кадров государственной службы в целях предотвращения коррупционных явлений в государственных органах;

– обеспечить четкую регламентацию и прозрачность процесса приватизации;

– автоматизировать процесс государственных закупок, в том числе закупок при реализации инвестиционных проектов и закупок компаний, находящихся в государственной собственности, внедрив передовую систему электронных закупок;

– внедрить действенную систему антикоррупционной экспертизы;

– повысить доступность информации о деятельности государственных органов, включая судебную систему;

– совершенствовать механизмы назначения судей, их отстранения от должности, укрепив меры этического контроля и внедряя практику случайного распределения дел между судьями;

– внедрить программы по ресурсному обеспечению деятельности по предотвращению коррупции;

– совершенствовать работу правоохранительных органов по выявлению и расследованию сложных и масштабных случаев коррупции;

– повысить эффективность работы общественных советов и других совещательных площадок и обеспечить регулярность проведения пропаганды о разрушающем воздействии коррупции на экономику и общество и изменения мировоззрения населения, воспитание в обществе нетерпимости к коррупции.

2.1.6. Ожидаемые результаты

– активно работает система национального развития, которая поддерживает баланс интересов в обществе для обеспечения скоординированной работы системы национального развития;

– функции органов исполнительной власти четко разграничены согласно реестру государственных функций и определены критерии оценки эффективности их выполнения;

- функции по принятию и выполнению стратегических решений разделены и обеспечивается своевременное и качественное исполнение этих решений;
- повысилась доля женщин на руководящих должностях государственной службы до 30 процентов;
- граждане активно вовлечены в обсуждение общественно значимых проблем в печатных изданиях и интернете, а также на площадках Совета национального развития, который активно функционирует;
- межминистерские и межтерриториальные координационные механизмы созданы и функционируют;
- стратегия «электронного правительства» внедрена и функционируют ее основные элементы;
- система внешнего и внутреннего аудита усовершенствована, внедрены методы аудита эффективности и результативности, в том числе в деятельности крупных государственных предприятий;
- образован специальный механизм управления системой оплаты труда и стимулирования квалифицированных служащих;
- уровень оплаты труда госслужащих обеспечивает возможность привлекать и удерживать персонал, компетенции которого охватывают не менее 70 процентов всех компетенций, востребованных в системе государственной службы;
- подготовка государственных служащих проводится по всем основным направлениям развития человеческих ресурсов, где имеется недостаток квалификации и навыков государственных служащих;
- принят Единый реестр государственных услуг;
- бюджетирование органов исполнительной власти осуществляется с учетом необходимости развития и ресурсного обеспечения их потенциала;
- система управления государственными финансами автоматизирована;
- обеспечено повышение прозрачности и подотчетности, в том числе в деятельности крупных государственных предприятий;
- процедуры бюджетного планирования и исполнения интегрированы в стратегическое планирование;
- органы местного самоуправления обладают необходимым источником доходов, обладают достаточной самостоятельностью и необходимым потенциалом для решения проблем местного значения;
- обеспечена независимость и беспристрастность судебного корпуса;
- функционируют механизмы борьбы с коррупцией, Таджикистан входит в число 60 стран с наименьшим уровнем коррупции;
- Таджикистан входит в число 100 стран, имеющих положительные индикаторы по качеству и эффективности государственного управления.

2.2. Улучшение бизнес – среды и инвестиционного климата

2.2.1. Современное состояние

Рост инвестиций и формирование инвестиционного климата в стране определены как стратегическая задача и важнейший фактор модернизации национальной экономики. Усиливается роль государства в привлечении и направлении инвестиционных потоков на развитие реального сектора экономики, создания условий для формирования фондового рынка ценных бумаг, активизации кредитной деятельности банков в сфере реальной экономики и стимулирования притока иностранных инвестиций при обязательном и неукоснительном соблюдении интересов Таджикистана. В последние годы в инвестиционной деятельности наблюдаются позитивные тенденции. За последние 5 лет объемы инвестиций в основной капитал выросли в четыре раза. С целью улучшения инвестиционного климата принят Налоговый кодекс в новой редакции, приняты законы Республики Таджикистан «Об инвестициях», «Об свободных экономических зонах», Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций в Республике Таджикистан. Также создан и эффективно функционирует Консультативный совет при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата. В настоящее время в Республике Таджикистан реализуется 68 государственных инвестиционных проектов общей стоимостью 2,4 млрд. долларов США.

В целях создания благоприятных условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, улучшения направленности инвестиционных потоков на развитие реального сектора экономики и решение приоритетных задач экономического развития принимаются последовательные меры по совершенствованию ряда нормативных правовых документов в этой сфере. В частности, помимо вышеупомянутых законодательных и нормативных правовых актов, принимаются меры по совершенствованию порядка подготовки ПГИ, ПГВЗ и другие процедурные документы по привлечению инвестиций в экономику страны. Наряду с активизацией внутренних инвестиций, для запуска новой модели роста необходимо увеличить привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Их ежегодный приток должен вырасти до 10 процентов к ВВП, то есть в 2 раза по сравнению со средним уровнем за период с 2004-2013 гг. Такой уровень ПИИ уже достигался в отдельные годы, был связан с реализацией крупных инфраструктурных проектов. Теперь требуется диверсификация инвестиций, которые будут включать не только инфраструктуру и добычу полезных ископаемых, но и проекты по развитию сельского хозяйства, обрабатывающей промышленности, сектора услуг и других отраслей экономики.

Привлечение иностранных и отечественных инвестиций является одним из основных приоритетов в экономической политике государства. Большинство задач по повышению инвестиционной привлекательности Таджикистана уже отражены в НСР-2030. ПСР 2016-2020 раскрывает и конкретизирует первоочередные действия, которые необходимы для их решения. Опыт стран, добившихся наибольших успехов в привлечении инвесторов, показывает, что меры, уже отраженные в НСР-2030, приведут к притоку инвестиций, если создается эффективная система сопровождения и поддержки инвестиционных проектов. Она должна обеспечивать

инвесторам режим «зеленого коридора» на всех стадиях подготовки и реализации проектов и облегчать их взаимодействие с государством через механизмы «единого окна».

Актуальны вопросы государственной поддержки женского предпринимательства, обусловленные социальным положением женщин в обществе и их численностью в незанятой экономически активной части населения. В настоящее время наблюдается рост числа женщин в бизнес среде. Тем не менее, для успешного институционального развития необходимо выработать стратегию женского предпринимательства на государственном уровне с участием представителей бизнеса, опирающийся на богатый международный опыт, адаптировав его к конкретным социально-экономическим условиям, и всемерно развивать инициативу самих женщин-предпринимателей для отстаивания своих политических, экономических и социальных интересов.

2.2.2. Ключевые проблемы

Несмотря на улучшение инвестиционной деятельности и развития предпринимательства в условиях перехода к рыночным отношениям, в области бизнес – среды и инвестиционного климата сохраняются некоторые проблемы:

- чрезмерное администрирование, препятствующие увеличению объема иностранных инвестиций в приоритетные отрасли экономики;
- слабая финансовая поддержка инвестиционной деятельности в случае необходимости дополнительных трат, сложности применения льготных инструментариев, разделения рисков, страхования инвестиций;
- отсутствие фондового рынка, как важного звена национального хозяйственного комплекса, обеспечивающего организационные перемещения финансовых потоков от инвесторов к заемщикам;
- административные барьеры на пути развития предпринимательства;
- отсутствие механизмов самофинансирования (кредитные союзы, общества взаимного страхования и др.);
- слабое развитие инфраструктурных организаций развития предпринимательства на территориальных образованиях;
- недостаточное соблюдение принципа гласности и слабая информационная система управления государственным имуществом;
- ограниченность эффективных механизмов по развитию женского предпринимательства;
- недостаточный уровень передового опыта, знаний и навыков бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга у предпринимателей, в том числе женщин-предпринимателей, для успешного продвижения бизнеса;
- отставание системы национального бизнес-образования от требования рыночной экономики, международных стандартов и низкий уровень организационно-экономических и правовых знаний предпринимателей, особенно среди женщин.

2.2.3. Основные приоритеты

- создание условий для мобилизации инвестиционных ресурсов и повышения эффективности инвестиционных проектов;
- повышение уровня привлекательности экономики для инвесторов и улучшение позиций страны в рейтинге «Ведение бизнеса» по индикатору «Защита инвесторов»;
- организация мониторинга инвестиционного климата, который важен не только для оценки результативности работы по привлечению инвестиций, но и для изменения сложившейся административной культуры, в которой инвестор пока рассматривается как малозначительный субъект;
- развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности и улучшение инвестиционной привлекательности в сфере недропользования;
- использование новых инвестиционных возможностей в цепочке добавленной стоимости агробизнеса в стране;
- совершенствование правовой базы поддержки и развития предпринимательства, создание условий для выхода субъектов предпринимательства на международные рынки товаров, работ, услуг;
- организация эффективной деятельности института взаимодействия бизнес-структур и органов государственной власти;
- содействие развитию инновационного предпринимательства, создание технопарков и бизнес-инкубаторов;
- совершенствование системы национального бизнес-образования для обучения и подготовки высокоспециализированных конкурентоспособных профессионалов различного профиля в соответствии с требованиями рыночной экономики и международных стандартов.

2.2.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

1. Увеличение объема иностранных инвестиций и развитие предпринимательства в приоритетных отраслях экономики путем:

- а) создания национального рейтинга инвестиционного и предпринимательского климата в национальном и региональном разрезе;
- б) совершенствования системы «единого окна» по работе с инвесторами и предпринимателями;
- в) активного позиционирования Таджикистана в международном бизнес – сообществе;
- г) совершенствования государственной инвестиционной и предпринимательской политики;
- д) инвентаризация разрешительных процедур, с которыми сталкиваются инвесторы и предприниматели, и их последующая оптимизация;
- е) организация систематической работы по обучению государственных служащих современным навыкам работы с инвесторами и предпринимателями;
- ж) содействия в улучшении государственно-частного диалога.

2. *Улучшение инвестиционного и предпринимательского климата в отраслях промышленности путем:*

а) разработки системы (механизма) поддержки производственного предпринимательства и развития промышленности в сфере переработки отечественного сырья;

б) совершенствования инвестиционного и предпринимательского климата в горнодобывающей промышленности;

в) разработки отраслевых обзоров (White paper) для привлечения инвестиций в приоритетные сектора;

3. *Улучшение инвестиционного и предпринимательского климата в агропромышленном комплексе и развитие агробизнеса путем:*

а) выявления и поддержки новых инвестиционных возможностей в цепочке добавленной стоимости агробизнеса в Таджикистане;

б) стимулирования инвестиций в области переработки сельскохозяйственной продукции, технологическое содействие и маркетинг;

в) организации доступа к финансированию посредством краткосрочных и долгосрочных кредитных линий для развития агробизнеса;

г) выявления и внедрения новых услуг по развитию отраслей сельского хозяйства (управление фермерским (дехканским) хозяйством, техническая помощь, продвижение инноваций, государственная поддержка элитного семеноводства в растениеводстве и племенного хозяйства в животноводстве);

д) создание надлежащих условий и поддержка отечественных предпринимателей для создания современных холодильных систем в целях экспорта сельхозпродукции.

4. *Улучшение инвестиционного и предпринимательского климата в секторах страхования, туризма путем:*

а) создания благоприятных условий для привлечения инвестиций и развитие предпринимательства в секторе туризма;

б) либерализации сектора страхования, расширение спектра и улучшение качества предоставляемых страховых услуг;

в) повышение конкурентоспособности рынка страхования;

г) усиление контроля над сектором страхования;

д) упрощение разрешительной системы в секторе страхования.

5. *Повышение потенциала инфраструктуры улучшения инвестиционного и предпринимательского климата путем:*

а) создания электронного Реестра залога движимого имущества с учетом международного опыта;

б) развития секторальной и региональной координации внешней помощи, в том числе на основе Информационной систему управления внешней помощью;

в) повышения эффективности реализации государственных инвестиционных проектов;

г) совершенствования государственной политики по развитию и поддержке производственного предпринимательства путем:

- упрощения регулирования предпринимательства в сфере лицензирования;
- совершенствования координации реализовываемых программ по развитию и поддержке предпринимательства;
- устранения барьеров развития международной торговли для малого и среднего предпринимательства, включая вопросы таможенного регулирования;
- последовательной реализации политики снижения административного бремени ведения бизнеса;

6. *Государственная поддержка приоритетных направлений развития предпринимательства в регионах путем:*

- а) эффективной организации поддержки и развития предпринимательства в регионах;
- б) государственной поддержки приоритетных направлений развития предпринимательства: развитие экспортоориентированных производств и импортозамещающих производств;
- в) формирования инфраструктурных организаций на административно-территориальных образованиях;
- г) обеспечения государственной поддержки инновационного предпринимательства, создание технопарков, бизнес – инкубаторов и др.;
- д) создания региональных информационно – аналитических и консалтинговых центров;

7. *Формирование институциональной системы поддержки предпринимательства, включая женское предпринимательство путем:*

- а) создания информационной системы по поддержке предпринимательства, в частности женского предпринимательства и координации программ в поддержку женского предпринимательства;
- б) обеспечения доступа предпринимателей, в том числе женщин, к передовым знаниям и навыкам бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга для успешного продвижения бизнеса;
- в) совершенствование системы национального бизнес-образования для обучения и подготовки высокоспециализированных, конкурентоспособных профессионалов различного профиля в соответствии с требованиями рыночной экономики и международных стандартов;
- г) усиления государственного финансирования предпринимательства, включая женское предпринимательство;
- д) создания института Омбудсмана по защите прав предпринимателей.

2.2.5. Ожидаемые результаты

- осуществляется эффективная государственная политика активизации инвестиционной деятельности, наблюдается рост эффективности использования инвестиционных ресурсов;
- созданы условия для развития инвестиционного рынка, повышена эффективность системы «единого окна» по работе с инвесторами и предпринимателями;

– активно позиционируется деятельность инвесторов в международных бизнес – форумах, выставках и развивается международная торговля, с учетом таможенного регулирования и требований ВТО;

– осуществляется поддержка новых инвестиционных возможностей в цепочке добавленной стоимости агробизнеса;

– реализуются территориальные программы поддержки и развития предпринимательства, включая сельского и женского предпринимательства;

– осуществляется эффективная государственная поддержка производственного и инновационного предпринимательства;

– реализуются образовательные программы и действует система устойчивых учебно–консультативных структур;

– обеспечена результативность мониторинга эффективности деятельности института взаимодействия бизнес – структур и органов государственной власти;

– усовершенствована система национального бизнес-образования, которая обучает и готовит высокоспециализированные, конкурентоспособные профессионалы различного профиля в соответствии с требованиями рыночной экономики и международных стандартов;

– реализуются образовательные программы и действует система устойчивых учебно-консультативных структур, отечественные предприниматели обладают передовыми знаниями и навыками бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга и успешно продвигают бизнес;

– создан институт Омбудсмена по защите прав предпринимателей;

– повышены показатели развития предпринимательства в международных рейтингах;

– сокращены административные барьеры для развития малого и среднего бизнеса и оптимизирован механизм проверки хозяйствующих субъектов;

– проведена оптимизация всех разрешительных процедур, с которыми сталкиваются инвесторы и предприниматели;

– создана система информирования инвесторов и предпринимателей.

2.3. Государственно - частное партнерство (ГЧП)

2.3.1. Современное состояние

ГЧП как механизм взаимодействия государства и предпринимательского сообщества требует особого внимания в плане эффективного решения государственных задач при ограниченном бюджете, объединения ресурсов и распределения рисков между государством и частным сектором в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве».

Основная цель данного сотрудничества это привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение доступа к инфраструктуре и повышение качества услуг. Механизм ГЧП также является средством для развития и укрепления человеческого потенциала как в государственном, так и в частном секторах. Партнерство государства и частного сектора в процессе развития может играть важную роль в реализации стратегических планов и программ. Реальное и полноценное партнерство всех заинтересованных сторон в проектах развития может обеспечить снижение уровня коррупции, а также повысить результативность вложенных ресурсов как государственного, так и частного секторов.

В республике действует Закон «О государственно-частном партнерстве», который определяет правовые, экономические и организационные основы государственно-частного партнерства, порядок реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере инфраструктуры и социальных услуг и защищает интересы государства и частного сектора. Учрежден Совет по государственно-частному партнерству, который является совещательным органом при Правительстве Республики Таджикистан. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2013 года, №289 создано Государственное учреждение «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства». Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2013 года, № 250 в качестве Уполномоченного государственного органа по государственно-частному партнерству определен Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан. Утвержден Перечень инфраструктурных объектов и социальных услуг, в отношении которых не распространяется Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» (утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 2014 года, № 581).

2.3.2. Ключевые проблемы

Несмотря на принятые институциональные меры, в области развития государственно-частного партнерства (ГЧП) сохраняются следующие проблемы:

- несовершенство форм взаимодействия государства и частного сектора при реализации проектов ГЧП;
- непривлекательность среды, в частности отсутствие значимых поддержек, стимулов и гарантий со стороны государства для привлечения ресурсов частного сектора в реализации проектов ГЧП;
- слабость механизма государственного софинансирования проектов ГЧП;
- слабая осведомленность участников ГЧП о механизме и отдельных его форм, практике их применения и возможных социально-экономических результатах;
- слабый кадровый потенциал ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» по разработке, предоставлении и реализации проектов, в том числе по привлечении средств частного сектора;
- отсутствие профессионально подготовленных специалистов в сфере ГЧП, способных подготовить и сопровождать потенциальные проекты;
- ограниченность ресурсов, в том числе финансовых и человеческих для институционального развития таких структур, как ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» и организаций – заказчиков (центральных и местных исполнительных органов государственной власти);
- ограниченность источников дополнительного (внебюджетного) долгосрочного финансирования проектов ГЧП;
- отсутствие четкого и однозначного подхода в интегрировании концессионных договоров в ГЧП;

– отсутствие формы и порядка учета, а также индикаторов и системы мониторинга проектов ГЧП;

– отсутствие инициаций со стороны организаций – заказчиков (центральных и местных исполнительных органов государственной власти) в реализации проектов посредством механизма ГЧП, в частности в социально направленных отраслях;

– наличие рисков, в том числе экономических и политических, таких как частое изменение тарифной и/или фискальной политики государства, смены руководства организаций–заказчиков и их команды, и другие неблагоприятные риски, оказывающие негативные воздействия на частный сектор;

– неразвитость рынка долгосрочного финансирования.

2.3.3. Основные приоритеты

– совершенствование законодательной основы ГЧП на основе адаптации мирового опыта использования методов и средств ГЧП, применение более совершенных форм и механизмов взаимодействия государства и частного сектора при реализации проектов ГЧП;

– создание благоприятной среды, в том числе, системы значимых поддержек, стимулов и гарантий для привлечения ресурсов частного сектора в реализацию проектов ГЧП;

– налаживание государственно–частного диалога между участниками процесса ГЧП для обмена мнениями и формирования единого подхода к проблематике ГЧП;

– разработка отраслевых и территориальных программ развития ГЧП;

– **организация форумов и круглых столов по вопросам ГЧП.**

2.3.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

– разработка территориальных и отраслевых программ развития ГЧП, предусматривающих цели и задачи по его развитию;

– совершенствование нормативной правовой базы в сфере ГЧП, в том числе по вопросам взаимодействия участников ГЧП и интеграции Закона «О концессиях» в Закон «О ГЧП»;

– повышение кадрового потенциала ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» в направлении разработки, предоставление и успешного реализации проектов ГЧП;

– регулярная оценка деятельности ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» в целях улучшения деятельности работников центра;

– развитие нормативно - правовой базы, регулирующей выпуск и обращение ценных бумаг в проектах ГЧП;

– принятие мер, в том числе подготовку изменений в законодательство по созданию благоприятной среды для частного сектора в проектах ГЧП, включая вопросы поддержки, стимулирования, гарантий и софинансирования проектов ГЧП со стороны государства;

– анализ деятельности действующих ГУП на предмет их соответствия принципам рыночной экономики;

- **разработка форм и порядка учета проектов ГЧП, а также** индикаторов и системы мониторинга проектов;

– разработка процедур и документации по привлечению операционных компаний (инвесторов/операторов) к реализации ГЧП проектов;

– изучение проблем, с которыми может столкнуться страна в контексте привлечения частного капитала для развития инфраструктуры.

2.3.5. Ожидаемые результаты

– количество и объем финансирования проектов ГЧП ощутимо возрастёт;

- кадровый потенциал ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» совершенствуется в соответствии с требованиями времени;

– разработана целевая программа по развитию ГЧП;

– усовершенствована нормативно - правовая база в сфере ГЧП, в том числе по вопросам взаимодействия участников ГЧП и интеграции Закона «О концессиях» в Закон «О ГЧП»;

– создана система стимулов, государственных поддержек и гарантий для привлечения ресурсов частного сектора в реализации проектов ГЧП;

– создан эффективный механизм внедрения инноваций в инфраструктурные проекты и оказания услуг;

– созданы механизмы софинансирования проектов ГЧП со стороны государства;

– участники процесса осведомлены о механизме ГЧП, его формах, о практике его применения и результатах реализации проектов посредством ГЧП;

– обеспечено привлечение ресурсов частного сектора в реализацию проектов ГЧП;

– проблемы ГЧП минимизированы, в том числе по инициации, подготовке и реализации проектов ГЧП;

– подготовлены специалисты в сфере ГЧП, способные подготовить и сопровождать потенциальные проекты;

– обеспечено институциональное развитие таких структур, как ГУ «Центр реализации проектов ГЧП» и организаций – заказчиков (центральных и местных исполнительных органов государственной власти);

– создан фонд развития (подготовки и сопровождения) проектов ГЧП;

– унифицирована нормативная правовая база по ГЧП и концессиям;

– минимизированы риски, связанные с реализацией проектов ГЧП;

– создан реестр проектов ГЧП;

– разработаны индикаторы и методология оценки проектов ГЧП.

ГЛАВА 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РАЗНООБРАЗИЯ РЕЗЕРВОВ И ПОТЕНЦИАЛА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ

3.1. Промышленность

3.1.1. Современное состояние

В период с 2011 по 2015 годы в промышленности страны удалось сохранить положительные тенденции развития. Так, например, удержаны стабильные темпы роста объемов производства промышленной продукции. В 2011 году они составили 5,7 процентов к предыдущему году, в 2012 году – 10,8 процентов в 2013 году – 3,8 процентов, в 2014 году – 5,0 процентов и в 2015 году – 11,2 процента. В целом, в 2015 году объем промышленной продукции составил 12,2 млрд. сомони, что на 38,3 процентов больше, аналогичного показателя 2011 года. При этом, добыча угля выросла в 4,2 раза, производство строительного кирпича - в 2,0 раза, выпуск цемента - в 4,7 раза, производство макаронных и колбасных изделий - в 2,6 раза, цельномолочной продукции - в 3,3 раза, кондитерских изделий - в 3,4 раза. Указанный рост был обеспечен, в основном, за счет ввода в строй новых предприятий, оснащенных современной техникой и технологиями.

3.1.2. Ключевые проблемы

Несмотря на достигнутые успехи, в промышленности сохраняются следующие проблемы:

– *несовершенство таможенно-тарифного регулирования, налоговой политики и других регулятивных механизмов содействия развитию сектора;* Отечественные промышленные предприятия не могут воспользоваться теми возможностями, которые предоставляет членство в ВТО из-за несовершенства мер таможенно-тарифного регулирования. Например, таможенные ставки на хлопчатобумажные ткани и ковры значительно ниже ставок, предусмотренных нормами ВТО. Данные зеркальной статистики стран партнеров свидетельствуют, что на внутреннем рынке страны реализуются товары без сертификатов соответствия и уплаты таможенных платежей. В Таджикистан ввозятся товары по весу без учета в штуках или парах. Это нарушает принципы здоровой конкуренции между импортными и отечественными товарами;

– *недостаток собственных финансовых ресурсов предприятий в условиях высоких банковских процентов за кредит;* Существующий уровень банковских процентов составляет от 22 процентов до 36 процентов в год, что выше среднего уровня рентабельности предприятий промышленности. Это препятствует развитию промышленности в среднесрочном и долгосрочном периодах. Доля убыточных предприятий в промышленности достигла 40 процентов. Оставшиеся некогда прибыльные предприятия работают с очень низкой рентабельностью. Амортизационный фонд предприятий используется не по назначению. В условиях недостатка собственных финансовых ресурсов предприятий это вынуждает к внешним заимствованиям, что при указанных высоких ставках предопределяет убыточность большинства предприятий;

– **высокий физический и моральный износ производственного оборудования и инфраструктуры, что предопределяет низкое качество продукции, высокую энергоёмкость, трудоёмкость и материалоемкость продукции и ее низкую конкурентоспособность;** Около 70 процентов действующего оборудования в секторе промышленности физически и морально устарело, что препятствует индустриальному и инновационному развитию страны, не позволяет производить продукцию конкурентоспособную на внутреннем и внешнем рынках. Материалоемкость продукции в отрасли составляет около 60 процентов, трудоемкость – около 20 процентов. В целом, в модернизации нуждаются почти все без исключения промышленные предприятия Таджикистана, большинство из которых было построено в советский период;

– **низкий уровень инновационной и инвестиционной деятельности;** За годы рыночных преобразований существенно снизился инновационный потенциал страны. На науку расходуется всего 0,1 процент объема ВВП страны, в то время как этот показатель в соседнем Кыргызстане составляет 0,5 процентов, а в России - 1,3 процента. Если в 1990 году на 1 млн. человек населения в Таджикистане научно-исследовательской деятельностью было занято 1565 человек, то в 2014 году этот показатель сократился в 3,7 раза и составил 423 человека.

За последние десять лет в стране реализовано более 90 государственных инвестиционных проектов на общую сумму 12 млрд. сомони. Сейчас реализуется 63 проекта на общую сумму более 19 млрд. сомони. Однако, несмотря на это, по уровню прямых иностранных инвестиций в 2014 году Таджикистан занял 150 место в международном рейтинге, т.е. последнее место среди стран бывшего Союза. Для сравнения, в этом рейтинге Кыргызстан стоит на 100 месте, Узбекистан - на 86 месте, Туркменистан - на 50 месте, Казахстан - на 29 месте и Россия - на 4 месте;

– **низкая диверсификация в обрабатывающей промышленности;** Существенно сократились объем и ассортимент выпускаемой промышленной продукции по сравнению с 1990 г. В отраслях тяжелой промышленности из 50 наименований важнейших видов продукции 34 наименования (68 процентов) перестали производиться или же выпускаются в объеме не более 10 процентов от уровня 1990 года. В отраслях легкой промышленности из 11 основных наименований по 4 наименованиям достигнут уровень 17-45 процентов от уровня 1990 года, по остальным наименованиям продукция либо не выпускается, либо объем выпуска составляет не более 3 процентов от уровня 1990 года. Это обусловлено такими факторами, как разрыв экономических связей, высокий моральный и физический износ промышленного оборудования, отсутствие доступных кредитных ресурсов и др.

3.1.3. Основные приоритеты и этапы их реализации

– повышение эффективности отраслей, перерабатывающих отечественные продукты, основных средств, технологии и оборудования;

– повышение конкурентоспособности продукции.

Реализация этих приоритетов будет происходить в несколько этапов. На первом этапе должна быть решена задача технического перевооружения

предприятий отрасли, включая политику заимствования передовой технологии у развитых стран. На втором этапе начнется формирование и развитие промышленных кластеров по переработке хлопка-волокна, кожевенного сырья, коконов, винограда, фруктов и других видов продукции сельского хозяйства, а также минерального сырья. Третий этап предполагает реализацию мероприятий по стимулированию экспортно-ориентированного экономического роста за счет увеличения производства конечных товаров на предприятиях отраслей промышленности. В результате *будут сформированы основы для преобразования экономики страны из аграрно-индустриальной в индустриально-аграрную.*

Также последовательно будет осуществляться политика селективного импортозамещения. Вначале будет организовано собственное производство для замещения импортных сырьевых материалов и простых товаров. Затем начнется реализация мероприятий по выпуску более сложной промышленной продукции. В результате диверсификации промышленности, эффекта масштаба, низкой стоимости рабочей силы и овладения производственным опытом, внутренние цены на промышленные товары отечественного производства станут конкурентоспособными. В завершение начнется их экспорт. Правильная реализация политики развития экспорта и импортозамещения создаст предпосылки для повышения эффективности экспортной политики и всей экономики в целом.

3.1.4. Направления действий и мероприятия для достижения приоритетов

1. Совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования для защиты отечественного товаропроизводителя в пределах норм ВТО путем:

- разработки и принятия мер по государственной поддержке отечественного товаропроизводителя в пределах норм ВТО;
- создания справедливых условий конкуренции отечественной и импортной продукции;
- защиты внутреннего рынка от контрабандной, низкосортной и вредной продукции.

2. Совершенствование кредитно-финансовой политики для обеспечения отраслей промышленности кредитными ресурсами на приемлемых условиях путем:

- разработки и реализации механизма льготного кредитования для закупки нового оборудования и крупных партий сырья, не производимых в стране;
- увеличения средств Фонда поддержки предпринимательства (ФПП) и снижения его ставки.

3. Совершенствование налоговой политики для стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей путем:

- освобождения от НДС и таможенных пошлин запчастей для оборудования, сырья и материалов, которые не производятся в республике;
- улучшения системы налогового администрирования, создание благоприятной системы налогообложения для пользователей природных недр и индивидуальных предпринимателей;

– создания благоприятных условий для развития отраслей промышленности с использованием местной минерально-сырьевой базы и отходов производства, обеспечивающих селективное импортозамещение и увеличение экспорта.

4. Совершенствование нормативно-правовой базы содействия экспорта и импортозамещения путем:

- разработки и принятия новых законов и программ, направленных на развитие экспорта и импортозамещения;
- создания институтов содействия экспорту, включая формирование товаропроводящей сети за рубежом;
- создания системы страхования экспортно-импортных операций от коммерческих и политических рисков;
- организации информационно-консультативной поддержки, маркетингового и аналитического содействия в продвижении экспорта;
- реформирования торговой политики с целью упрощения экспортно-импортных процедур;
- внедрение механизма заинтересованности импортёров;
- внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Таджикистан, регулирующих отношения по добыче полезных ископаемых.

5. Повышение уровня защиты от химически опасных веществ в секторе промышленности путем:

- совершенствования законодательства в области классификации и маркировки химических веществ на основе международной системы КМХВ;
- разработки и утверждения Стратегии внедрения КМХВ в республике, внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты в области КМХВ;
- разработки и утверждения перечня химических веществ, подлежащих экологической стандартизации и сертификации (обязательной, добровольной) и разработки мероприятий по замене опасных химических веществ на альтернативные, менее опасные;
- создания единой информационной системы доступа к данным по химическим веществам;
- подготовки и утверждения реестра предприятий, в обращении которых находятся опасные химические вещества.

6. Модернизация отраслей промышленности и ее диверсификация путем:

- разработки и реализации Единой промышленной программы, предусматривающей строительство новых и техническое перевооружение действующих предприятий отрасли;
- разработки и принятия комплекса мер по привлечению средств инновационных фондов развития, местных и иностранных инвестиций;
- разработки и принятия комплекса мер по формированию и развитию промышленных кластеров в легкой, пищевой, химической, горнорудной промышленности, цветной металлургии, промышленности строительных материалов и в других отраслях;

– разработки и принятия комплекса мер по повышению эффективности НИОКР и наукоемких производств, создания технопарков, бизнес-инкубаторов и др.;

– разработки проектов государственно-частного партнерства для развития приоритетных отраслей промышленности;

– с учетом бюджетных возможностей создания и использования средств «Фонда венчурного капитала» для реализации проектов по снижению издержек промышленных предприятий;

– разработки проектов по повышению добавленной стоимости промышленной продукции на основе более полного использования местных ресурсов;

– создания и развития отраслевых ассоциаций;

– внедрения эффективных методов использования и утилизации отходов.

7. Повышение качества и имиджа отечественной промышленной продукции на внутреннем и мировых рынках путем:

– внедрения на промышленных предприятиях систем международных стандартов качества;

– внедрение современных эко-технологий;

– использования возможностей информационно-коммуникационных технологий для продвижения отечественной продукции на внутренних и зарубежных рынках;

– разработки и продвижения национальных брендов предприятий промышленности, повышения узнаваемости продукции со знаком «Сделано в Таджикистане» на зарубежных рынках;

– содействия в участии предприятий на международных промышленных выставках и ярмарках;

– строительства новых объектов в рамках политики экспорта и импортозамещения и увеличения экспорта.

3.1.5. Ожидаемые результаты

– увеличивается доля промышленности в структуре ВВП страны до 13,5процентов за счет опережающего роста отрасли и повышения добавленной стоимости продукции промышленности, создан фундамент для перехода к индустриально-аграрной экономике;

– повышается конкурентоспособность продукции, обеспечен рост промышленного экспорта на 40 процентов, повышен имидж промышленной продукции Таджикистана на внутреннем и зарубежных рынках;

– создано более 28 тысяч новых, в том числе инновационных рабочих мест, обеспечивающих продуктивную занятость в промышленности и в смежных отраслях.

3.2. Аграрный сектор: продовольственная безопасность и обеспечение доступа к качественному питанию

3.2.1. Современное состояние и вызовы растущего мирового продовольственного спроса

Оценка глобальной экономики показывает, что продолжающийся рост численности населения мира, увеличение безработицы, рост цен на энергоресурсы и нерациональное использование земельно-водных ресурсов во многих странах мира сопровождаются повышением цен на продовольственные товары. Поэтому аграрный сектор Таджикистана должен достичь интенсивно устойчивого развития, чтобы отвечать на вызовы растущего мирового продовольственного спроса. Аграрный сектор страны по доле в ВВП, обеспечения продовольственной безопасности населения и промышленности сырьем, количеством занятого населения остается одним из стратегически важных отраслей экономики республики Таджикистан. Вклад важнейшей сферы - сельского хозяйства в ВВП страны составляет 23,3 процентов. Почти 2/3 действующих производственных предприятий Республики Таджикистан являются агропромышленными.

Среднегодовые темпы роста валовой продукции сельского хозяйства в период 2011-2015 гг. составили 9-9,5 процентов, а господдержка из бюджета в этот период составила 1,7 млрд. сомони. За последние 15 лет в аграрном секторе республики были реализованы 42 государственных инвестиционных проектов на сумму 3,7 млрд. сомони. В этот период были освоены более 20,0 тыс. га сельскохозяйственных земель, площадь многолетних насаждений была увеличена на 54 тыс. га, созданы более 100 тыс. новых рабочих мест, а также построены и введены в действие 52 малых и средних предприятий по переработке мясомолочных продуктов. Сегодня 65,8 процентов населения страны трудятся в сельскохозяйственном секторе.

Хлопок, свежие и сухие фрукты, овощи и лук являются основными экспортными товарами сельского хозяйства страны. В период 2011-2015 гг. экспорт хлопка обеспечивал 15 процентов всех экспортных поступлений страны, а на долю сухофруктов и лука приходилось около 80 процентов экспорта продовольственных товаров. В настоящее время площадь сельскохозяйственных угодий составляет 3604,6 тыс. га, из них орошаемые - 730,4 тыс. га. Пашня составляет 839,6 тыс. га, в том числе орошаемые сельхозугодия - 564,7 тыс. га. Орошаемая пашня, находящаяся в распоряжении общественных и дехканских хозяйств, составляет 458,3 тыс. га. В распоряжении общественных, дехканских хозяйств и населения находится соответственно 17,0 процентов, 60,0 процентов, 23,3 процентов пахотных земель, а их доля в производстве валовой продукции сельского хозяйства составляет соответственно 6,0 процентов, 30,6 процентов, 63,4 процентов.

В период 2011-2015 гг. производство основных видов продукции сельского хозяйства в республике имеет следующие тенденции роста: зерновые и зернобобовые в 1,2 раза, овощи в 1,3 раза, продовольственные бахчи в 1,3 раза, плоды и ягоды в 1,3 раза, виноград в 1,2 раза, мясо в 1,3 раз, молоко в 1,3 раза, яйца в 1,2 раза. Производство хлопка - сырца и картофеля за указанный период уменьшилось, соответственно, на 12,0 процентов и 1,1 процента. В 2015 году в аграрном секторе страны было произведено 1378,5 тыс. тонн зерновых и

зернобобовых культур, 265,5 тыс.тонн хлопка сырца, 866,7 тыс.тонн картофеля, 1600,1 тыс.тонн овощей, 575,7 тыс.тонн продовольственной бахчи, 280 тыс.тонн плодов и ягод, 195,8 тыс.тонн винограда, 166,1 тыс.тонн мяса, 742,8 тыс.тонн молока, 6,4 тыс.тонн шерсти, 3,6 тыс.тонн меда, 315,6 млн. штук яиц.

В сельском хозяйстве реализуются более 20 отраслевых программ среднесрочного и долгосрочного характера, принято множество постановлений, предложений и нормативных актов. Данные предварительного обзора исполнения Национальной стратегии развития Республики Таджикистана период до 2015 свидетельствуют, что Правительством республики по многим параметрам данной стратегии достигнуты поставленные цели. В стране реализуются «Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы», Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года, Концепция аграрной политики Республики Таджикистан.

3.2.2. Основные проблемы

Несмотря на достигнутые успехи, в отрасли остаются нерешенные и появились новые проблемы, среди них:

- низкая эффективность реализации реформ и несовершенство земельных отношений в аграрном секторе может оказать отрицательное влияние на сектор;
- недостаточные правительственные субсидии, низкие объёмы инвестиций и ограниченный доступ дехканских (фермерских) хозяйств к кредитам;
- слаборазвитая инфраструктура транспорта, ухудшение состояния дорог в сельской местности, а также отсутствие доступа к рыночной информации;
- недостаточная организованность фермеров, неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка и сложности в доступе к ней сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствие маркетинговых навыков;
- в случае снижения производства отечественной продукции и роста импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, могут оказать отрицательное влияние на продовольственную безопасность и обеспечение полноценного питания населения страны;
- ослабленный контроль над технологией производства пищевых продуктов, который отрицательно воздействует на агропромышленное производство в целом, а также на качество пищевых продуктов;
- нерациональное использование и слабое интегрированное управление природными ресурсами, ослабленная ирригационная система, которые привели к деградации плодородия почвы, ухудшению ее мелиоративного состояния и увеличению площадей неиспользуемых земель;
- несовершенство экономических механизмов обеспечения покрытия затрат содержания и эксплуатации инфраструктуры ирригации и дренажа в орошаемом земледелии, несовершенство системы государственного субсидирования

электроэнергии для целей машинного орошения, отрицательное влияние существующей тарифной политики в отрасли ирригации и дренажа на эффективность функционирования отрасли;

– неразвитость рынка сельскохозяйственной продукции и сохранение сложностей в прямом доступе к рынку сельскохозяйственных производителей;

– нерешенность вопроса передачи внутрихозяйственных инфраструктур ирригации и дренажа ассоциациям водопользователей (АВП), недостаточная государственная поддержка для развития и устойчивого функционирования этих АВП;

– отсутствие эффективной системы государственного стимулирования освоения новых и возврата в сельскохозяйственных оборот засоленных, заболоченных и неиспользуемых ранее орошаемых земель.

3.2.3. Основные приоритеты

– углубление аграрной реформы с целью формирования и развития высокодоходного сельскохозяйственного производства;

– обеспечение устойчивого доступа сельхозпредприятий к финансовым и кредитным ресурсам;

– улучшение инфраструктуры и материально-технического обеспечения сельского хозяйства;

– преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение качества питания.

3.2.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

1. Углубление аграрной реформы с целью формирования и развития высокодоходного сельскохозяйственного производства путем:

– развития программ государственно-частного партнерства в сельскохозяйственном производстве;

– совершенствования управленческой функции и структуры Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан;

– регулярного проведения мониторинга и оценки аграрной реформы с использованием гендерных индикаторов;

– совершенствования политики дехканских хозяйств;

– развития сети сельскохозяйственных кооперативов;

– упрощения видов и сроков статистической отчетности в аграрной сфере;

– создания и развития системы бассейнового управления водными ресурсами;

– восстановления ирригационных систем, обновления производственных фондов водного хозяйства;

– совершенствования с учетом бюджетных возможностей механизма налогообложения сельскохозяйственных предприятий;

– устойчивого функционирования системы содержания и эксплуатации инфраструктуры ирригации и дренажа, как основы устойчивого функционирования

орошаемого земледелия и продовольственной безопасности, занятости населения сельской местности и повышения уровня благосостояния местного населения;

– восстановления ирригационных и дренажных систем для повышения водообеспеченности орошаемых земель, улучшения мелиоративного состояния засоленных и заболоченных земель.

2. Обеспечение устойчивого доступа сельхозпредприятий к финансовым и кредитным ресурсам путем:

– разработки механизма предоставления краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных и льготных кредитов сельскохозяйственным производителям, развития кредитных кооперативов;

– создания национальной системы страхования сельскохозяйственного производства;

– внедрения нового механизма финансирования сельского хозяйства.

3. Улучшение инфраструктуры и материально-технического обеспечения сельского хозяйства посредством:

– создания и развития сервисных кооперативов и обеспечения информированности сельскохозяйственных производителей;

– создания материально-технических станций на базе АДХ, развития агролизинга, повышения уровня механизации сельскохозяйственного производства;

– повышения уровня коммерциализации производства через развитие маркетинговых и профессиональных навыков работников сельского хозяйства;

– подготовки и повышения квалификации работников аграрной сферы с учетом основных направлений развития сельскохозяйственного производства.

4. Преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение качества питания путем:

– рационального использования земельно-водных ресурсов и разработки мер по осведомлению общественности об экологическом состоянии земельно-водных ресурсов;

– организации системы совершенствования структур посевных площадей сельскохозяйственных культур и улучшения использования пастбищ;

– развития семеноводства и племенного животноводства на основе создания устойчивой семенной базы сельскохозяйственных культур и разработки системы поддержки развития племенного животноводства;

– повышения урожайности сельскохозяйственных культур посредством создания механизма обеспечения потребностей хозяйств в качественных семенах;

– обеспечения потребностей сельских хозяйств минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений и их нормативного использования;

– организации системы равноправного и своевременного доступа сельскохозяйственных производителей к водным ресурсам для полива.

3.2.5. Ожидаемые результаты

- будет повышен уровень продовольственной безопасности и обеспечен доступ населения к качественному (полноценному) питанию (обогащение пищи микровитаминами, правильное питание и обеспечение чистой питьевой водой) за счет интенсивного развития сельского хозяйства, роста импортозамещающего производства;
- будет обеспечен определенный уровень финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- будет внедрен проектный принцип государственной финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- будет снижен дефицит инвестиционных ресурсов для развития АПК, привлечены и мобилизованы внутренние и внешние источники финансирования сектора;
- получит развитие национальная система страхования урожая дехканских (фермерских) хозяйств, особенно мелких и средних фермеров, снижены потери урожаев;
- будет реализованы секторальные и региональные программы развития аграрного сектора на основе государственного и частного партнерства;
- будет действовать сеть по восстановлению и реконструкции линий электропередачи для сельскохозяйственных нужд;
- будет расширен доступ к рынкам сбыта минеральных удобрений и химикатов, запасных частей сельскохозяйственной техники, пунктов ветеринарных услуг, служб по охране растений;
- будет принята государственная программа механизации сельского хозяйства РТ на период 2017-2020 гг.;
- будут внедрены селективные программы водосберегающих технологий (сбор дождевой воды, капельное орошение и др.) и повышена водообеспеченность ещё большего количества земель;
- неиспользуемые земли будут вовлечены в сельскохозяйственный оборот и предотвращено заболачивание и засоление земель;
- будет внедрен принцип интегрированного управления водными ресурсами и речно-бассейнового подхода, которые предусматривают переход управления водным сектором от административных к гидрологическим границам;
- будут созданы четыре национальных бассейновых и четыре суббассейновых организаций, деятельность которых направлена на решение оперативных вопросов управления водными ресурсами, в том числе ирригации;
- будет кооперативная система сельскохозяйственного производства к 2020 году охватывает не менее 70 процентов производителей, включая переработку и реализацию продукции;
- будет усовершенствована нормативная правовая база коммерциализации результатов научно-исследовательской деятельности в аграрной сфере;
- будут разработаны широкопрофильные технические модули обучения дехкан (фермеров) в вопросах эффективного производства, технологий обработки и сбыта, рационального и эффективного управления дехканским хозяйством;

– будет усовершенствована материально-техническая база селекционных программ Научно-исследовательского института «Зироаткор» и Научно-исследовательского института «Богпарвар» Таджикской академии сельскохозяйственных наук;

– учебные программы Аграрного университета Таджикистана и сельскохозяйственных колледжей будут усовершенствованы;

– рыночная информация посредством поддержки Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан будет улучшена.

3.3. Топливо-энергетический комплекс

3.3.1. Современное состояние

Основу баланса первичной энергии в Таджикистане составляют собственные угольное топливо, гидроэнергетические ресурсы и импортируемые газ и нефтепродукты. Около 96 процентов электрической энергии вырабатывается на гидроэлектростанциях малой, средней и большой мощности. Ввод в эксплуатацию Душанбинской ТЭЦ-2 мощностью 100 мВт позволил повысить надежность энергоснабжения г. Душанбе, снизить нагрузку на электрические сети за счет выработки тепловой энергии. В целях снижения зависимости от импорта природного газа и нефтепродуктов, в стране предприняты меры по диверсификации доступа к энергоносителям, в том числе к углю. На развитие угольной отрасли в 2007-2015 гг. было направлено по данным Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан более 35 млн. долларов США. В результате принятых мер добыча угля постепенно увеличилась и в 2014 году составила 875 тыс. т., что в 3 раза превышает уровень его добычи в 1991 г. Достигнуты некоторые успехи в реализации программы по эффективному использованию водно-энергетических ресурсов и энергосбережению (2012-2016 гг.) общим объемом финансирования около 3 млрд. долларов США. В рамках этой программы выполнены работы по модернизации электростанций, снижению потерь электроэнергии, созданию предприятий по производству энергосберегающих ламп мощностью 1,2 - 1,5 млн. шт. в год. Приобретен позитивный опыт государственно-частного партнерства в энергетике в форме концессионного соглашения сооружения автономных источников энергии в зонах децентрализованного энергоснабжения. Реализован проект строительства ЛЭП-500 кВ, позволивший объединить энергетические системы юга и севера страны. Всемирным банком, независимыми международными экспертами, иностранными компаниями и специалистами проведена независимая международная экспертиза проекта строительства Рогунской ГЭС и оценка её социально-экологического воздействия.

Для Таджикистана, обладающего уникальными запасами гидроэнергетических ресурсов и имеющего крупные запасы угля, оптимальное развитие ТЭК способно стать катализатором для развития промышленности и сельского хозяйства страны, повышения уровня жизни населения. Эффективное использование гидроэнергетического потенциала страны создает предпосылки для наращивания экспорта электрической энергии (мощности) и поступления валютных средств.

Вместе с тем возможности использования гидроэнергетических ресурсов зависят от природных климатических факторов, которые обуславливают изменения стока воды в сезонном и многолетнем разрезе, требуют привлечения значительных инвестиционных ресурсов. Сезонные ограничения в доступе к электрической энергии являются барьером для развития деловой активности в Таджикистане, сдерживают его экономическое развитие.

В настоящее время более 200 промышленных и энергетических предприятий используют уголь, как альтернативное природному газу топливо. Развитие угольной подсистемы ТЭК позволяет уменьшить зависимость экономики республики от импорта природного газа и продуктов нефтепереработки. В общем объеме добычи угля преобладает (свыше 90 процентов) карьерный способ и сохраняются значительные потенциальные возможности шахтной добычи. В угольную отрасль за период 2007-2015 гг. направлено более 35 млн. долларов США, значительную долю в которых составляют иностранные инвестиции, что позволило довести объем добычи угля до 1070,1 тыс. тонн.

Несмотря на то, что ТЭК страны претерпел существенные позитивные изменения, многие проблемы остаются нерешенными, в том числе выраженная энергетическая бедность сельских районов в осенне-зимний период, что негативно отражается на экономике страны, обуславливает значительные различия в развитии городов и сельской местности.

3.3.2. Основные проблемы

Предпринимаемые меры не могут рассматриваться как, достаточные в решении проблемы обеспечения энергетической безопасности страны.

Наиболее значимыми проблемами являются:

– слабая диверсификация энергогенерирующих источников привела к тому, что удельный вес энергии ГЭС в республике составляет 92-95 процентов от общего энергопотребления.

Возможности использования гидроэнергетических ресурсов зависят от природных климатических факторов. В осенне-зимний период из-за снижения стока воды в реках выработка электроэнергии на гидроэлектростанциях заметно снижается, в результате чего в указанный период образуется выраженный дефицит электроэнергии. В связи с дефицитом электрической энергии (мощности) ежегодно в осенне-зимний период вводятся ограничения по электроснабжению. В основном ограничения (отключения) по доступу к электрической энергии вводятся для потребителей, расположенных в сельской местности, где проживает около 73 процентов общей численности населения.

В весенне-летний период из-за ограниченности спроса на внутреннем рынке и отсутствия возможности экспорта электрической энергии (мощности) снижается эффективность использования установленной мощности существующих гидроэлектростанций (ГЭС). Общий объем холостых сбросов воды по всем гидроэлектростанциям ОАХК «Барки Точик» в 2013 году составил 24589,46 млн.м³, что равноценно 8085,62 млн. кВт.ч электроэнергии.

Особую актуальность сохраняет проблема альтернативного (электрической энергии) теплоснабжения в крупных и средних городах, что предопределяет необходимость модернизации существующих и сооружения новых ТЭЦ и котельных установок, использования автономных источников тепловой энергии, в том числе на основе использования ВИЭ в проектируемых жилых и административных зданиях.

– высокая по сравнению с другими секторами экономики степень концентрации внешнего долга, в энергетике реализуется 24 долговых соглашения на сумму 1111,4 млн. долл. США.

Рост иностранных инвестиций в энергетику Таджикистана, хотя и направлен на решение проблем надежного энергоснабжения, однако провоцирует угрозы инвестиционной безопасности отечественной энергетики и страны в целом.

– неадекватная тарифная политика в электроэнергетике при наличии низкой культуры потребления энергии и высокого уровня потерь электроэнергии.

Сбор платежей по подсчётам представленным ОАХК «Барки Точик», составляет 60 процентов. Технические потери составляют около 18 процентов выработки электроэнергии (по имеющимся оценкам фактические потери составляют 33–35 процентов). В настоящее время энергоёмкость ВВП Таджикистана почти в два раза превышает соответствующий показатель стран региона Центральной Азии. Энергоёмкость алюминия, производимого компанией ТАЛКО, являющейся крупнейшим отечественным потребителем электроэнергии, почти на 20 процентов выше по сравнению с этим показателем иностранных компаний использующих современное оборудование и электролизную технологию. Угрозы энергетической безопасности связаны и с несовершенством тарифной политики, нормативно-правовой базы эффективности использования энергоносителей, в том числе в сфере теплоснабжения.

– слабый энергетический менеджмент, отсутствие коммерческих и финансовых навыков управления.

В отечественной энергетике, основу которой составляет вертикально интегрированная государственная компания «Барки Точик», несмотря на предпринимаемые меры по разделению функций выработки, распределения и передачи электроэнергии между структурными подразделениями, сохраняется неадекватный современным условиям уровень энергетического менеджмента и финансовой устойчивости, низкая эффективность коммерциализации сектора. Сохраняет свою актуальность проблема разработки топливно-энергетического баланса страны и его оптимизации.

– неразвитая энергетическая инфраструктура, в том числе обеспечивающая вовлеченность в хозяйственный оборот энергии солнца, ветра, биомассы.

Угрозами энергетической безопасности в отдаленных от центров энергетической нагрузки населенных пунктов и деловой активности проживающего в них населения являются отсутствие ЛЭП, трансформаторных подстанций,

отсутствие информации об альтернативных источниках энергии и соответствующих центров их технической поддержки и сервиса. Сохраняющийся износ энергетической и транспортной инфраструктуры снижает эффективность и надежность поставок энергоносителей, обуславливая потери и, как следствие, значительные расходы потребителей топлива, тепловой и электрической энергии.

3.3.3. Основные приоритеты

– диверсификация источников энергии, как за счет освоения имеющегося гидроэнергетического потенциала, так и сооружения ТЭС, использования энергии солнца, ветра и биомассы, реализации комплекса мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности национальной экономики;

– стимулирование превентивного устойчивого роста смежных отраслей и энергетической инфраструктуры;

– достижение позитивных количественных и качественных изменений в отечественной энергетике, что позволит обеспечить эффективное устойчивое развитие всех подсистем ТЭК, важнейшей составляющей которого будет не только природно-ресурсный, но человеческий и инновационный потенциалы;

– строительство и восстановление новых и существующих электрогенерирующих строений и электрических сетей, уменьшение потери энергии и развитие регионального рынка по реализации электроэнергии;

3.3.4. Основные задачи и направления действий для достижения приоритетов

1. Диверсификация источников энергии путем:

– продолжения освоения и эффективного использования гидроэнергетического потенциала на основе реализации программы развития малой гидроэнергетики и мониторинга ранее построенных МГЭС, модернизации существующих и строительства новых ГЭС, в том числе Рогунской ГЭС;

– продолжения работ по выявлению и освоению запасов органического топлива, увеличения объемов добычи угля и его газификации на основе разработки и реализации целевой программы по развитию добычи (в том числе шахтным способом) и переработки угля;

– реализации проектов сооружения угольных ТЭС с соблюдением экологических требований путем ввода новых мощностей, в том числе на Душанбинской ТЭЦ-2 и ТЭЦ в Согдийской области;

– стимулирования вовлечения в хозяйственный оборот ВИЭ (солнца, биогаза, ветра) на основе законодательства и нормативных правовых актов льготного кредитования и налогообложения предпринимательства в области проектирования, производства и использования установок на основе ВИЭ, создания учебных и сервисных центров содействия расширению использования ВИЭ;

– разработки нормативно-правовой базы и программ, предусматривающих коммерциализацию предприятий ТЭК и диверсификацию форм собственности в энергетическом секторе;

– разработки и реализации целевых программ повышения энергетической эффективности национальной экономики и ее отраслей;

– создания независимого органа по разработке тарифной политики, исключения в системе тарифов на электроэнергию перекрестного субсидирования отдельных категорий потребителей.

2. Достижение позитивных количественных и качественных изменений в отечественной энергетике путем:

– повышения эффективности энергетического и финансового менеджмента ТЭК за счет проведения эффективной кадровой политики, предусматривающей разработку и реализацию целевых программ подготовки и повышения квалификации персонала, регулярную аттестацию и сертификацию менеджеров энергетических предприятий;

– реструктуризации отечественной энергетики, реализации структурных преобразований ТЭК, оптимизации системы управления энергетическими компаниями и предприятиями топливных отраслей, предусмотрев создание в стране единого аналитического центра ТЭК, обеспечивающего согласованное функционирование и прогнозирование развития его взаимосвязанных отраслевых систем на основе составления и оптимизации топливно-энергетического баланса Республики Таджикистан и ее регионов;

– разработки нормативно-правовой базы и программ, предусматривающих коммерциализацию ТЭК и диверсификацию форм собственности в энергетическом секторе, систему мер поддержки государственно-частного партнерства в ТЭК;

– диверсификации источников финансирования ТЭК на основе продвижения реформ в отраслевых подсистемах ТЭК в целях обеспечения инвестиционной привлекательности и увеличения доли внутренних частных инвестиций в эти сферы энергетического бизнеса;

– наращивания формирующих государственный бюджет возможностей ТЭК на основе реализации экспортного потенциала отечественной электроэнергетики, используя механизмы энергетической дипломатии и возможности проекта CASA-1000, меры по достижению финансовой прозрачности предприятий ТЭК, пуску агрегатов Рогунской и Шуробской ГЭС, повышению эффективности использования установленных мощностей действующих электростанций.

3. Стимулирование превентивного устойчивого развития смежных отраслей и энергетической инфраструктуры путем:

– обеспечения доступа к энергии всех потребителей независимо от их категории, территориальной принадлежности и времени года на основе ввода новых и эффективного использования существующих энергетических мощностей, развития энергетической инфраструктуры, в том числе в зонах децентрализованного энергоснабжения;

– разработки системы мер по стимулированию энергосбережения и повышения энергоэффективности производства;

– разработки комплекса мер по повышению привлекательности инвестиционных проектов, инициатив физических и юридических лиц в области энергетического бизнеса;

– повышения экологической безопасности развития ТЭК на основе разработки и принятия постановления Правительства Республики Таджикистан по мерам обеспечения экологической безопасности энергетических объектов.

3.3.5. Ожидаемые результаты

Реализация направлений действия в развитии ТЭК на период 2016-2020 гг. позволит смягчить угрозы энергетической безопасности, обеспечить удовлетворение требований к отечественной энергетике, вытекающих из намеченного перехода экономики страны от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной, заложить основы для лидирующих позиций Таджикистана на региональных энергетических рынках в последующих пятилетиях, что будет обеспечено достижением следующих результатов:

– обеспечена диверсификация производства энергетических ресурсов на основе строительства новых электростанций (ввод мощностей на тепловых электростанциях составит 700 мВт., годовая выработка электрической энергии которыми составит 3487,5 млрд. кВт. час, добыча угля в 2020 г. составит 4046,9 тыс. тонн), вовлечения в хозяйственный оборот ВИЭ в сочетании с мерами повышению эффективности использования имеющихся энергетических мощностей;

– в результате ликвидации осенне-зимнего дефицита электрической энергии обеспечен доступ потребителей Таджикистана и его территориальных подразделений к электроэнергии, производство ее в 2020 г. по сравнению с 2015 г. увеличится более чем на 60процентов, составив 26192,6 млн. квт. час, а экспорт составит 4925,6 млн. квт. час;

– разработана нормативно-правовая база и начата реализация программ, предусматривающих коммерциализацию предприятий ТЭК и диверсификацию форм собственности в энергетическом секторе;

– разрабатывается топливно-энергетический баланс и оптимизируется его структура, отечественная статистика предоставляет данные по топливно-энергетическому балансу страны и ее регионов, а также по энергоемкости ВВП;

– обеспечен рост производительности энергии за счет совершенствования технологий (ввода нового, модернизации и вывода из эксплуатации старого оборудования), роста загрузки имеющегося производственного оборудования, совершенствования организации производства, структурных сдвигов в экономике, потери электрической энергии снизятся до 10 - 12процентов от объема ее производства;

– повысилась эффективность управления ТЭК за счет формирования кадрового модуля соответствующего качества в отраслевых подсистемах ТЭК, реализации современных методов энергетического менеджмента, институциональных изменений, реструктуризации энергетических компаний,

реконструкции и модернизации действующих энергетических объектов, реформ в топливных подсистемах ТЭК;

– получило развитие ГЧП в области энергетического бизнеса, обеспечено стимулирование привлечения частных инвестиций для осуществления геолого-разведочных работ и недропользования, освоения гидроэнергетического потенциала и ВИЭ;

– улучшилась структура топливно-энергетического баланса страны на основе увеличения доли нетопливной энергетики за счет наращивания технических возможностей использования ВИЭ (солнечная, ветряная, биологическая, геотермальная), освоения гидроэнергетического потенциала страны и повышения энергоэффективности национальной экономики;

– реализованы меры по стимулированию привлекательности инвестиционных проектов и инициатив физических и юридических лиц в области энергосбережения, энергоэффективности и использования ВИЭ, в результате чего получило развитие энергетическое освоение зон децентрализованного энергоснабжения за счет продолжения реализации программы развития малой гидроэнергетики и ВИЭ;

– создан независимый орган по разработке тарифной политики, разработан и внедрен обоснованный механизм расчета цен и тарифов на социально-значимые энергоносители в сочетании с эффективным механизмом защиты малоимущих потребителей и исключением перекрестного субсидирования отдельных категорий потребителей.

– развита энергетическая инфраструктура, в том числе строительство подстанций и ЛЭП, созданы основы рынка независимых сервисных и инжиниринговых услуг в сфере освоения и эффективного использования энергетического потенциала страны, в том числе ВИЭ и прогрессивных энергетических технологий;

– улучшилось обслуживание внешнего долга, аккумулированного в ТЭК, как за счет повышения эффективности предприятий ТЭК, совершенствования тарифной политики, реализации экспортного потенциала отечественной электроэнергетики, так и снижения масштабов теневой экономики;

– реализован комплекс мер, в том числе экологическая экспертиза энергетических объектов, по обеспечению экологической безопасности развития ТЭК с сокращением его отрицательного воздействия на окружающую среду.

3.4. Транспортная и коммуникационная инфраструктура

3.4.1. Современное состояние

Сеть путей сообщения Таджикистана сложилась в весьма своеобразных условиях, влияние которых сказывается как на современном состоянии транспорта, так и на возможностях его дальнейшего развития. Это, прежде всего, чрезвычайная сложность применения транспортной техники на большей части территории страны, занятой горами, а также исторически вынужденное формирование сети в крайне сжатые сроки, обусловившее широкое применение переходных и низших типов дорог.

Развитие всех видов транспорта находится в сфере постоянного внимания Правительства Республики Таджикистан. Возросли выделение средств на ремонт и содержание дорог и видов транспорта общего пользования наряду с увеличением инвестиций на их строительство, реконструкцию и восстановление. В 2014 г. по сравнению с 2011 г., объем перевозок грузов увеличился на 20,8 процентов (с 61,7 млн. тонн до 74,4 млн. тонн), грузооборот на 12,2 процентов (с 5508,8 млн. тонно-километров до 6180,3 млн. тонно-километров), объем перевозок пассажиров – на 2,7 процента (с 542,3 млн. человек до 556,9 млн. человек), пассажирооборот на 9,1 процента (с 9447,7 млн. пассажиро-километров до 10305,1 млн. пассажиро-километров).

В стране на сегодняшний день в транспортном комплексе реализовано 38 инвестиционных проекта на общую сумму 12 млрд. сомони, и это позволило реконструировать, построить и сдать в эксплуатацию 2000 км автомобильных дорог, 31 км тоннелей, 240 мостов, в том числе 6 мостов международного стандарта через реки Пяндж, 3,4 км противолавинных галерей, 132 км железных дорог, 7 транспортных терминалов, а также международный авиапассажирский терминал в городе Душанбе.

В настоящее время транспортная система Республики Таджикистан включает в себя железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт, городской электротранспорт (троллейбусы). За последние годы реализованы проекты по реконструкции и строительству автомобильных дорог Душанбе - Худжанд - Чанак (граница Республики Узбекистан), Душанбе - Рашт - Карамык (граница Кыргызской Республики), Душанбе - Куляб - Хорог - Кульма (граница Китайской Народной Республики), Душанбе - Курган-тюбе - Нижний Пяндж (граница Исламской Республики Афганистан) и ряд других важных проектов.

В Республике Таджикистан принята Государственная программа развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан на 2014-2017 годы, которая отражает приоритеты развития в сфере информационных технологий и направлена на расширение доступа к коммуникационным услугам в среднесрочном периоде. В стране приняты ряд нормативных правовых актов по вопросам информации, информатизации и развития информационно-коммуникационных технологий.

3.4.2. Ключевые проблемы

Несмотря на активную организационную и инвестиционную деятельность в секторе транспорта и телекоммуникаций, сохраняются следующие проблемы:

- удаленность от морских путей и развитых мировых центров, ограниченный выход железнодорожного транспорта к зарубежным странам и регионам;
- слабая связь международных транспортных коридоров с внутренней сетью автомобильных дорог;
- практическое отсутствие сети транспортно-логистических центров;
- несоответствие требованиям международных стандартов безопасности и эксплуатации многих видов транспорта;
- отсутствие воздушного сообщения со многими регионами внутри страны;

- отсутствие единого стандарта в разработке и применении информационных систем в государственных органах и их интеграции, а также электронного взаимодействия на основе применения электронной цифровой подписи;
- слабая оптимизация административных процедур, которая направлена на информатизацию органов государственной власти.

3.4.3. Основные приоритеты

- дальнейшее развитие транспортных коридоров;
- развитие инфраструктуры транспорта;
- расширение доступа к современным информационно-коммуникационным услугам.

3.4.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

1. Дальнейшее развитие транспортных коридоров путем:

- формирования и развития транзитных транспортных коридоров и обеспечения выхода на морские порты;
- приведения в соответствие с требованиями международных стандартов всех транспортных объектов, включая логистические центры с целью увеличения объемов перевозки грузов и пассажиров;
- строительства приграничных терминалов по современным международным требованиям;
- создания портативных точек записи состояния атмосферного воздуха;
- приобретения автотранспортных средств для международных перевозок;
- реализации инвестиционных проектов, которые позволят значительно уменьшить зависимость транзитных путей от одной страны и расширение возможностей страны по выходу на морские порты. Реализация этих проектов предполагает активные внешние усилия Таджикистана по работе с торговыми партнерами в Центральной Азии и других соседних стран;
- создания не менее 4 приграничных транспортных, экологических и логистических центров (Нижний Пяндж, Турсунзаде, Худжанд и Хорог).

2. Развитие инфраструктуры транспорта путем:

- модернизации технической базы всех видов транспорта и обновления парков транспорта;
- обеспечения новым оборудованием и техникой для содержания дорог, аэропортов и функционирования перевозочного процесса;
- снижения транспортных издержек посредством восстановления мостов, асфальтирования и реконструкции дорог;
- обеспечения круглогодичной транспортной связи между городами и районами страны путем реконструкции автодорог, строительства обходных дорог, строительства автодорог и участков железной дороги;
- эффективного использования транспортной инфраструктуры за счет улучшения верхнего строения путей железнодорожного полотна и реконструкции мостов;

- увеличения выделения средств бюджета на содержание автомобильных дорог общего пользования;
- реконструкции и технического оснащения аэропортов;
- обучения специалистов в сфере строительства дорог.

3. Расширение доступа к современным информационно-коммуникационным услугам путем:

- приведения национальных стандартов по информационно-коммуникационным технологиям в соответствие с передовыми международными стандартами;
- разработки и установления порядка межведомственного обмена информацией;
- формирования единых стандартов по разработке и применению информационно-коммуникационных технологий и систем в государственных органах;
- разработки и применения общих требований по обеспечению совместимости и интеграции государственных информационных ресурсов;
- укрепления технического потенциала информационно-коммуникационных технологий органов государственного управления;
- разработка и внедрение правил обмена данными, исключающими дублирование функций и затрат;
- превентивного развития информационных систем за счет обеспечения защищенности от случайного или преднамеренного вмешательства;
- создания эффективных схем резервирования баз данных в каждом органе государственного управления.

3.4.5. Ожидаемые результаты

- увеличены объемы и повышено качество работы всех видов транспорта за счет использования инноваций в процессах транспортировки, совершенствования материально-технической базы транспорта, роста доступности перевозок и улучшения условий транзита, снижения затрат транспорта и повышения безопасности его функционирования;
- завершено строительство и реконструкция дорог, обеспечивающих выход из транспортного, прежде всего, железнодорожного тупика, открыт путь к морю;
- проведены реконструктивные работы для повышения технической категорийности дорог в соответствии с перспективными параметрами грузо и пассажиронапряженности;
- рационализирована структура парка подвижного состава, активизирована коммерческая деятельность транспортных предприятий и их взаимоотношений с участниками перевозочного процесса;
- сформированы и развиваются транзитные транспортные коридоры;
- повышена результативность исполнения функций государственных органов за счет обеспечения доступности и достоверности используемых информационных материалов, применения единых баз данных;

– снижены затраты органов государственной власти на организацию обмена информацией на межведомственном уровне;

– сформирован информационно-коммуникационный потенциал государственных органов для оказания электронных услуг населению и организациям.

3.5. Финансовый сектор

3.5.1. Современное состояние

Финансовый сектор Таджикистан на конец 2015 года представлен Национальным банком Таджикистана, 17 банками второго уровня, из которых 7 иностранных, 106 микрофинансовыми организациями, 18 страховыми компаниями, 12 лизинговыми компаниями, Агентством по страхованию банковских сбережений, сетью 5 ломбардов и кредитных союзов.

Активы кредитных организаций выросли более чем в 2 раза, увеличившись с 9,1 млрд. сомони в 2011 г. (30,1 процентов ВВП) до 18,6 млрд. сомони в 2015 г. (38,5 процентов ВВП). За этот период объемы привлеченных банковских депозитов увеличились в 1,9 раза, с 4,4 млрд. сомони до 8,2 млрд. сомони. Объемы банковских кредитов за рассматриваемый период выросли с 4,6 млрд. сомони до 11,2 млрд. сомони, или в 2,4 раза.

Наиболее динамично развивались микрофинансовые организации. Несмотря на снижение их количества за рассматриваемый период на 16 единиц, объемы активов МФО выросли с 832 млн. сомони в 2011 г. (2,8 процентов ВВП) до 2,9 млрд. сомони в 2015 г. (6,0 процентов ВВП), или в 3,5 раза. Объемы выданных кредитов МФО выросли с 0,6 млрд. сомони до 2,0 млрд. сомони, или в 3,2 раза.

За этот период значительно улучшилась доступность банковских услуг по территории страны, чему способствовало развитие филиальной сети и иных подразделений банков и МФО по территории страны. Так, количество филиалов банков выросло с 274 ед. в 2011 г. до 354 ед. в 2015 г., а количество других операционных структур снизилось с 2440 до 2324 единиц.

В среднесрочный период предстоит трансформировать финансовый сектор Таджикистана в современную динамичную систему конкурентоспособных финансовых учреждений, способных предоставлять широкое разнообразие качественных и инновационных финансовых услуг и продуктов потребителям, создающих благоприятные условия для стабильного развития национальной экономики, устойчивой к воздействию всех видов неблагоприятных факторов.

3.5.2. Основные проблемы

Несмотря на относительную развитость, финансовый сектор испытывает серьезные трудности из-за сохраняющихся некоторых проблем:

- ***финансовый сектор пока не сформировался как основа финансирования национальной экономики;*** Несмотря на достижения, сохраняется низкий уровень доступности как к депозитным, так и кредитным ресурсам. Так, депозиты составили 17,8 процентов, а кредиты 23,2 процента к ВВП в 2015 г., что является самым низким показателем в регионе Центральной Азии. Депозиты, привлекаемые МФО, хотя и показывают стабильный рост, однако их объемы низки. Так, более 95

процентов всех депозитов привлеченных кредитными учреждениями в 2015 году, приходятся на банки.

- **низкий уровень капитализации действующих финансовых институтов (банков, МФО, страховых компаний и др.);** Несмотря на абсолютное увеличение объема капитала кредитных организаций с 1,9 млрд. сомони в 2011 г. до 2,4 млрд. сомони в 2015 г., относительно к ВВП он снизился с 6,2 до 5,0 процентов. При этом, достаточность капитала кредитных организаций к активам, взвешенным с учетом рисков, снизилась за рассматриваемый период с 24,4 до 13,1 процентов. Основные причины снижения достаточности капитала связаны с ухудшением качества кредитного портфеля банков, ростом воздействия различных рисков (валютных, рыночных и т.д.).

- **сильная уязвимость к внешним факторам и высокий уровень долларизации финансового сектора;** В условиях глобальной нестабильности и ухудшения экономической ситуации в основных странах торговых-партнеров Таджикистана, особенно в Российской Федерации в результате применения к ней санкций со стороны западных стран, наблюдается сокращение объемов не только притока иностранных инвестиций, экспортной (валютной) выручки от реализации на внешних рынках алюминия и хлопка-волокна, но и существенное снижение объемов денежных переводов мигрантов в страну. В 2015 по сравнению с 2014 г. объемы денежных переводов сократились на 32,0 процента.

За отчетный период доля привлеченных депозитов, номинированных в иностранной валюте выросла с 66 в 2011 году до 74 процентов в 2015 году, а доля кредитов, выданных в иностранной валюте, увеличилась с 58 до 64 процентов, что усиливает подверженность валютным и иным внешним факторам не только финансового сектора, но и всей национальной экономики.

- **низкая доступность к финансовым услугам, особенно в отдаленных местностях;** Доступ к финансовым услугам территориально в основном сконцентрирован в столице (г. Душанбе) и областных центрах. В сельской и горной местностях он остается низким. Так, в Хатлонской, Согдийской областях и РРП сконцентрирована большая численность населения страны, однако в них наблюдаются самые низкие уровни доступа к финансовым услугам - на 1 филиал кредитной организации (банка или МФО) приходится обслуживание свыше 20000 человек.

На 2015г. удельный вес населения, имеющих банковские счета составляет всего 26,3 процента. Еще более низкими являются доступ к счетам с дистанционным доступом – пластиковым картам (14,7 процентов), интернет - банкинг (0,2 процента), мобайл-банкинг (0,3 процента). Количество банков, приходящихся на 100 тыс. населения составляет 0,2 ед., что является низким показателем даже по сравнению со странами СНГ.

- **низкий уровень корпоративного управления финансовых организаций, а также слабый кадровый потенциал в банках и МФО,** обуславливает наличие и концентрацию высокого уровня рисков (кредитного, валютного, операционного и других видов) в банковском секторе, особенно в системообразующих банках,

ухудшение их финансового состояния, включая убыточную деятельность. Так, в банковском секторе в 2015 г. (1,8 млрд. сомони) существенно (в 9 раз) выросли объемы просроченных кредитов по сравнению с 2011 г. (0,2 млрд. сомони). В микрофинансовом секторе ситуация лучше, однако имеет тенденция роста просроченных кредитов, существуют проблемы перекредитования заемщиков. Основной из причин этого является низкий уровень квалификации и подготовки банковских работников.

- *спектр оказываемых финансовых продуктов узок и не вполне соответствует запросам потребителей*; Так, превалируют краткосрочные депозитные и банковские продукты. В тоже время, спрос на такие банковские услуги, как страхование и хеджирование рисков, обеспечение реального сектора экономики новыми производственными мощностями, а также обеспечение оборота корпоративных ценных бумаг развиты слабо.

3.5.3. Основные приоритеты

– снижение уязвимости финансового (банковского) сектора и обеспечение его устойчивой деятельности;

– улучшения доступа к финансовым ресурсам.

3.5.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

1. Снижение уязвимости финансового сектора и обеспечение его устойчивой деятельности путем:

– укрепления регулирующего потенциала НБТ;

– укрепления финансовой стабильности и усиления макропруденциального надзора;

– усиления надзорного потенциала НБТ, включая развитие навыков персонала по использованию информационных технологий, риск-менеджмента и моделирования;

– усиления системы мониторинга валютного риска, риска концентрации, риска крупных депозитов, качества кредитов по секторам, включая косвенные кредитные риски, а также рыночные риски;

– обеспечение перехода на режим плавающего валютного курса;

– сокращения уровня долларизации в экономике;

– повышения устойчивости финансовых учреждений, включая оздоровление крупных банков;

– внедрения системы ключевых показателей результативности, включая мировые стандарты в области предотвращения и противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем;

– развития конкуренции и либерализации финансового сектора;

– развития инфраструктуры финансового сектора;

– создания условий для формирования трехуровневой системы кредитования;

– обеспечения деятельности фондовой биржи и вторичного рынка ценных бумаг;

- совершенствования механизмов бюджетного финансирования и усиление потенциала самофинансирования предприятий реального сектора;
- диверсификации источников внешнего финансирования реального сектора национальной экономики.

2. Повышения доступности к финансовым ресурсам путем:

- формирования трансмиссионного механизма взаимосвязи ставки рефинансирования и конечной процентной ставки;
- обеспечения развития новых инструментов рефинансирования и управления ликвидностью;
- широкого применения инновационных инструментов по привлечению депозитов и их трансформации в финансовые активы для РСЭ;
- приоритетного использования финансовых инструментов, номинированных в национальной валюте;
- обеспечения разнообразия ценных бумаг для финансирования РСЭ, включая государственные и корпоративные ценные бумаги ЦБ;
- широкого применения инструментов хеджирования и страхования рисков долгосрочного кредитования РСЭ;
- освоения и применения исламских как банковских, так и фондовых инструментов финансирования;
- подготовки профессиональных кадров для финансовой сферы в соответствии с международными стандартами через систему учреждений высшего образования, с учетом пересмотра образовательных программ;
- организации курсов переподготовки, активизации работы учебных центров при финансовых организациях;
- укрепления связей с зарубежными финансовыми и кредитными учреждениями в области банковского дела, приглашение ведущих специалистов;
- разработки и реализации Государственной программы повышения финансовой грамотности населения;
- обеспечения усиления потенциала маркетинговых подразделений финансовых учреждений, их ориентацию на учет запросов и возможностей потребителей, включая РСЭ;
- обеспечения развития сети консалтинговых компаний, в том числе иностранных, служб при отраслевых ассоциациях по изучению спроса и разработке финансовых продуктов;
- создания вневедомственной рабочей группы по разработке и адаптации инновационных финансовых продуктов и услуг к местным условиям;
- совершенствования нормативной правовой базы по защите потребителей финансовых продуктов,
- обеспечения принятия мер по раскрытию информации и прозрачной деятельности банков и других финансовых учреждений;
- усовершенствования судебной деятельности для поддержки высокого качества исполнения кредитных и иных финансовых контрактов,

- создания центрального реестра по хранению и доступности финансовой отчетности всех компаний, включая финансовые и нефинансовые учреждения;
- создания единого реестра по залогам и онлайн-доступа к нему;
- усиления потенциала действующих (Ассоциация банков Таджикистана, Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана) и создания новых отраслевых ассоциаций в финансовом секторе (ассоциации страховых и лизинговых компаний и т.д.).

3.5.5. Ожидаемые результаты

- активы кредитных организаций выросли в 3 раза, до 44354 млн. сомони;
- обеспечена устойчивость кредитных организаций, включая рост норматива достаточности капитала до 26,4 процентов, снижена доля безнадежных ссуд до 4,4 процентов, в том числе в банках – до 5 процентов, и микрофинансовых организациях – до 2,2 процентов;
- обеспечено финансовое оздоровление кредитных организаций - рентабельность выросла до 4 процентов, в том числе в банках- 5 процентов, МФО- 2,2 процентов;
- финансирование экономики выросло до 40-45 процентов ВВП, в том числе за счет роста банковских кредитов – до 30-35 процентов ВВП и рыночных ресурсов НБ – до 10-15 процентов ВВП;
- уровень долларизации финансового сектора снижен на 10 процентов, а доля инструментов в национальной валюте выросла;
- успешно реализована Государственная программа повышения финансовой грамотности населения;
- законодательно повышена степень защиты прав инвесторов и вкладчиков, включая страхование их рисков вложений;
- повысилась финансовая вовлеченность населения в 3 раза, включая количество клиентов официальных финансовых организациях;
- широкое применение получили исламские финансовые инструменты;
- улучшилась территориальная доступность финансовых услуг, включая рост количества кредитных организаций на 100 тыс. населения - до 2,6 единиц и их филиалов – до 7,5 единиц;
- расширилась сеть провайдеров по оказанию финансовых услуг, включая нефинансовых компаний и агентов;
- расширился спектр оказываемых финансовых услуг, в том числе посредством дистанционных способов: интернет-банкинг, мобильный банкинг и Банк-клиент;
- получили развитие электронные деньги и повышена степень надежности отечественной платежной системы;
- широко применяются инструменты мелкого страхования, хеджирования и управления рисками (кредитные, операционные, валютные и рыночные) и страхования в целом;

– созданы основы для развития гарантийных, инвестиционных и хедж-фондов;

– финансовая вовлеченность населения повысилась вдвое - до 60процентов.

3.6. Внешнеэкономический сектор

3.6.1. Современное состояние

Изменение геоэкономического и геополитического положения Республики Таджикистан в современных условиях, существенно повысило роль внешнеэкономического фактора в развитии страны. Зависимость Республики Таджикистан от внешних рынков существенно возрастает. Современный Таджикистан является малой открытой экономикой, нетто-импортером товаров и услуг. Республика занимает небольшую долю на мировых рынках товаров и капиталов, экономика страны находится под влиянием внешних валютных, финансовых и ценовых шоков. Стоимостной объем экспорта республики в большой степени меняется из-за колебаний мировых цен на основные экспортные товары, а высокая, по отношению к мировой, внутренняя процентная ставка экономически не связана с международным движением капитала. Существенное значение для малой открытой экономики играют условия внешней торговли как показатели, необходимые для разработки и реализации внешнеэкономической политики страны и ее составной части – внешнеторговой политики. Поэтому внешнеэкономический сектор должен стать гибкой экономической системой способной адаптироваться к изменяющимся мировым условиям. Очень важно, что открытость национальной экономики благодаря ее влиянию на экономический рост, выступает действенной мерой в сокращении нищеты, а через свободу миграции рабочей силы и свободу торговли, в сокращении бедности.

В современных условиях экспортно-импортные операции Таджикистана ориентированы в основном на азиатские страны и дальнего зарубежья. Таджикистан экспортирует основным торговым партнерам в основном первичный алюминий, хлопок-волокно, свинцовые руды, сухофрукты, прочие руды и импортирует основные товары, такие как нефтепродукты, пшеницу и одежду.

Таджикистан является членом ВТО, участником многосторонних соглашений о свободной торговле в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС), организации экономического сотрудничества (ОЭС) и Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Страна имеет двухсторонние соглашения со многими странами.

В рамках внешнеэкономического сектора наблюдается устойчивая неизменность структуры внешней торговли, что способствует высокой зависимости национальной экономической системы от внешних ценовых шоков. Преодоление сложившейся ситуации возможно за счет принятия комплекса необходимых мер, в том числе по повышению эффективности и разнообразия форм ресурсов и потенциала, системы налогообложения и таможенных платежей, эффективного механизма поддержки отечественных товаропроизводителей наряду с экспортоориентированным и селективным импортозамещающим развитием. Также

необходимо принятие срочных мер в области внешнеэкономической стратегии страны, направленных на активизацию международной и региональной торговли с целью выравнивания торгового баланса, проведения институциональных реформ для активизации привлечения прямых иностранных и частных инвестиций, с целью выравнивания платежного баланса. Реформы, которые будут направлены на создание эффективных условий внешней торговли, смогут оказать серьёзное влияние на структуру торгового и платежного балансов, уровень валютного курса и инвестиционной активности субъектов рынка, темпы экономического роста и в конечном итоге, на возрастание и улучшение уровня жизни населения.

3.6.2. Ключевые проблемы

В современных условиях развитие внешнеэкономического сектора сдерживается наличием следующих проблем:

- низкий уровень конкурентоспособности отечественных продуктов и диверсификация экспорта по продукциям и странам;
- отдаленность от основных транспортных коридоров и внешних рынков;
- высокая доля транспортно-экспедиторских издержек в стоимости экспортной продукции, включая несанкционированные сборы;
- отсутствие институтов содействия и продвижения продукции на внешних рынках;
- низкий технологический уровень перерабатывающих отраслей, упаковки, маркировки и брендинга;
- технологическая отсталость центров тестирования произведенной продукции;
- наличие институциональных препятствий в отечественном производстве, экспорте и импорте передовых технологий;
- отсутствие четкой системы классификации товаров по видам и др.

3.6.3. Основные приоритеты

- создание основ для развития конкурентоспособного экспортоориентированного производства и содействие несырьевому диверсифицированному по странам экспорту;
- развитие национальной системы селективного импортозамещения, прежде всего, в агропромышленном комплексе (переработка плодоовощной продукции и наращивание ее выпуска);
- упрощение экспортно-импортных процедур торговли.

3.6.4. Основные задачи и направления действий для достижения приоритетов

Для реализации приоритетов необходимы решения в следующих направлениях:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы содействия развитию экспорта и селективного импортозамещения путем:

– внесения изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Таджикистан, доработка закона о торговле, с целью введения таможенных преференций;

– разработки программ развития экспортных кластеров.

2. Упрощение экспортно-импортных процедур путем:

– исключения дублирования государственных функций и обеспечения прозрачности деятельности структур, регулирующих экспортную деятельность;

– формирования рациональной системы сертификации продукции;

– упрощения процедур предтаможенного оформления для участников ВЭД;

– внедрения системы «одного окна» в рамках экспортно-импортных операций.

3. Создание институтов содействия экспорту через:

– создания реестра экспортеров/импортеров и инвесторов Таджикистана, с предоставлением льгот для «надежных участников рынка»;

– создание механизма государственной поддержки экспортеров отечественной продукции;

– создания государственных и негосударственных учреждений содействия экспорту и селективного импортозамещения;

– совершенствование мер таможенно-тарифного регулирования для защиты отечественного товаропроизводителя в пределах норм ВТО;

– совершенствования кредитно-финансовой политики для обеспечения отраслей промышленности кредитными ресурсами на приемлемых условиях;

– совершенствование налоговой политики для стимулирования инвестиционной активности частных предпринимателей;

– совершенствование нормативно-правовой базы содействия экспорта и импортозамещения;

– повышение уровня защиты от химически опасных веществ в секторе промышленности;

– модернизация отраслей промышленности и ее диверсификация;

– повышение качества и имиджа отечественной промышленной продукции на внутреннем и мировых рынках;

– разработка механизма государственной поддержки экспортеров отечественной продукции;

– организации конкурса «Лучший экспортер Таджикистана».

4. Подготовка кадров для институтов содействия экспорту и селективного импортозамещения путем:

– организации целевых тренингов для малого и среднего бизнеса, работающих в внешнеэкономическом секторе;

– пересмотра системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, занятых в внешнеэкономическом секторе;

– организационного, технического и финансового содействия компаниям в разработке и реализации экспортной и маркетинговой стратегий и позиционирования на внешнем рынке.

5. Усиление нефинансовых мер поддержки экспорта и селективного импортозамещения посредством:

– разработки и распространения информационных порталов, способствующих продвижению торговли;

– содействия в выставочно-ярмарочной деятельности товаров отечественного производства на внутреннем и внешнем рынках;

– развития системы патентования национальной продукции в целях возрождения и экспорта изделий народно-художественных промыслов.

3.6.5. Ожидаемые результаты

– увеличена доля экспорта в общем объеме внешней торговли;

– приостановлена негативная тенденция увеличения размеров отрицательного сальдо торгового баланса;

– сокращен импорт продовольствия за счет запуска импортозамещающих производств;

– возрос транспортный транзит товаров через Республику Таджикистан;

– повышено место страны в международных рейтингах, сформирован имидж страны как надежного торгового партнера;

– увеличен внешнеторговый оборот страны;

– улучшен индекс условий внешней торговли;

– снижен индекс концентрации экспорта по традиционным экспортным товарам.

ГЛАВА 4. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА УСЛУГ СОЦИАЛЬНОГО СЕКТОРА

4.1. Управление демографическими процессами

4.1.1. Современное состояние

В стране завершилась реализация «Концепции государственной демографической политики республики на 2003-2015 годы». В средне- и долгосрочном периоде Таджикистан будет располагать значительным трудовым потенциалом, который станет ключевым фактором дальнейшего экономического роста. В 2020 году общая численность населения трудоспособного возраста вырастет до 6044 тыс. чел., увеличиваясь ежегодно примерно на 122 тыс. чел. Согласно прогнозным оценкам темп роста внешней трудовой миграции будет замедляться, количество экономически неактивного населения будет снижаться. Все это может оказать огромное давление на национальную экономику, еще больше актуализировать вопросы создания **производительных рабочих мест** и расширения **продуктивной занятости**. Эффективное управление демографическими процессами посредством улучшения и эффективного использования демографических данных и принятия необходимых превентивных

мер по смягчению влияния демографических вызовов в будущем, будет направлено на обеспечение умеренных тенденций роста рождаемости, устойчивого роста продолжительности и качества жизни.

Современные демографические тренды в республике наиболее благоприятны на фоне общемировых тенденций. Во-первых, при масштабном падении рождаемости и глубокой депопуляции населения в мире, в республике наблюдается умеренно расширенное воспроизводство с ежегодным приростом населения в чуть более 2процентов, что считается нормой для поддержания оптимальной демографической ситуации. Во-вторых, в то время как во многих развитых странах мира наблюдается старение населения, в республике наблюдается процесс омолаживания населения. Данный факт позволяет поддерживать финансовую устойчивость пенсионной системы республики в среднесрочной перспективе.

Чтобы не упустить эффект «демографического окна возможностей», вопросы управления демографическими процессами должны быть связаны с продолжением реформ в сфере образования и здравоохранения; расширением мер политики занятости, направленных на реализацию экономических возможностей населения; эффективным использованием трудового потенциала страны, с учетом сохранения национальных традиций.

4.1.2. Ключевые проблемы

Несмотря на целенаправленную работу правительства в управлении демографическими процессами, в этой области сохраняются некоторые проблемы:

- слабость учета демографических тенденций в процессе разработки отраслевых и региональных программ развития;
- низкий потенциал отечественных специалистов в вопросах использования и обработки статистической информации по народонаселению, в вопросах демографического прогнозирования;
- низкая осведомлённость населения в вопросах планирования семьи;
- недостаточный уровень доступности репродуктивных и медико-санитарных услуг в горных и труднодоступных регионах республики, в том числе медицинских услуг по планированию семьи;
- возрастающее демографическое давление на природные ресурсы, в большей степени на землю и воду;
- слабость эффективного управления демографическими процессами в контексте решения задач обеспечения продуктивной занятости и повышения благосостояния.

4.1.3. Основные приоритеты

- развитие национальной системы оценки и прогнозирования социальных процессов;
- снижение смертности и рост продолжительности жизни;
- повышение культуры репродуктивного поведения.

4.1.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области развития национальной системы оценки и прогнозирования социальных процессов:

1. Внедрение и обеспечение устойчивости функционирования системы национального прогнозирования на основе демографических данных, в том числе в разрезе регионов страны путем:

– разработки и внедрения моделей демографического прогнозирования с отражением региональных и межрегиональных тенденций и перспектив в процессе стратегического планирования;

– укрепление национального потенциала по получению, распространению и эффективному использованию демографических данных при разработке национальных стратегий и программ развития;

– улучшение системы записи актов гражданского состояния и проведение переписи населения в 2020 году;

– разработки нормативно-правовых, организационных основ и системы координаций по формированию национальной схемы развития и размещения производительных сил как части системы стратегического планирования;

– интегрирования систем демографического прогнозирования и расселения в национальную схему развития и размещения производительных сил.

2. Дальнейшее развитие системы сбора данных, мониторинга и оценки развития социальных процессов для повышения эффективности мер путем:

– обеспечения системности в проведении национальных исследований в области медико-демографических процессов, расширение доступа к результатам исследований;

– совершенствования системы проведения национальных исследований бедности и среднего класса и обеспечение доступа к результатам исследования;

– формирования и развития системы оценки социальной безопасности.

В области обеспечения снижения смертности и роста продолжительности жизни:

3. Развитие системы межсекторальных и межведомственных взаимодействий в направлении снижения смертности и обеспечения роста продолжительности жизни посредством:

– учета демографических тенденций и динамики населения в национальных и региональных программах социально-экономического развития;

– разработки и реализации региональных целевых программ в области здравоохранения, занятости, социальной защиты населения, молодежной политики, включая программы, направленные на улучшение положения семьи и детей;

– укрепления профилактической направленности в первичном звене медико-санитарной помощи, системы санитарно-эпидемиологической службы здравоохранения;

– популяризации здорового образа жизни, в том числе через укрепление процессов организации общественно-информационных мероприятий и подготовки специалистов в этом направлении;

– совершенствования системы межведомственного взаимодействия продовольственного, промышленного, транспортного секторов, уполномоченных контрольно-надзорных органов для обеспечения безопасности продуктов питания и культуры их потребления;

– разработки комплекса мер по развитию системы охраны окружающей среды и эффективному устойчивому использованию природных ресурсов, реализации экологической политики;

– совершенствования нормативно–правовой и управленческой базы в сфере безопасности труда, дорожно-транспортных коммуникаций;

– разработки комплекса мер направленных на снижение и предотвращения преступности, особенно среди молодежи, укрепление системы работы с малолетними правонарушителями.

В области повышения культуры репродуктивного поведения:

4. Расширение доступа молодежи к репродуктивному образованию и здоровью, в том числе лиц с инвалидностью путем:

– мониторинга нормативно-правовой базы в области обеспечения репродуктивного здоровья, в том числе лиц с инвалидностью;

– оценки практики и системы организации мониторинга процессов принудительного детского брака и ранней беременности, расширения информационных кампаний по повышению осведомленности общественности по этим вопросам;

– расширения разъяснительной работы по внедрению принципов планирования семьи;

– разработки и внедрения системы управления кадровыми и техническими ресурсами в обеспечении доступа населения, в том числе лиц с инвалидностью к репродуктивному здоровью, особенно в сельской и труднодоступной местности, в условиях чрезвычайных климатических ситуаций;

– поддержки инновационных технологий и подходов оказания услуг в обеспечении репродуктивного здоровья.

5. Укрепление института семьи и формирование культуры ответственного родительства путем:

– принятия комплексных государственных мер, направленных на укрепление и повышение роли института семьи в обществе;

– принятия мер по сокращению числа ранних браков, насилия в отношении женщин, развитию позитивных традиций, поддержки отцов и матерей в реализации ими родительских функций, сочетания карьеры и семейных обязанностей;

– совершенствования системы мониторинга исполнения Закона Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»;

– принятия комплекса мер по развитию системы социально-педагогического и психологического обслуживания семей, нуждающихся в помощи, связанной с воспитанием детей.

4.1.5. Ожидаемые результаты

- улучшена система учёта и качество статистики демографических процессов;
- расширена и укреплена информационная, аналитическая база по демографическим процессам, уровню жизни и масштаба социального неравенства;
- улучшена система государственного управления в области демографической политики за счет упреждения «кризисных»/ неблагоприятных тенденций благодаря демографическому прогнозированию и оценки демографической безопасности;
- повышена консолидация действий и межведомственная координация на центральном и региональном уровнях в области демографических процессов;
- совершенствованы механизмы формирования культуры ответственного родительства.

4.2. Продуктивная занятость

4.2.1. Современное состояние

Одной из стратегических целей указанных в НСР-2030, является необходимость обеспечения и расширения в стране продуктивной занятости, обеспечиваемой ростом формальной занятости и производительного труда, достойным уровнем заработной платы, а также безопасными условиями труда.

Для перехода к более высоким темпам роста занятости необходимы усилия в нескольких областях политики, направленных на создание в стране большего числа рабочих мест с более высокой добавленной стоимостью за счет расширения конкурентоспособного частного сектора.

В период до 2020 года необходимо ежегодно создавать не менее 100 тыс. дополнительных продуктивных рабочих мест. При этом более высокие темпы прироста сельского трудоспособного населения по сравнению с городским, вызывают необходимость ускоренного роста создания рабочих мест в сельской местности.

Из-за демографических особенностей в республике наблюдается динамичный рост населения в трудоспособном возрасте. Растет доля трудовых ресурсов в общей численности населения (по прогнозным оценкам в 2020 г. она составит – 61,1 процентов). В период 2011-2015 гг. среднегодовой прирост занятых составил чуть более 1 процента, наиболее быстрыми темпами увеличивалась занятость в торговле, общественном питании, строительстве. При этом преобладает занятость в сельском хозяйстве, хотя доля занятых в этой отрасли в последние годы немного снижается – с 67 процентов в 2011 году до 65,5 процентов в 2015 году, но это не решает в принципе проблему секторального излишка рабочей силы. В этой связи важны действия в направлении повышения производительности труда в сельском хозяйстве, что позволит повысить низкие доходы работников и высвободить избыток рабочей силы для поиска работы в других секторах национальной экономики.

Рынок труда характеризуется сохранением значительности доли (не менее 35-40 процентов) неформальной занятости, которая в относительно большей степени концентрируется на малых предприятиях, особенно в сфере торговли, услуг, строительства.

Анализ зарегистрированных безработных по уровню образования показывает, что безработице подвержена больше та часть населения, которая не имеет профессионального образования. Так, из общего числа безработных не менее 77 процентов не имеют профессионального образования, из них, почти 17 процентов имеют среднее общее образование, 60 процентов - неполное среднее образование.

Внешняя трудовая миграция является одним из важнейших трендов на рынке труда республики. Денежные переводы в страну от трудовых мигрантов составили не менее 40 процентов от уровня ВВП на протяжении 2011-2015гг, поэтому очень значимы усилия по организованности процесса трудовой миграции и социальной защите мигрантов.

4.2.2. Основные проблемы:

В настоящее время рынок труда характеризуется рядом проблем, которые тесно связаны между собой и в совокупности усложняют процесс формирования того качества человеческого капитала, ценностных ориентиров и стереотипов, которые присущи людям нового поколения. В том числе:

– *несоответствие между высокими темпами роста трудоспособного населения и недостаточными темпами создания достойных рабочих мест;* На протяжении последних пяти лет численность населения в трудоспособном возрасте увеличивалась в среднем на 2,7 процентов в год, в том числе рост предложения на рынке труда составлял не менее 2 процентов (около 120 - 121 тыс. чел), но занятость увеличивалась лишь на 1 процент. При этом, число занятых в частном секторе в среднем увеличивалось лишь на 33 тыс. чел в год.

– *несоответствие качества рабочей силы профессионально-квалификационным требованиям работодателей;* Рынок труда несмотря на наличие незанятой рабочей силы, которая не имеет нужной квалификации, уже сейчас испытывает недостаток в квалифицированных кадрах, в особенности инженерно-технического профиля, рабочих промышленных специальностей высокой квалификации. В недостаточном количестве обеспечивается подготовка отдельных категорий специалистов для сельского хозяйства, отраслей строительства, информационно-коммуникационной технологии, жилищно-коммунальной сферы и др. Согласно экспертных оценок спрос на квалифицированную рабочую силу для ведущих отраслей экономики и малого бизнеса в перспективе будет нарастать. Это потребует серьезных корректив в организации профессиональной подготовки специалистов, разработки специальных программ по переподготовке безработных и повышению квалификации занятых на производствах.

– *большой объем занятости в неформальном секторе и низкий уровень заработной платы в формальном секторе;* Неформальная занятость в Таджикистане все больше и больше охватывает молодежь в трудоспособном возрасте. Расширение сферы неформальной занятости приводит к недополучению социальных платежей и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, что оборачивается нехваткой внутренних инвестиций и недофинансированием

социальной сферы и, самое главное, не способствует проведению эффективной политики доходов и заработной платы в стране.

– *высокая зависимость от доходов от внешней трудовой миграции.* Денежные переводы в страну от трудовых мигрантов составляют не менее 40 процентов от уровня ВВП. При этом уязвимость страны связана и с большой зависимостью от рынка труда одной страны (России). Поэтому нужны будут усилия, как в направлении диверсификации миграционной направленности, так и по легализации процесса трудовой миграции и социальной защите мигрантов в стране, предоставляющей им занятость.

4.2.3. Основные приоритеты

- пути стимулирования работодателей в создании новых рабочих мест;
- создание конкурентного внутреннего рынка труда;
- повышение отдачи профессионального образования;
- повышение доли формальной занятости в экономике;
- диверсификация внешней трудовой миграции.

4.2.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области стимулирования создания рабочих мест:

1. Расширение возможностей анализа и прогнозирования развития рынка труда (в том числе в региональном разрезе) путем:

– совершенствования нормативно–правовой базы формирования (сначала на национальном уровне и затем на региональных уровнях) системы анализа и прогнозирования рынка труда;

– развития статистической инфраструктуры для анализа и прогнозирования рынка труда (систематическое проведение обследований рабочей силы (с включением блока вопросов связи образования, занятости и доходов), обследований предприятий и организаций, опросов по трудоустройству выпускников профессиональных учебных заведений);

– внедрения системы оперативной отчетности по оценке ситуации на рынке труда (ежеквартально, с отражением процессов создания и ликвидации рабочих мест, внешней и внутренней трудовой миграции) в систему информационного обеспечения органов исполнительной власти.

2. Содействие структурным сдвигам в области занятости путем:

– конкретизации целей и параметров устойчивого развития в рамках обеспечения продуктивной занятости, организации мониторинга продвижения в этом направлении;

– поэтапного снижения налоговой нагрузки на труд;

– разработки схем (дорожной карты) развития малого и среднего предпринимательства;

– формирования пакета стимулов по развитию несельскохозяйственной занятости на селе;

- принятия мер, конкретно направленных на снижение уровня безработицы среди молодежи и женщин;
- разработки и реализации Концепции дистанционной занятости;
- разработки и реализации целевой среднесрочной Программы «Содействие занятости лиц с инвалидностью и формирование групп самопомощи».

В области создания конкурентного внутреннего рынка труда:

3. Формирование конкурентной среды на рынке труда путем:

- перехода от индивидуальных адресных льгот в пользу товарных/отраслевых, отмена не оправдавших себя льгот;
- инвентаризации приоритетов государственной кредитной поддержки;
- внедрения системы оценки и мониторинга снижения барьеров по входу предприятий в отраслевые/товарные рынки;.
- институционального укрепления потенциала государственных центров занятости и формирование системы частных кадровых агентств (расширение номенклатуры и стандартизация их услуг);
- разработки и мониторинга адресных программ центров занятости по целевым группам (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты);
- реализации механизмов социального партнерства на рынке труда (в числе которых программы взаимодействия ассоциаций работодателей/предпринимателей, отраслевых профсоюзов и отраслевых министерств);
- развития системы информационного обеспечения содействия в трудоустройстве.

В области повышения отдачи профессионального образования:

4. Создание системы устойчивых взаимодействий между системой профессионального образования и рынком труда путем:

- подготовки специалистов различных профессий, отвечающих современным требованиям;
- расширения и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля;
- формирования системы содействия в получении (аренде или ипотеке) жилья инженерами/технологами, устраивающимися на работу по специальности;
- разработки нормативно–правовых основ регулирования взаимодействия государственных органов по вопросам сертификации компетенций и квалификаций;
- совершенствования системы планирования компетенций и квалификаций, карьерного ориентирования;
- развития механизмов системы профессиональной ориентации;
- поддержки и расширения практики целевой подготовки молодых специалистов, договорных отношений между учебными заведениями, государством, молодыми людьми, работодателями.

В области повышения доли формальной занятости в экономике:

5. Улучшение деловой среды и легализации занятости на основе межсекторальных мер путем:

– разработки комплекса мер по легализации занятости и оплаты труда в рамках реализации национальной программы снижения незарегистрированной занятости;

– разработки межведомственной системы координации государственных органов в сфере снижения незарегистрированной (неформальной) занятости.

В области диверсификации внешней трудовой миграции:

6. Совершенствование механизмов управления внешней трудовой миграцией, направленной на улучшение условий миграции путем:

– разработки и внедрения информационных систем межведомственного взаимодействия в рамках управления внешней трудовой миграцией;

– совершенствования нормативно–правовой системы защиты трудовых мигрантов;

– активизации усилий по обеспечению защиты труда и социальной защиты трудовых мигрантов и их семей, в том числе с помощью двусторонних соглашений об организованном временном наборе граждан страны и пенсионном обеспечении;

– создания гендерно-чувствительного пакета действий по предотъездной подготовки трудящихся мигрантов и членов их семей;

– формирования базы данных отраслевых и территориальных потребностей республики и ключевых стран – импортеров рабочей силы;

– более широкого распространения информационного пакета данных о правах и обязанностях, условиях и требованиям регистрации трудовых мигрантах в основных странах – импортерах рабочей силы.

4.2.5. Ожидаемые результаты

Предполагается, что реализация намечаемых мер по содействию занятости, которая обеспечивает продуктивную занятость, и создание условий для развития человеческого капитала приведут к следующим результатам:

– обеспечена сбалансированность количества и качества трудоспособного населения и рабочих мест, сокращена численность населения без работы (безработные и неактивные);

– укреплен механизм анализа и прогнозирования рынка труда, информация о рынке труда обновляется не реже двух раз в год;

– расширена налогооблагаемая база;

– улучшена занятость людей со специальными проблемами трудоустройства (лица с инвалидностью, одинокие матери, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты);

– обеспечен рост профессионально-квалификационного уровня занятых;

– повышена информированность и профессиональная подготовленность относительно работы на внешних рынках труда;

– повышена социальная защищенность трудовых мигрантов.

4.3. Образование и наука

4.3.1. Современное состояние

Главным приоритетом для Республики Таджикистан в сфере образования является повышение качества на всех уровнях и сохранение равного доступа к образованию для всех групп населения, вне зависимости от социального статуса, пола, возраста, места проживания.

В результате проводимых реформ в сфере образования республика к 2016 году имеет:

– *развивающуюся систему дошкольных учреждений;*

Их количество возросло с 494 в 2011 году до 577 в 2015 году, охват детей составил более 88,3 тыс. чел. В дополнение к дошкольным учебным заведениям в республике функционируют 1619 Центров развития детей. Однако в республике существует дифференциация между охватом городских/сельских детей (уровень пользования дошкольными учреждениями составляет 20 процентов в городской местности и 5-7 процентов в сельской).

Развитие данного сектора охвачено программной деятельностью, в числе которых Государственная программа развития сферы дошкольного образования на период 2012-2016 гг. и Государственная программа развития частных детских дошкольных учреждений и частных средних общеобразовательных учреждений на период 2014 – 2020 гг. В 2015 году в республике функционировало 61 частных детских дошкольных образовательных учреждений. Также функционирует 12 учреждений, предназначенных для детей дошкольного возраста с инвалидностью. Планируется разработать и реализовать программы по постепенному интегрированию детей с особыми потребностями в обучении в обычные детские образовательные учреждения, по повышению эффективности существующих детских дошкольных профильных центров.

– *всеобщее основное образование и равенство полов среди учеников школ;*

Охват детей соответствующего возраста растет. В системе функционирует 3845 школ и обучается 1743 тысяч учеников, работает 103,7 тыс. человек преподавательского состава. За период 2011 – 2015 гг. в республике осуществлен ввод 92 тыс. ученических мест и 3067 классов. В соответствии со статьей 6 Закона Республики Таджикистан «Об образовании» государство гарантирует обеспечение и расходы на обучение и воспитание детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с особыми потребностями в обучении, детей с инвалидностью в государственных образовательных учреждениях за счет бюджетных средств, обеспечивает их трудоустройство после окончания образовательных учреждений. В республике создана сеть специальных образовательных учреждений (вспомогательные школы), в которых осуществляется обучение детей и подростков с ограничениями в физическом и интеллектуальном развитии.

В стране поэтапно были приняты и реализованы 3 госпрограммы по компьютеризации школ, в результате на порядок возросла компьютерная обеспеченность школ - средняя обеспеченность составляет не менее 13 компьютеров на школу.

В Республике Таджикистан показатель уровня образования в целом характерен для стран со средним уровнем человеческого развития. Средняя продолжительность обучения составляет 10,4 года.

– сформировавшуюся систему подготовки учебников и учебных пособий для школ, профессиональных учебных заведений;

В стране создана полиграфическая база для издания учебников и учебных пособий, в том числе для детей с инвалидностью (но пока только для начальных классов).

– развивающуюся систему профессионального образования;

Наблюдается рост приема и выпуска специалистов. Доступность профессионального образования в республике обеспечивают 65 средних профессиональных учебных заведений (колледжей), из них 12 частных и 34 высших образовательных учреждений. Прием студентов в высшие и частично средние профессиональные образовательные учреждения осуществляется через Национальный центр тестирования при Президенте Республики Таджикистан.

В республике наблюдается бум высшего образования: стремительно растет число студентов. Вступление страны в Болонский процесс обусловило обязательство перехода на двухуровневую систему обучения: бакалавриат – магистратура. При этом республика испытывает значительный недостаток квалифицированных кадров, особенно среднего звена, способных выполнять сложные задачи по индустриальному, инновационному преобразованию страны. В республике создана и реализуется программа целевой подготовки специалистов для отдаленных регионов республики по Президентской квоте, а также программа «Дурахшандагон» по подготовке специалистов в других странах по недостающим специальностям. В системе профессионального образования внедрена смешанная система бюджетного и контрактного/договорного обучения;

– развивающуюся систему науки и научного обслуживания.

В республике насчитывается 63 организаций, непосредственно занятых наукой и научным обслуживанием. За период 2011-2015 гг. число специалистов - исследователей, выполняющих научные исследования и разработки, выросло почти в 1,5 раза. Созданы и внедрены механизмы формирования системы подготовки научных кадров, идет становление национальной системы защиты научных работ и получения ученой степени, в том числе в рамках поэтапной трансформации аспирантуры в докторантуру Ph.D. И хотя общее финансирование науки за последние пять лет возросло более чем в 1,7 раз, объемы финансирования все еще крайне недостаточны.

Основными инструментами достижения поставленных целей и задач национальной политики в образовании в среднесрочном периоде развития являются завершение реализации Национальной стратегии развития образования Республики Таджикистан на период до 2020 года, Государственной программы развития частных детских дошкольных учреждений и частных средних общеобразовательных учреждений на период 2014- 2020 гг., Государственной программы совершенствования обучения и изучения русского и английского

языков в Республике Таджикистан на период 2015-2020 гг., Программы поиска и развития талантов на период 2015- 2020 гг., Программы развития естественных, математико-технических наук на 2010-2020 гг., Национальной стратегии развития интеллектуальной собственности Республики Таджикистан на 2014-2020 годы.

4.3.2. Ключевые проблемы

Экономические реформы, проводимые в стране, предъявляют принципиально новые требования к уровню и качеству образования населения. Структурные преобразования в экономике требуют, чтобы на рынок труда вступали не просто хорошо образованные и квалифицированные кадры, но люди, подготовленные для работы на современных производствах. В среднесрочном периоде даже этого будет недостаточно для формирования устойчивого потенциала по созданию высокого уровня добавленной стоимости в сфере инноваций, научных и технических достижений. В этой связи важно обеспечить прорыв в развитии сектора и решение следующих проблем:

– неравный доступ к образованию:

Малодоступность дошкольного образования для детей в возрасте 3-6 лет не может обеспечить единый старт дошкольников для обучения в школе. Из общей численности детей в возрасте 3-6 лет не охваченными воспитанием в детских дошкольных учреждениях остаются не менее 80 процентов. В начальной образовательной цепочке – в процессе выпуска с 9 класса и продолжении учебы в 10 классе или в системе начального профессионального образования ежегодно теряется как минимум 9,1 процентов юношей и 15,5 процентов девушек, что является стартовым барьером в последующем получении полноценного профессионального образования и полноценной вовлеченности на рынок труда. При этом сохраняется диспаритет в доступе к качественным образовательным услугам по разным основаниям: месту проживания (город/село), экономическому положению семьи, состоянию здоровья.

– отставание системы образования от требований социально-экономического развития:

Система образования республики характеризуется фактическим отсутствием ответственности учебных заведений за конечные результаты образовательной деятельности. При этом совсем не развиты независимые формы и механизмы участия граждан, работодателей, профессиональных сообществ в формировании и реализации образовательной политики, в т.ч. и в процессах независимой экспертизы качества образования. Процент трудоустроенных по специальности выпускников системы профессионального образования очень низок. Существуют проблемы с наличием сегмента низкокачественного профессионального образования, дисбаланса в направлениях подготовки специалистов с позиций отраслевой востребованности, слабых связей стратегий развития учреждений профессионального образования с производственными стратегиями развития.

– недостаток квалифицированных кадров в сфере образования:

Из-за низкого уровня заработной платы (85,6 процентов) государственная система образования остается менее привлекательной областью профессиональной

деятельности. Престиж профессии учителя и преподавателя не растет, отток высококвалифицированных кадров в иные сферы деятельности не снижается. В сельских школах уровень обеспеченности учителями с высшим образованием составляет 69 процентов, тогда как в городах – почти 84 процента. В школах республики без высшего образования работает 28,6 тыс. учителей (27,6 процентов). Система переподготовки и повышения квалификации, отстающая от реальных потребностей педагогов, не позволяет формировать кадровый корпус, способный обеспечить современное содержание образовательного процесса и работать в перспективных образовательных технологиях.

– несовершенство механизмов государственного управления системой образования;

В республике недостаточно развиты механизмы привлечения работодателей, общественных организаций к вопросам формирования и реализации образовательной политики. Не развиты механизмы поддержки инновационной образовательной деятельности, реального роста качества обучения с обеспечением должного охвата детей, подростков и взрослого населения. Система высшего профессионального образования имеет очень слабый исследовательский потенциал, слабую вовлеченность в процесс генерации новых продуктов, в решение современных производственных проблем и задач.

– низкие темпы развития прикладных исследований, не развитость рынка интеллектуальной собственности, неэффективная работа технопарков и инновационных центров, «старение» научного кадрового состава.

Научные исследования все еще находятся в большом отрыве от производства. При этом в структуре инвестиций в науку доминирует государство, при крайне ограниченном частном финансировании, хотя рост конкурентоспособности отраслей все больше должен опираться на частный капитал. Пока не создан действенный механизм вывода инноваций на рынок и внедрение их в производство. Упор только на заимствование современных технологий на внешних рынках не способствует технологическому прорыву. Страна нуждается в создании отечественного потенциала для роста инноваций в различных секторах экономики. Однако сдерживающим фактором инновационного развития является снижение качества научно-технического потенциала. Усиливается количественный и возрастной разрыв среди занятых научно-технической деятельностью. В общей численности работников научных исследовательских организаций доля специалистов с ученой степенью составляет только 28,4 процентов.

4.3.3. Основные приоритеты

– повышение потенциала системы образования, подготовки кадров и инноваций;

– повышение экологического образования у населения;

– повышение научного потенциала страны;

– модернизация системы организации и инфраструктуры научно-исследовательской деятельности.

4.3.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области повышения потенциала системы образования, подготовки кадров и инноваций

В целях повышения качества образования на всех уровнях необходимо с учетом международного опыта подготовки, принятие и внедрение нового механизма оценки результативности, деятельности учебных заведений, в частности высших учебных заведений и их государственной поддержки на основе результатов оценки их деятельности.

1. Модернизация управления системой образования путем:

- укрепления нормативно – правовой базы, в том числе относительно регламентации деятельности образовательных учреждений, внедрения системы мониторинга и гарантий качества на всех ступенях обучения, формирования государственных образовательных стандартов и механизмов финансирования получения образования в альтернативных формах, обеспечения интеграции науки и образования, соблюдения прав интеллектуальной собственности;

– конкретизации Целей и параметров Устойчивого развития в рамках национальной системы образования, организация мониторинга продвижения в этом направлении;

– развития системы аккредитации (в том числе международной) и лицензирования образовательных учреждений;

– внедрения системы мотивации преподавателей и административного персонала в развитии и совершенствовании системы;

– внедрения новых механизмов оценки качества обучения, грамотности и успеваемости детей;

– применения свода стандартов и процесса контроля поставляемых в образовательные учреждения систем питания и медицинской помощи;

– создания благоприятной регулятивной базы для привлечения инвестиций в сектор, формирования системы учебных материалов, программного бюджетирования и финансирования.

2. Поддержка развития негосударственных образовательных учреждений путем:

– содействия негосударственным учреждениям в предоставлении помещений в различной форме (в том числе в форме долгосрочной аренды), формировании системы государственно-частного партнерства.

3. Укрепление инфраструктуры системы образования путем:

– обеспечения строительства, ремонта и реконструкции, восстановления зданий и сооружений с учетом их физической доступности и соответствия требованиям энергоэффективности, сейсмостойчивости и безопасности от стихийных бедствий;

– активизации строительства, реабилитации, расширения инфраструктуры в системе образования в рамках проектов ГЧП;

– функционирования системы ежегодной оценки и мониторинга состояния систем теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения и санитарии в образовательных учреждениях.

4. Внедрение системы инклюзивного образования в систему образования республики путем:

– разработки и внедрения системы реализации права на образование для лиц с инвалидностью;

– внедрения условий без барьерной инфраструктуры в процесс строительства, реконструкции образовательных зданий и сооружений;

– создания отдельного направления повышения профессиональной квалификации педагогов/воспитателей и социальных работников;

– разработки стандартов и специальных программ, учебников для детей с инвалидностью, трудновоспитуемых детей;

– разработки и реализации целевых программ на уровне областей, крупных городов и районов по обеспечению доступности образования детям с инвалидностью, в том числе в общеобразовательных школах по месту жительства;

– мониторинга реализации Положения по внедрению практик инклюзивного образования в школах;

– создания Координационного совета по реализации образовательных программ различных уровней и направленностей в отношении детей с особыми потребностями в обучении.

5. Формирование системы дополнительного, непрерывного образования посредством:

– разработки стандартов и вариативных программ дополнительного образования детей, в том числе программ для детей с особыми потребностями в обучении;

– создания нормативно-правовой базы системы профессионально-общественной аккредитации дополнительных профессиональных программ и общественной аккредитации организаций ДПО;

– поддержки процесса восстановления материально-технической базы существующих учреждений дополнительного образования;

– разработки и реализации среднесрочной Программы развития профессионального образования взрослых;

– создания системы корпоративной сетевой структуры сети послевузовского образования, повышения квалификации, задача которой состоит в понимании координации качественных и количественных аспектов перспектив подготовки кадров, обеспечение доступа к современным/ инновационным технологиям образования.

В области повышения научного потенциала страны

– совершенствование процесса получения ученой степени, которая отвечает всем требованиям современности и устранение существующих барьеров на пути их конкурентоспособности;

– институциональное совершенствование сектора науки.

В области модернизации системы организации и инфраструктуры научно-исследовательской деятельности

б. Развитие национальной профессиональной сети научных исследований, научно – технических разработок путем:

– формирования научно-технологических платформ с полноценным участием бизнеса в определении и финансировании приоритетов научно-технологического развития страны;

– запуска процесса формирования системы государственного заказа на научно исследовательскую и инновационную продукцию;

– формирования и развития рынка результатов интеллектуальной деятельности, продукции и услуг на их основе;

– разработки системы поддержки развития инжиниринга и информационных технологий;

– модернизации системы формирования и развития технополисов, технопарков, инновационных центров и центров научно – практических разработок;

– формирования (по разным моделям и в разных формах) сети национальных исследовательских центров (лабораторий) по ключевым направлениям технологического развития;

– существенного роста государственного финансирования и внебюджетных средств на систему научных разработок;

– формирования «государственного заказа» по научно–сценарной проработке стратегических прикладных задач и его конкурсное бюджетное размещение;

– повышения потенциала инновационной инфраструктуры, в том числе организаций, способствующих созданию и развитию инновационных компаний (бизнес-инкубаторы, технопарки, коучинг-центры), консалтинговых организаций (обзоры рынков, разработка бизнес-планов, стратегии развития, патентные исследования, исследования конкурентных преимуществ, аудит, правовые вопросы), центры трансфера технологий;

– усиления концентрации научного потенциала и развития организационных форм соединения науки с производством на основе создания научно-производственных объединений, а также формирования государственно–частного консорциума НИОКР, специализированного по стратегически важным отраслям и комплексам экономики республики, а также создания централизованного фонда инновационного развития;

– разработки и реализации «дорожных карт» по формированию перспективных национальных научных кластеров на основе кооперации науки и бизнеса.

Задачи и направления действий для достижения основных приоритетов на различных уровнях образования:

Дошкольное образование

1. Повышение охвата детей дошкольным образованием, особенно в возрасте 3-6 лет с преимуществом зачисления детей с инвалидностью при распределении свободных мест. К 2020 году численность детей, посещающих детские дошкольные учреждения, увеличится до 30процентов. Для этого будут приняты следующие меры:

– укрепление и расширение традиционных форм дошкольного образования, в том числе за счет более активного стимулирования создания частных образовательных учреждений;

– развитие нетрадиционных/альтернативных форм подготовки детей к школе (бесплатные подготовительные группы, создаваемые в государственных детских садах, центры раннего развития детей, специальные подготовительные группы в школах);

– разработка стандартов и учебных программ для нетрадиционных форм и краткосрочных дневных центров для подготовки детей к школе, а также для оказания дополнительных платных услуг по дошкольной подготовке.

2. Обеспечение высокого качества дошкольного образования с помощью следующих мер:

– развитие системы государственных стандартов подготовки детей к школе, которые создадут каркас системы развития базовых навыков, использования новаций и защиты прав/интересов детей;

– внедрение усовершенствованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников;

– разработка и внедрение систем мониторинга качества образовательного процесса в дошкольных учреждениях;

– разработка и внедрение стандартов и контроля поставляемых в дошкольные учреждения продовольственных продуктов и качества медицинской помощи в таких учреждениях.

Начальное и общее среднее образование

3. Завершение процесса создания базы для перехода на 12 - летнее образование и повышения эффективности учебного процесса. При этом обеспечение всеобщего охвата, повышение качества преподавания и успеваемости будет обеспечено за счет:

– повышения качества образования выпускников, преподавателей и образовательных учреждений;

– роста инвестирования в школьную инфраструктуру, что позволит построить не менее 281 новых школ, рассчитанных примерно на 104 тыс. учеников. Компьютеры будут поставлены в не менее 480 школ;

– разработки и издания новых учебников не только на государственном языке, но и на языке национальных меньшинств;

– подключения всех школ страны к сети Интернет;

– полного обеспечения школ квалифицированным учительским составом, особенно в сельской местности и стимулированием занятости в системе школьного обучения, в том числе молодых выпускников педагогических специальностей;

– внедрения в институтах повышения квалификации учителей интерактивных программ инновационного обучения, в том числе программ поддержки и обеспечения подготовки учителей для обучения детей с инвалидностью в обычных школах;

– внедрения в школах программ обучения, которые будут включать профессиональную ориентацию для подготовки учащихся к выбору последующей профессиональной специализации по окончании 9-го класса;

– обучения личной гигиене, жизненным навыкам и здоровому образу жизни, соответственно возрастным группам учеников;

– расширения возможностей для проведения специализированных факультативных занятий;

– значительные усилия будут направлены на удовлетворение прав детей с инвалидностью в доступе и получении качественного образования.

4. Разработка и расширение применения специальных учебных программ и усовершенствование системы подготовки специалистов для работы с «особенными детьми» путем:

– интеграции детей с инвалидностью в обычные школы;

– определения специальных условий развития, воспитания и обучения детей с инвалидностью, а также содействие и инициирование организации условий, адекватных индивидуальным особенностям ребенка (организация дистанционного обучения детей с инвалидностью на дому, включая оснащение мест их проживания необходимыми техническими средствами и предоставление доступа к сети Интернет);

– увеличение поддержки детей из бедных семей в форме учебников за счет бюджетных средств.

Начальное и среднее профессиональное образование

5. Кардинальное усовершенствование системы начального и среднего профессионального образования к 2020 году, в частности, путем:

– улучшения нормативно-правовой базы и системы аккредитации образовательных учреждений;

– регулярного обновления профессиональных образовательных программ на основе мониторинга спроса на рынке труда. Такая система мониторинга будет создана в форме партнерства между государством и частным сектором. При этом будет создана база данных профессий. Будет введена система внешней оценки результатов образования, сертификация профессиональных квалификации;

– развития системы обучения и аттестации преподавательского состава через новые программы профессиональной подготовки, включающие, например, навыки менеджмента, знания права, иностранных языков и информационных технологий;

– оценки постоянного прогресса в создании и функционировании Координационного совета по профессиональному образованию.

6. Создание условий для получения лицами с инвалидностью профессионального образования в образовательных учреждениях, максимально приближенных к месту их жительства путем;

– предоставления им возможности получения образования с использованием дистанционных технологий;

– формирования толерантного отношения к обучающимся лицам с инвалидностью;

– организации межведомственного взаимодействия в решении проблем профессионального образования людей с инвалидностью и их последующего трудоустройства.

7. Расширение внедрения многопрофильных профессиональных лицеев/колледжей, каждый из которых будет предлагать обучение по 7-10 ключевым направлениям, путем:

– группировки смежных профессий и специальностей, по которым необходимо проводить обучение в системе начального и среднего профессионального образования;

– инициирования процесса включения колледжей в состав профильных вузов;

– внедрения специальных курсов, ориентированных на обеспечение большего участия женщин в малом предпринимательстве.

Высшее образование

8. Увеличение охвата выпускников школ, профессиональных колледжей и лицеев системой высшего образования на не менее 15 процентов и обеспечения большей увязки между требованиями рынка труда и системой высшего профессионального образования будет путем:

– принятия необходимых мер по улучшению качества образования выпускников, преподавателей и высших учебных заведений;

– разработки и внедрения образовательных стандартов нового поколения, приведение в соответствие с ними оснащение учебного процесса и научно-исследовательской деятельности;

– усовершенствования системы оценки качества образования на основе модернизации внутренних аудитов, государственной аттестации и аккредитации, а также развития механизмов общественного надзора;

– внедрения новых методов финансирования высшего образования, предполагающих финансирование на основе подушевого норматива с расширением доли конкурсного финансирования научно-исследовательской деятельности вузов;

– создания при учреждениях высшего образования малых предприятий, технопарков, совместных лабораторий, центров, оказывающих консалтинговые, проектные и другие услуги.

4.3.5. Ожидаемые результаты

– повышены качество образования во всех уровнях и доступ к качественному дошкольному, среднему общеобразовательному, начальному и среднему профессиональному образованию, в том числе для уязвимых групп населения и лиц с инвалидностью;

– повышена эффективность и качество процесса обучения и методологии преподавания, обновлены учебные программы, учебники и материалы для педагогов;

– повышена квалификация учителей и улучшено стимулирование преподавательского состава, особенно в сельской местности;

– обеспечены лучшие возможности для непрерывного образования и обучения в течение всей жизни;

– более эффективно используются государственные средства на образование посредством совершенствования управления государственной системой образования;

– создана устойчивая система генерации новшеств, сформирована база для укрепления и защиты интеллектуального потенциала.

4.4. Здоровье и долголетие

Правительство Республики Таджикистан уже сформировало «программный каркас» по укреплению здоровья населения с помощью осуществления таких стратегий и программ, как Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 гг., Стратегия питания и физической активности в Республике Таджикистан на 2015-2024 г.г., Программа подготовки медицинских кадров на 2010-2020 гг., Национальная программа формирования здорового образа жизни в Республике Таджикистан на период 2011-2020 гг., Программа государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью в пилотных районах Республики Таджикистан на 2014-2016 гг., Программа улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 гг., Стратегия о перспективах профилактики и контроля неинфекционных заболеваний и травматизма в Республике Таджикистан на 2013-2023 гг.

4.4.1. Современное состояние

На развитие системы здравоохранения благоприятно сказалось оживление темпов экономического роста, неустанное внимание руководства страны к приоритетным задачам социального развития, а также эффективный вклад международного донорского сообщества в дело охраны здоровья населения страны.

В развитии системы предоставления медицинских услуг населению начался стратегический поворот здравоохранения в сторону интегрированной модели первичной медико-санитарной помощи, основанной на семейной медицине, реструктуризация госпитального сектора, усиление государственного контроля за медицинской и фармацевтической деятельностью.

Продолжающаяся работа по обновлению законодательной и нормативно-правовой базы здравоохранения создает предпосылки для продолжения реформ.

Реализация мер в секторе здравоохранения в период 2011–2014 гг. позволила достичь следующих результатов:

- в среднем население республики имеет относительно высокую ожидаемую продолжительность жизни при рождении, которая достигла 73,5 лет против 72,5 в 2011 году, разница предстоящей жизни у мужчин и женщин в среднем сохраняется на уровне 3,8 лет;

- доля расходов на первичную медицинскую помощь в общих расходах на здравоохранение возросла с 27 процентов до 39 процентов;

- отмечается снижение заболеваемости населения с впервые в жизни установленным диагнозом по таким группам болезней, как заболеваемость вирусным гепатитом - на 35,3 процентов, острыми кишечными заболеваниями – на 15,3 процентов, паразитарными болезнями - почти на 13,5 процентов, эндемическим зобом - на 12,9 процентов и т.д;

- сокращение уровня младенческой смертности (до 1 года жизни) до 34 случаев, а детской смертности (до 5 лет) – с 50 до 43 случаев на 1000 живорожденных;

- несмотря на снижение в уровне материнской смертности, он остается относительно высоким (примерно 32 на 100000 живорожденных). Большинство причин материнской смертности связано с экстрагенитальными заболеваниями, осложнениями беременности, родов и послеродового периода;

- питание оказывает важное влияние на детское и материнское здоровье. Данные Обследования бюджета домохозяйств показывают, что в последние годы наблюдаются некоторые улучшения в уровне потребления продовольствия. Вместе с тем, в стране многое предстоит сделать в области улучшения структуры питания населения, особенно в части восполнения дефицита важных микроэлементов: йода, железа, витамина А;

- в соответствии с глобальными усилиями по борьбе с ВИЧ/СПИД страна активно принимает меры по контролю распространения, профилактике и лечению данного заболевания. С 2000 года число зарегистрированных случаев заражения ВИЧ – инфекцией устойчиво росло, в частности с 989 в 2011 году до 1008 в 2014 году. На данный момент инфекция ВИЧ находится в концентрированной стадии и распространена среди ключевых групп повышенного риска, а именно РС, MSM, ЛУИН, заключенные;

- уровень заболеваемости туберкулезом составил 52 случаев заболевания на 100 000 населения в 2015 году, что на 32,4 процентов ниже уровня 2011 года.

Однако существует необходимость продолжать не только улучшение доступа к медицинской помощи, но и повышение ее качества, усиление системы профилактики заболеваний, улучшение процесса диагностики и лечения.

При этом результативность действий зависит и от межсекторального взаимодействия, поэтому высока необходимость внедрения комплексности подходов и решений в формировании здоровья.

Вместе с тем, здравоохранение, как важнейшая социальная отрасль, призванная обеспечивать достойный уровень жизни населению, продолжает испытывать серьезные вызовы, связанные с доступом к качественному медицинскому обслуживанию.

4.4.2. Основные проблемы

- государственное финансирование недостаточно для сохранения высокого уровня государственных гарантий, значительность доли частного финансирования; В Республике Таджикистан не менее 65 процентов общих расходов на здравоохранение составляют прямые платежи граждан, что является основным ограничителем обеспечения лучшего охвата населения услугами.

- необходимость повышения качества кадрового потенциала отрасли, создания эффективной системы медицинского образования, с учётом повышения мотивации персонала к работе; Низкая оплата труда врачей является одним из демотивирующих факторов не только для самих медицинских работников, но и для реформирования всей системы здравоохранения в целом. Размер оплаты труда в системе здравоохранения республики на протяжении последних пяти лет был на уровне 80 процентов по отношению к средней по экономике. В то же время качество подготовки молодых специалистов не совсем соответствует современным требованиям. Ограничена практика международного сотрудничества в направлении повышения квалификации медицинского персонала.

- неравенство в сфере здравоохранения не сводится только к неравенству в доступе к медицинским услугам, так как связано в том числе с уровнем доходов, образованием, и местом жительства (село/ город); При высоком уровне неравенства по доходу (коэффициент Джини составил 30,8), объективно возникают существенные различия в социально-экономическом статусе пациентов. Сельские районы и отдаленные регионы продолжают испытывать недостаток медицинского персонала, в то время как укомплектованность кадров в крупных городах значительно выше.

система здравоохранения все еще недостаточно ориентирована на профилактику заболеваний. Незрелость профилактической направленности здравоохранения и процесса формирования здорового образа жизни связывается с высоким уровнем сердечнососудистых заболеваний и смертностью от сердечнососудистых заболеваний.

4.4.3. Основные приоритеты

Обеспечение здоровья в контексте качества жизни через реализацию следующих приоритетов:

– кардинальное повышение качества медицинских услуг и потенциала системы здравоохранения;

– внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

4.4.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области кардинального повышение качество медицинской услуги и потенциала системы здравоохранения

1) Модернизация практики управления системой здравоохранения путем:

– в целях повышения качества медицинских услуг, разработка, принятие и внедрение нового механизма оценки результата деятельности медицинских учреждений, специалистов и их финансирование на основе результатов данной оценки;

– укрепления нормативно – правовой базы, в том числе относительно регламентации деятельности медицинских учреждений, формирования государственных стандартов медицинского обслуживания, добровольного медицинского страхования;

– совершенствования финансового механизма обеспечения развития здравоохранения и системы предоставления медицинских услуг. Основные изменения в среднесрочном периоде связаны с совершенствованием системы реализации базового гарантированного набора бесплатных медицинских услуг;

– совершенствование институциональных основ медицинского страхования, рынка страховых медицинских услуг;

– развития системы аккредитации (в том числе международной) и лицензирования медицинских учреждений, в том числе образовательных медицинских учреждений;

– конкретизации Целей и параметров Устойчивого развития для национальной системы здравоохранения, организация мониторинга продвижения в этом направлении;

– формирования и реализации среднесрочных целевых программ - Скрининг матери и ребенка, Здоровое поколение, Охрана материнства и детства;

– внедрения клинического аудита как меры обеспечения качества, включая сертификацию и лицензирование медицинских учреждений;

– разработки и утверждения системы стандартов качества по оборудованию и комплектации кадрами, профилей услуг и механизмов контроля качества медицинских услуг;

– развития системы оплаты труда в здравоохранении в направлении соединения системы аттестации, мониторинга качества обслуживания и оплаты труда;

– поддержки активизации международного сотрудничества в области медицины.

2) Поддержка развития негосударственных медицинских учреждений путем:

– развития институциональных механизмов реализации проектов ГЧП в здравоохранении, в том числе в направлении осуществления строительства, реабилитации, расширение инфраструктуры отрасли;

– организации системы поддержки специализации крупных медицинских учреждений, в том числе через открытие зарубежных специализированных медицинских учреждений.

3) Обеспечение развития системы медицинского, в том числе фармацевтического образования и медицинской науки путем:

– развития системы формирования стандартов, программ медицинского образования и мониторинга оценки системы подготовки, аттестации, повышения квалификации медицинских работников;

– создания институциональных основ для устойчивого функционирования системы непрерывного медицинского образования;

– формирования специализированных центров по медико-экономической оценке новых медицинских технологий, которое сопровождается поддержкой приоритетных направлений медицинских исследований и нормативно-правовой проработкой системы защиты пациентов при проведении медицинских исследований.

В области внедрения моделей ведения здорового образа жизни

4) Формирование и реализация системы продвижения профилактических мероприятий через:

– обеспечение приоритетности профилактического направления в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи, основанной на принципах семейной медицины;

– популяризацию здорового образа жизни, борьбы с факторами риска неинфекционных заболеваний, посредством создания передач, социальной рекламы;

– внедрение образовательных программ по здоровому образу жизни и борьбе с факторами риска неинфекционных заболеваний в воспитательные и учебные программы дошкольных учреждений, школ, общеобразовательных, профессиональных учреждений и высших учебных заведений;

– разработку и реализацию целевых программ по развитию массового спорта, в том числе детского спорта.

Задачи и направления действий для достижения основных приоритетов на различных уровнях сектора здравоохранения:

Первичная медико-санитарная помощь (ПМСП)

1. Укрепление первичной медико-санитарной помощи в период до 2020 года путем:

- организации строительства, ремонта, реконструкции и восстановления зданий и сооружений, особенно в сельской местности с учетом их физической доступности и соответствия требованиям энергоэффективности, сейсмостойчивости и безопасности от стихийных бедствий. Оснащения сельских медицинских учреждений современным оборудованием, обеспечения их современным лабораторным и диагностическим оборудованием. При этом базовый пакет медицинских услуг на этом уровне будет обеспечивать минимальные потребности в медицинской помощи в амбулаториях, включая лекарственное обеспечение наиболее уязвимых групп населения;

– пересмотра существующей системы планирования и финансирования деятельности учреждений здравоохранения страны;

- организации финансирования здравоохранения на основе системы подушевого финансирования и индикаторов результативности деятельности;
- внедрения и расширения системы оплаты за лечение на дому и в стационарах одного дня, а в госпитальных учреждениях – за пролеченный случай;
- расширения системы краткосрочных курсов повышения квалификации (ежегодно не менее 20процентов врачей общей практики и среднего медицинского персонала);
- интеграции услуг по оказанию помощи беременным женщинам и детям с ВИЧ в ПМСП;
- расширения использования современных информационно-коммуникационных технологий в медицинской отчетности и статистике;
- укрепления системы мониторинга и оценки состояния здоровья населения и эффективности деятельности учреждений здравоохранения.

Специализированная медицинская помощь

2. Развитие специализированной медицинской помощи путем:

- обеспечения региональной доступности к медицинским услугам с учетом функциональности учреждений первичной медико–санитарной помощи;
- роста обеспеченности современным оборудованием и повышения квалификации специалистов системы региональной (областной) специализированной помощи;
- укрепления потенциала специалистов в области кардиохирургии, эндокринологии, акушерства и гинекологии, педиатрии, терапии и медицинской реабилитации, дерматологии и венерологии, фтизиатрии и пульмонологии.

Детское здоровье

3. Укрепление детского здоровья и сокращение младенческой и детской смертности путем:

- дальнейшего совершенствования системы непрерывной медицинской помощи на уровне стационара с целью укрепления услуг по неонатальной реанимации и квалифицированной медицинской помощи новорожденным;
- усиления организации медицинских услуг на уровне первичной медицинской помощи с целью обеспечения выживания детей в возрасте до 5 лет;
- совершенствования графика иммунизации для профилактики инфекционных заболеваний, контролируемых вакцинацией;
- организации регулярной практики повышения квалификации сотрудников на основе разработанных и пересмотренных стандартов по лечению и диагностике, развитию навыков по их использованию.

Репродуктивное и материнское здоровье

4. Снижение уровня материнской смертности посредством:

- организации профилактики нежелательной беременности, абортот;
- оказания экстренной акушерской помощи, профилактики генитальных и экстрагенитальных заболеваний, ИППП, включая профилактику ВИЧ среди беременных женщин;

- планирования семьи, улучшения качества антенатального ухода, интранатальной помощи;
- создания перинатальных центров на региональном уровне;
- повышения квалификации медицинских работников в соответствии с направленностью реформирования системы здравоохранения.

Питание

5. Улучшение доступа к полноценному питанию путем:

- активизации пропаганды исключительного грудного вскармливания младенцев;
- законодательного закрепления необходимости йодирования производимой и импортируемой соли, включения железосодержащих добавок и витамина А в пакет основных услуг на уровне первичной медико–санитарной помощи;
- внедрение «Концепции питания для школьников» и «Стратегии движения за улучшение качества питания (SUN)»;
- реализации Стратегии питания и физической активности, включая меры по предотвращению недостаточности питания, мониторингу качества и безопасности пищевых продуктов, информационной доступности систем правильного питания.

Профилактика и борьба с инфекционными заболеваниями

6. Организация борьбы с такими социально значимыми заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, туберкулез и вирусный гепатит посредством:

- обеспечения комбинации профилактических мер, направленных на группы повышенного риска; мер обеспечения доступа к медицинской помощи; создания поддерживающих условий;
- охвата флюорографией не менее 90процентов населения и расширения поставок эффективных лекарств, лучшего оборудования и укомплектования персоналом учреждений, специализированных на лечении туберкулеза.
- улучшения диагностики, повышения квалификации врачей, специализирующихся на лечении вирусного гепатита, ужесточения медицинских процедур в целях профилактики заражения, распространения программ/компаний по повышению осведомленности населения в профилактике вирусного гепатита, особенно вирусного гепатита В, С, и D;
- усиления борьбы с ВИЧ/СПИД через обеспечение роста квалификации соответствующих медработников, большей доступности добровольного тестирования и последующего консультирования, охват антиретровирусной терапией. При этом для наиболее уязвимых групп населения будет введена система социальной поддержки.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные услуги

7. Снижение рисков для здоровья человека, связанных с нахождением вредных веществ и организмов в пище, напитках и кормах путем:

- создания нормативно–правовой базы защиты здоровья и создания соответствующей инфраструктуры (лабораторий) по ветеринарно-санитарному и фитосанитарному контролю.

Расширение финансирования здравоохранения

8. Обеспечение увеличения объема финансирования отрасли и обеспечение эффективного использования средств за счет:

- средств, выделяемых на здравоохранение за счет бюджета, внебюджетных фондов и средств донорских организаций;
- развития практики подушевого финансирования первичной медицинской помощи, а также расширения стимулов для продвижения здорового образа жизни в системе оплаты услуг поставщиков;
- обеспечения соответствия нормативов обеспеченности медицинских учреждений, в особенности станций скорой помощи, транспортными средствами в большей степени за счет задействования ресурсов органов государственной власти городов и районов;
- усовершенствования системы финансирования и закупок лекарственных препаратов, включая лекарства амбулаторным больным;
- внедрения системы мониторинга финансовых потоков в сектор здравоохранения;
- формулирования и обеспечения прав пациентов посредством разработки ясного и прозрачного комплекса правил в отношении того, какие услуги должны быть бесплатными и как функционирует единая шкала расценок за платные медицинские услуги.

4.4.5. Ожидаемые результаты

- законодательно и методически проработаны вопросы сочетания платных и бесплатных медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях и как следствие, обеспечена лучшая защищенность прав пациентов;
- снижен показатель дефицита питания среди детей в возрасте до 5 лет;
- улучшен доступ к качественным медицинским услугам, в том числе бедных, и жителей сельской местности;
- применены разработанные на основе доказательной медицины и утвержденные стандарты основных видов медицинских услуг;
- снижена заболеваемость и смертность от сердечно-сосудистых, инфекционных и паразитарных заболеваний, в том числе среди бедных слоёв населения и жителей сельской местности;
- улучшена система подготовки медицинских кадров и существенно повышен уровень профессиональной подготовки специалистов отрасли;
- увеличена ожидаемая продолжительность здоровой жизни, в том числе в сельской местности.

В целом, достижение ожидаемых результатов будет способствовать формированию механизмов обеспечения роста продолжительности здоровой жизни населения вне зависимости от региона проживания.

4.5. Социальная защита

4.5.1. Современное состояние

Доля государственных средств, выделяемых на социальную защиту, составляет около 5,5 процентов к ВВП. Самые крупные расходы в рамках данного сектора - пенсионные выплаты, объем которых составляет порядка 4,5 процента ВВП в 2015 г. Отчисления на содержание учреждений системы социальной защиты для детей, людей с инвалидностью, пожилых, санатории и профилактории являются следующей по величине статей расходов, но они составляют только 0,1 процент ВВП. Соответственно социальная помощь бедным семьям, в которых есть дети – школьники составляет еще более меньшую сумму – 0,02 процента. Эта ситуация частично отражает большую направленность системы социальной защиты на пенсионное обеспечение.

За период 2011-2015 гг. объемы бюджетного финансирования системы социальной защиты населения увеличились более чем в 2,5 раза. При этом пенсионные выплаты увеличились с 2,8 процентов до 4,5 процента к ВВП. Коэффициент замещения, или средняя пенсия в процентном выражении от средней заработной платы (в среднем за пять лет 32 процента) еще не достаточно высока, и она указывает на то, что обеспечение достаточной защиты с учетом перспектив роста числа лиц пенсионного и инвалидного возраста потребует более значительных финансовых издержек. То есть постепенное старение населения (в том числе как следствие некоторого повышения продолжительности жизни) окажет давление на финансирование системы пенсионного обеспечения в будущем, ограничив ее возможности в обеспечении действенной и устойчивой поддержки пожилого населения, если не будут активизированы системы поддержки развития продуктивной, легальной занятости.

К 2016 году в ходе реформирования системы социальной защиты в Таджикистане удалось:

- разработать и обеспечить пилотную реализацию новой программы Адресной Социальной Помощи на основе пересмотренного метода. В 2015 году эта программа реализовывалась в 25 городах и районах республики, полный охват в масштабе всей страны запланирован на 2018 год;

- обеспечить последовательное продвижение в реализации реформ в системе пенсионного обеспечения. Реализация реформ в этом направлении обеспечивается с 1 января 2013 года в рамках Закона Республики Таджикистан «О пенсионном и государственном страховании» с внедрением страховых принципов;

- обеспечить продвижение по вопросам соблюдения прав лиц с инвалидностью, в том числе по увеличению реабилитации инвалидов на местах и объему пособий. В среднесрочном периоде развития, будет принята и реализовываться, Стратегия социальной защиты населения Республики Таджикистан на период до 2025 года.

4.5.2. Основные проблемы

Несмотря на достигнутые успехи, в секторе сохраняются некоторые проблемы:

- *объем средств, направляемых через программы социальной помощи не значительно воздействуют на снижение уровня бедности;* По данным Всемирного Банка около 460000 человек получают социальную помощь в виде тех или иных денежных пособий. Уровень развития социальных услуг и их доступность в целом находятся в зачаточном состоянии, причем население охвачено ими неравномерно. Особенно низкий уровень обеспеченности этими услугами отмечается в сельских районах. В стране еще плохо развиты следующие направления: определение потребностей, услуги информирования населения, услуги семейной поддержки и надлежащие механизмы координации (направления к специалистам) на уровне сообществ.

- *неразвитость институциональной базы системы социальной защиты;* Реформа системы социальной защиты не была реализована в полном объеме. В то время как для административной реформы было отведено необходимое время в течение 2015 года, программой Адресной социальной помощи охвачено только 25 городов и районов республики.

- *неравномерный охват системой социального обслуживания;* Относительно развитые услуги социального обслуживания для пожилых людей, людей с инвалидностью и детей, оставшиеся без опеки родителей все еще не представлены системно во всех районах и отмечаются пробелы в географическом охвате населения этими услугами. Пока низок охват услугами потребителей инъекционных наркотиков, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и жертв домашнего насилия. При этом, лица, выходящие из-под опеки, бездомные оказываются наименее охвачены услугами.

4.5.3. Основные приоритеты

Система социальной защиты создает условия для развития человеческого капитала через реализацию следующих приоритетов:

- институциональная модернизация системы социальной защиты особенно на местном уровне;
- обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионной системы;
- усиление стимулирующей направленности социальной защиты уязвимых слоев населения.

4.5.4. Основные задачи и направления действий для приоритетов

В области институциональной модернизации системы социальной защиты

1) Формирование и развитие механизмов усиление адресности и повышение уровня социальной защиты уязвимых слоев населения путем:

- принятия комплекса мер по развитию правовой и регуляторной базы системы социальной защиты;
- создания системы взаимодействия по улучшению инструментов и механизмов мониторинга бедности на местном и региональном уровнях;
- конкретизации целей и параметров устойчивого развития для национальной системы социальной защиты, организации мониторинга продвижения в этом направлении;

- развития альтернативных методов предоставления услуг социально уязвимым группам населения через создание разветвленной системы предоставления качественных услуг в пределах территориальных единиц;
- принятия комплекса мер по развитию информационной базы системы социальной защиты, особенно в сфере пенсионного обеспечения и помощи инвалидам;
- формирования системы минимального уровня социальных гарантий, с учетом развития социального диалога;
- обеспечения минимальных нормативов социальных стандартов по предоставлению населению социальных услуг, в том числе в области жилищно-коммунального обслуживания;
- принятия комплекса мер по развитию системы подготовки кадров, привлечения и закрепление специалистов для работы в учреждениях социальной защиты;
- создания необходимых организационных предпосылок для полноценного внедрения системы «одного окна» или механизма социального ориентирования в процесс предоставления некоторых видов социальной защиты;
- внедрения устойчивой системы государственно-частного партнерства для оказания социальных услуг на базе центров/отделов социального обслуживания.

В сфере обеспечения устойчивости системы пенсионного обеспечения

2) Модернизация существующей системы пенсионного обеспечения путем:

- разработки и реализации нормативных правовых актов и регуляторной базы пенсионной системы в рамках осуществляемых реформ;
- принятия комплекса мер в направлении повышения устойчивости системы пенсионного обеспечения (стимулирование легальной занятости, формирование институциональных основ системы пенсионных накоплений и соответствующих финансовых операций, а также налаживания антикоррупционных операций в системе).

В области усиления стимулирующей направленности социальной защиты уязвимых слоев населения

3) Развитие системы социальной защиты пожилых граждан путем:

- совершенствования системы минимальных стандартов социальных услуг, предоставляемых пожилым гражданам;
- разработки комплекса мер по решению правовых и социально-экономических проблем пенсионеров, в том числе разработка дорожной карты по проблемам старения, адресная социальная поддержка малообеспеченных и одиноких пенсионеров;
- создания механизмов гибкой занятости пожилых граждан;
- содействия обучению пожилого контингента с пересмотром систем обучения и образования взрослых и систем непрерывного образования;
- укрепления материально-технической и кадровой базы сети учреждений и служб, предоставляющих пожилым людям жизненно важные, социально

ориентированные услуги (геронтологические центры, дома временного пребывания, мобильные социальные службы, больницы медико-социальной помощи, клубы для пожилых людей);

– обеспечения более широкого доступа пожилых людей к культурным, образовательным, просветительским, информационным, консультативным и развлекательным программам, а также современным информационным технологиям.

4) Развитие системы социальной защиты лиц с инвалидностью путем:

– совершенствования системы минимальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью;

– создания системы профилактики роста новых случаев детской инвалидности, развития медико-генетических услуг для раннего выявления врожденных пороков развития;

– формирования пакета стимулов для работодателей для трудоустройства лиц с инвалидностью в формальном секторе;

– разработки пакета действий и требований по формированию безбарьерной среды обитания в рамках градостроительных проектов, развития общественного транспорта;

– организации системы реабилитационных центров приближенных к месту проживания.

5) Изменение стереотипов по отношению к людям с инвалидностью и их просвещение путем:

– принятия мер по повышению толерантности общества по отношению к людям с инвалидностью, усиления поддержки общественных организаций в целях преодоления физических (инфраструктурных) и организационных (социальных отношений) барьеров, в том числе стереотипов и предрассудков;

– распространения общей информации об инвалидности, о правах людей с инвалидностью, обязательствах государства в этой области, как среди ответственных органов власти, так и среди широких слоев населения;

– содействия перелому общественного мнения о людях с инвалидностью и продвижения уважительного отношения к ним.

б) Развитие системы социальной защиты бедных, малоимущих семей путем:

– разработки и утверждения стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам;

– разработки комплекса мер по развитию нормативно-правового регулирования системы социального контракта.

4.5.5. Ожидаемые результаты

– эффективно используются инструменты и механизм мониторинга бедности, идентификации малообеспеченности и нуждаемости, в том числе на местном уровне;

– создано «Единое окно» системы регистрации и ведения услуг по социальной защите населения (механизм социального ориентирования уязвимых слоев населения);

– с учетом бюджетных возможностей повышены размеры пенсий и пособий при сохранении фискальной устойчивости, обеспечено соотношение пенсии/заработная плата не ниже минимального уровня в 40процентов;

– усилена адресность предоставления социальной помощи и социальным услугам, социально незащищенным категориям граждан и расширен доступ к ним;

– создана безбарьерная среда для обеспечения инклюзивности и активного участия уязвимых групп в экономической и социальной жизни общества;

– созданы условия социализации и интеграции в общество уязвимых групп (пожилые граждане, выпускники интернатов, и др.).

4.6. Культура

Развитие культуры является важнейшим фактором обеспечения достойного качества жизни населения. В последние годы система культуры развивалась на основе программного документа - «Программа развития культуры Республики Таджикистан на 2008-2015 годы». В среднесрочном периоде будет продолжена деятельность в рамках реализации Государственной программы развития учреждений культуры Республики Таджикистан на 2016-2020 годы, а также отдельных направлений развития системы культуры – в числе которых мероприятия Государственной программы охраны историко-культурного наследия на 2012-2020 гг., Программы развития театрального искусства в Республике Таджикистан на 2013-2019 годы, Программы развития циркового искусства в Республике Таджикистан на 2013-2017 годы. Разработана и утверждена Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан до 2020 года, которая будет способствовать во взаимодействии с программными документами по развитию системы образования, культуры и экологии повышению культуры поведения молодого поколения страны.

4.6.1. Современное состояние

Исторически сложившаяся и получившая интенсивное развитие за годы независимости инфраструктура отрасли служит базовой платформой для дальнейшего развития культуры в стране. В стране функционирует 2396 культурных учреждений, в том числе 1353 библиотек, 327 дворцов и домов культуры, 17 профессиональных и 25 народных театров, 430 клубов, 63 музеев. Системная государственная поддержка отрасли также определяется стабильным финансированием - не менее 1-1,4 процентов к ВВП страны. Рост финансирования отрасли за период 2011 – 2015 гг. увеличился в 2,4 раза. Практически все существующие направления, жанры и стили получили свое развитие в классической, народной и массовой культуре.

На театральных площадках страны ежегодно ставятся более 40 спектаклей. Постепенно активизирует свою деятельность киностудия «Таджикфильм». Производственная мощность кинобазы составляет пока менее 10 фильмов в год. Ведется работа по расширению фонда Таджикской национальной библиотеки,

призванного стать основным интеллектуальным ресурсом нации. Формируется электронный каталог, объем которого пока составляет 195,2 тыс. библиографических записей.

В рамках популяризации таджикской культуры за рубежом мероприятиями в формате дней культуры за последние несколько лет охвачены практически все страны СНГ, ведущие государства Европы и Азии, Ближнего Востока. Проведена масштабная инвентаризация отечественных памятников истории и культуры, утверждены государственные списки памятников истории и культуры республиканского и местного значения. По линии международного сотрудничества Таджикистан ратифицировал основные конвенции в сфере культуры: Конвенцию 1972 года об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенцию 2003 года об охране нематериального культурного наследия (НКН), Конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

В целом, потенциал отрасли достаточно высокий, но динамика роста потребления культурных услуг пока остается низкой. За период 2011-2015 гг. только на 8процентов повысился показатель посещаемости театров, не растет число постоянных читателей библиотек. Молодежь в меньшей степени охвачена театральными, музейными и библиотечными услугами. В то же время фактически не развита культура инновационного предпринимательства.

Целевые перспективы развития страны все больше связаны с креативностью и конкурентоспособностью. И сфера культуры становится одним из ресурсов экономики, привлекательной инвестиционной сферой для бизнес-инициатив, а также формирования инновационной предпринимательской активности.

4.6.2. Основные проблемы

В секторе остаются не решенными следующие проблемы:

- несоответствие между необходимостью развития сети учреждений культуры и возможностями бюджета по их содержанию;
- не в полной мере применяется системный подход к развитию творческого потенциала молодежи и детей;
- слабо используется потенциал государственно-частного партнерства в сфере культуры;
- кадровый дефицит тормозит появление и развитие нового «креативного» класса - активной и массовой социальной группы;
- слабость внимания к развитию молодежной культуры, а также системы поддержки детского и юношеского творчества и художественно-эстетического образования;
- отсутствует стратегия производства различных видов детской культурной продукции (в том числе анимационной), призванной воспитывать эстетический вкус, нравственность, патриотизм, прививать интерес и уважение к отечественной культуре и жизненным ценностям.

4.6.3. Основные приоритеты

Повышение культурных ценностей поведения через реализацию следующих приоритетов:

- модернизация системы государственной поддержки культуры и искусства;
- рост человеческого капитала молодежи, повышение ее творческого потенциала и содействие приобщению к достижениям культуры и искусства;
- формирование культуры инновационного предпринимательства.

4.6.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области модернизации системы государственной поддержки культуры и искусства

1. Развитие нормативно – правовой и регуляторной базы путем:

- разработки комплекса мер по развитию правовой и регуляторной базы системы культуры и искусства;
- в установленном порядке разработки Концепции культурной политики Республики Таджикистан;
- подготовки и реализации областных и региональных программ по развитию культуры;
- поддержки кластерного подхода к развитию отрасли через взаимную увязку развития однородных секторов: литература, книгоиздание и библиотечное дело; изобразительное искусство, дизайн и архитектура; театральное, хореографическое, музыкальное, исполнительское и цирковое искусство; киноиндустрия, анимация и национальное телевидение;
- формирования среднесрочной целевой программы развития киноиндустрии страны;
- разработки отраслевого комплексного бизнес-плана (в рамках развития партнерства с бизнесом) по созданию развлекательных центров досуга и продвижению национальных культурных брендов (брендинг с учетом специфики региональных традиций и культуры страны);
- формирования государственного заказа на издательскую, кино- и компьютерную продукцию.

2. Обеспечение сохранения культурного достояния республики путем:

- осуществления восстановительных и реконструкционных работ на объектах культурного наследия;
- разработки комплекса мер по защите, популяризации материального и нематериального наследия (исполнительские традиции, художественные школы, фольклор, ремёсла);
- содействие развитию Банка электронной информации по народному художественному творчеству;
- разработки и мониторинга целевой программы по сохранению и развитию культуры национальных меньшинств.

3. Повышение доступа и качества услуг системы культуры и искусства путем:

- проведения инвентаризации, паспортизации и реорганизация учреждений культуры и искусства, разработка территориальных схем их размещения;

– осуществления строительных, восстановительных и реконструкционных работ в учреждениях системы культуры и искусства;

– развития системы подготовки кадров (в том числе театральное и цирковое искусство), привлечения и закрепления специалистов для работы в учреждениях культуры и искусства.

В области обеспечения роста человеческого капитала молодежи, повышение ее творческого потенциала и содействия приобщению к достижениям культуры и искусства:

4. Модернизация действующей сети учреждений по делам молодежи путем:

– развития системы повышения квалификации и переподготовки сотрудников местных исполнительных органов государственной власти, уполномоченных в сфере молодежной политики;

– создания молодежных ресурсных центров (на базе системы государственно–частного партнерства) информационной, интеллектуально-инновационной направленности;

– организации практики ежегодного проведения национального образовательного форума молодежи (в течении июля – августа, поочередно в областных центрах).

5. Развитие молодежного медийного пространства путем:

– разработки и реализации программ социальных медиа проектов (ТВ, Интернет, кинематограф, анимация), направленных на формирование социальных компетенций и гражданских установок, в особенности у молодых;

– принятия комплекса мер по содействию расширению спектра периодических изданий для молодежи.

В области формирования культуры инновационного предпринимательства

6. Развитие системы популяризации инновационного предпринимательства путем:

– поддержки системы общественного просвещения в области научно-технической, инновационной и рационализаторской деятельности в стране;

– организации национального центра ресурсной поддержки инновационного предпринимательства в г. Душанбе;

– разработки и реализации «дорожной карты» по формированию регионального центра инновационного развития в направлении IT-индустрии по кластерному формату.

4.6.5. Ожидаемые результаты

– подготовлена соответствующая правовая и регуляторная база по развитию системы культуры и межсекториальному взаимодействию в направлении повышения культуры поведения;

– развиты и расширены возможности сохранения, преумножения культурного наследия/традиций страны;

– во взаимодействии с частным сектором разработан отраслевой комплексный бизнес-план создания развлекательных центров досуга и формирования национальных культурных брендов, разработана дорожная карта поддержки и продвижения талантливой сельской молодежи;

– выполнены работы в области кластерного развития отрасли и создания зон креативных индустрий;

– повышен уровень культуры инновационного предпринимательства.

4.7. Среда для жизни

4.7.1. Современное состояние

Население Таджикистана молодо, в большей части проживает в сельской местности, растет достаточно высокими темпами. Если население будет поддерживать свой средний за пять лет темп роста, то в среднем за год будет появляться более 28 000 новых семей, которые будут предъявлять спрос на доступ к самостоятельному жилью в дополнение к тем семьям, которые в настоящее время уже ожидают получение земли под строительство дома или официально зарегистрированы в очереди на квартиру.

За период 2011-2015 гг. среднегодовое строительство нового жилья составило 1013 тыс. кв.м. Средняя обеспеченность жильем выросла с 8,8 до 11 кв.м. на человека. В частной собственности находится 97,5 процентов жилищного фонда республики. Вместе с тем, пока не завершен переход к управлению жильем собственниками.

Но, увеличены объемы оказываемых жилищно-коммунальных услуг, прилагаются усилия по улучшению их качества, образовались новые структуры по оказанию услуг, в том числе частных. Государственный жилищный фонд, гостиничный и банно-прачечные комплексы в сфере услуг в основном приватизированы. В целях улучшения водоснабжения ряда городов и райцентров, укрепления материально-технической базы жилищно-коммунальных предприятий были привлечены иностранные инвестиции. По состоянию на начало 2015 года обеспеченность населения источниками централизованной питьевой воды составляет 51,7 процентов, в том числе городское население 83,8 процентов, сельское население обеспечено на 43,4 процентов.

В среднесрочном периоде будут реализовываться «Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в Республике Таджикистан на период 2010-2025 годов» и «Программа улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы».

Вместе с тем, значительная часть инфраструктуры водо - и газоснабжения требует ремонта; многие домохозяйства страдают от перебоев в снабжении этими коммунальными услугами. Это влияет на все слои населения. Но бедные семьи имеют меньше возможностей восполнить нехватку коммунальных услуг с помощью альтернативных источников.

Несмотря на принимаемые меры, процесс реформирования этой важной сферы, к сожалению, затянулся. При этом, и в будущем жилищный вопрос останется одним из самых острых в социальном плане. В тоже время, с учетом

необходимости обеспечения устойчивости развития и процессов по изменению климата, возрастет необходимость улучшения системы управления стихийными бедствиями.

4.7.2. Основные проблемы

– *лишь незначительная часть семей с высокими доходами реально могут воспользоваться рынком жилья для улучшения жилищных условий*; Жилищное строительство сдерживается ограниченностью платежеспособного спроса населения. Острой остается проблема доступности жилья. Более чем у половины населения (в том числе и у семей со средним доходом) отсутствует возможность приобретать жилье. Не менее трети населения нуждается в социальном жилье;

– *коммунальный сектор, несмотря на все усилия по его реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным для частного бизнеса*; Отрасль имеет бюджетное финансирование. В основном из местных бюджетов выделяются средства на благоустройство и озеленение местности, поддержание чистоты и санитарии в городах и районах. Есть некоторый дисбаланс между возможностями финансирования и потребностями отрасли по поддержанию соответствующей инфраструктуры, включая проведение строительно-ремонтных работ. Низкая дисциплина платежей за коммунальные услуги и питьевую воду ухудшает финансовое положение отрасли. Объемы частных инвестиций в развитие отрасли крайне незначительны;

– *изношенность инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства*; Тарифы на жилищно-коммунальные услуги и выделяемые бюджетные средства не только не обеспечивают техническое перевооружение и развитие отрасли, но и являются недостаточными для поддержания в рабочем состоянии объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры. В результате снижения надежности теплоснабжения почти в 80 процентов городских зданий, ранее подключенных к системе центрального отопления, были демонтированы радиаторы и внутридомовая инфраструктура отопления. Большинство систем водоснабжения были сооружены в 1960-1980 годы и эксплуатируются в течении 30-50 лет. В последние 10-15 лет техническое обслуживание этих сооружений не осуществлялось в должном объеме, и они находятся в не совсем удовлетворительном техническом состоянии. Это касается и систем канализации. Поэтому на водопроводных и канализационных сетях происходят прорывы, отключения и аварии, что вызывает не только потери воды и перебои в водоснабжении, но и загрязнение природной среды, а также нарушение санитарного благополучия населения;

– *финансовая неустойчивость предприятий коммунального обслуживания, в том числе из-за нестабильности финансирования*; Бедные и уязвимые группы населения городов и районов имеют льготы по коммунальному обслуживанию и по данной группе потребителей формируются и представляются списки местными комиссиями, на основании которых должно быть обеспечено бюджетное возмещение потребления услуг предприятиям коммунального обслуживания, но практически это не совсем выполняется;

– *предоставляемые услуги не соответствуют потребностям людей, они ресурсо- и энерго неэффективны*; Возраст жилого фонда, недостаточное техническое обслуживание и отсутствие надлежащей изоляции приводят к высоким тепловым потерям и низкому уровню комфорта во многих зданиях. Исходя из результатов осуществляемого учета энергопотребления есть потенциал (30-40 процентов потребления) улучшения энергоэффективности фонда жилых и общественных зданий;

– *неравенство в доступе к безопасным системам питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены, отопления и энергоснабжения жилого сектора между городскими и сельскими поселениями*; Значительный разрыв между городом и селом наблюдается в социальной инфраструктуре. В городах создана относительно развитая система обслуживания населения, предоставляющая разнообразные виды услуг в торговле, медицине, бытовом обслуживании, спорте и культуре. Но, в селе социальная сфера развита недостаточно.

Уровень жилищной обеспеченности на селе также ниже, чем в городе. Если в городах на начало 2015 года она составляла в среднем 13,9 м²/чел., то в сельской местности была в среднем только 9,8 м²/чел. К тому же качество жилья в городе и сельской местности несопоставимо. Сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно-питьевых целей. Уровень культуры водопотребления и использования услуг санитарии ещё достаточно низок;

– *недостаточный уровень мониторинга и прогнозирования риска стихийных бедствий*. За период 2011- 2014 гг. в результате стихийных бедствий пострадало 3226 ед. жилых домов, 875,4 км автомобильных дорог, 122,4 км. берегоукрепительных сооружений, 185,9 км. линий электропередачи. С учетом изменения климата, риск стихийных бедствий возрастает. Наиболее уязвимыми в стихийных бедствиях являются женщины и дети.

4.7.3. Основные приоритеты

Комфортная среда для жизни будет обеспечиваться через реализацию следующих приоритетов:

- повышение доступа к жилью;
- развитие системы коммунального обслуживания;
- повышение доступности систем питьевого водоснабжения и санитарии;
- усиление стимулов по защите окружающей среды у населения и хозяйствующих субъектов и внедрения принципов «зеленой экономики»;
- развитие единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4.7.4. Основные задачи и направления действий по достижению основных приоритетов

В области повышения доступа к жилью

1. *Развитие рынка ипотечного жилищного кредитования путем:*

– разработки комплекса мер по формированию и развитию нормативно – правовой базы рынка ипотечного жилищного кредитования, защиты прав кредиторов и заемщиков;

– инициации процесса внедрения стандартов ипотечного кредитования (технологические стандарты, стандарты обмена информацией, стандарты документации, стандарты квалификационных экономических требований, стандарты оценки и управления рисками);

– принятия комплекса мер по оценке и мониторингу положений, инструкций по градостроительству (реконструкция и новое строительство, централизованные и автономные источники коммунальных услуг, мониторинг нормативов безопасности, энергоэффективности, сейсмостойчивости);

– организации комплекса мероприятий по формированию системы целевых жилищных накоплений с целью повышения доступности ипотечного жилищного кредитования;

– в установленном порядке создание Агентства по ипотечному жилищному кредитованию;

– реализации проектов ГЧП в рамках комплексного освоения новых или развития застроенных территорий;

– разработки и реализации нового Жилищного кодекса Республики Таджикистан.

2. Развитие рынка недвижимости путем:

– совершенствования системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

– принятия комплекса мер по содействию строительству жилья экономкласса в объемах, соответствующих потребностям и спросу населения;

– формирования единой базы данных государственных регистрационных и учетных систем недвижимого имущества и подготовки регулярных прогнозов для участников рынка.

В области обеспечения развития системы коммунального обслуживания

3. Поэтапная реорганизация существующей системы управления коммунальными услугами путем:

– принятия комплекса мер по совершенствованию системы управления жилищно-коммунальным хозяйством (развитие процессов разгосударствления и приватизации предприятий отрасли, системы взаимодействий с министерствами и ведомствами и внутри системы управления, системы расчетов за услуги на основе договоров, поддержка создания частных управляющих компаний, внедрение государственных стандартов качества предоставляемых услуг, техническое содействие проведению мониторинга и анализа информации о деятельности коммунальных предприятий);

– разработки и мониторинга целевой программы обеспечения энерго-, водо- и теплоэффективности жилья;

– создания системы анализа и определения нормативов потребления, минимального уровня предоставляемых услуг и приоритетных групп потребителей коммунальных услуг, подлежащих обязательному обслуживанию.

4. Развитие системы формирования тарифов на коммунальные услуги и финансирования посредством:

– разработки и внедрения прозрачного и стандартизированного порядка установления тарифов;

– разработки пакета действий по стимулированию коммунальных предприятий по экономному использованию финансовых и природных ресурсов;

– создание благоприятных условий для привлечения средств инвесторов в сектор.

В области повышения доступности систем питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены

5. Укрепление институциональной базы системы питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены путем:

– нормативно–правового закрепления институциональных «зон ответственности» и взаимодействий в процессе управления инфраструктурой питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены;

– проведения комплекса действий по ресурсному укреплению системы питьевого водоснабжения, санитарии, с поддержкой процессов формирования информационной базы, тарифов, подготовки кадров, привлечения инвестиций;

– обеспечения прогресса в секторе строительства, реабилитации систем водоснабжения, санитарии, в том числе на проектной основе;

– принятия комплекса мер по поддержке развития международного сотрудничества в области водоснабжения и санитарии (в том числе в области технологий сбора дождевой воды, очищения воды, повышения эффективности водопользования, применения технологий утилизации и повторного использования).

В области усиления стимулов по защите окружающей среды у населения и хозяйствующих субъектов и внедрения принципов «зеленой экономики»

6. Повышение экологической культуры населения путем:

– обеспечения системности в продвижении экологического образования, в том числе через внедрение соответствующего образовательного стандарта в систему формального образования всех уровней;

– создания системы формирования культуры поддержания и улучшения среды обитания (проблема твердых бытовых отходов), в том числе с применением системы штрафных санкций;

– расширения практики популяризации культуры охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов;

– реализация тарифной политики в сочетании с автоматизацией системы оплаты услуг по потреблению воды, газа и электроэнергии;

– разработки комплекса мер по разработки и реализации Экологического кодекса Республики Таджикистан.

7. Разработка и обеспечение внедрения экологических требований при использовании личного транспорта, продовольствия и утилизации отходов путем:

– разработки и имплементации нормативно-правовой базы и новых стандартов по выбросам и экологической сертификации;

– принятия комплекса мер по разработке и мониторингу экологических требований при использовании личного транспорта, производстве и импорте продовольствия, утилизации отходов.

8. Разработка и внедрение принципов стратегической экологической оценки (СЭО) при разработке стратегических планов и программ путем:

– развития нормативно – правовой и институциональной базы по СЭО;

– разработка целевых технических руководств и стандартов по созданию СЭО;

– формирования концептуальных схем по созданию предпосылок для развития зеленой экономики.

В области обеспечения развития единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

9. Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий посредством:

– разработка и реализация «дорожной карты действий» по адаптации приоритетов Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в национальную систему управления стихийными бедствиями;

– принятия пакета действий в направлении формирования национальной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– составление атласа и картирования риска стихийных бедствий по регионам республики, обеспечение межведомственной информационной доступности и координации;

– совершенствование единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– формирования системы/пакета действий по обеспечению поддержки распространения информации о риске бедствий, проведения тематических мероприятий на уровне местных сообществ;

– совершенствование пакета учебных материалов в системе общего и профессионального образования, повышения квалификации госслужащих по дисциплине «Основы безопасности жизнедеятельности» с учетом рисков и механизмов предотвращения стихийных бедствий.

10. Укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям через:

– обеспечение поддержки и внедрение в отраслевые программные документы подходы по противодействию стихийным бедствиям;

– систематизации действий по укреплению потенциала системы противодействия стихийным бедствиям, с отражением порядка формирования информационной базы, подготовки кадров, привлечения инвестиций.

4.7.5. Ожидаемые результаты

– улучшен доступ к устойчивым, приемлемым по цене и качеству жилищно-коммунальным услугам в соответствии с современными санитарными и экологическими требованиями;

– улучшен доступ населения к воде и санитарным услугам, особенно в селе;

– средний уровень обеспеченности жильем к 2020 году составил не менее 13 кв.м. на человека;

– внедрены кредитно-финансовые механизмы жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры;

– создана конкурентная среда в сфере управления жилищным фондом и объектами коммунальной инфраструктуры;

– улучшена система повышения экологической культуры и ответственности;

– создан потенциал по управлению риском стихийных бедствий.

4.8. Сокращение социального неравенства

4.8.1. Современное состояние

К 2016 году среднегодовой темп роста ВВП замедлился с 7,4 процентов в 2011 году до 6 процентов в 2015 году. При этом потери в человеческом развитии вследствие неравенства составляют более 17 процентов. Устранение причин неравенства и превращение структурных барьеров в новые возможности по его преодолению, является ключевым условием для обеспечения инклюзивного, стабильного и устойчивого экономического роста

В тоже время, гендерное равенство является одновременно и предметом важнейшей озабоченности и неотъемлемой частью человеческого развития. Значение основного результирующего показателя в области гендерного неравенства - Индекса гендерного неравенства (ИГН), который отражает потери в прогрессе вследствие гендерного неравенства в трех сферах: репродуктивное здоровье, права и возможности и участие на рынке труда в 2014 году составило 0,357, что чуть выше, чем в группе стран среднего уровня человеческого развития. Основные различия в значениях гендерных показателей, характеризующих ИГР, связаны с ожидаемой продолжительностью жизни (более низка у мужчин), доходом на душу населения (более низок у женщин). По показателям уровня грамотности и охвата школьным образованием девушки, конечно, уступают, особенно в сельской местности.

Учитывая наличие гендерной ассиметрии в сторону большей уязвимости женщин, Правительство Республики Таджикистан осуществляет постоянную заботу в решении их проблем. Это отражается как в национальном законодательстве, включая Конституцию, так и в активном участии Правительства Республики Таджикистан в международных инициативах, включая подписание Пекинской Политической Платформы, а также ратификацию Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин. Разработаны и

применяются нормативно–правовые акты о равных возможностях, обеспечение гендерного равенства в получении образования девушками и юношами, повышение участия женщин в процессах принятия решений. В среднесрочном периоде развития будет реализовываться «Стратегия активизации женщин Республики Таджикистан на период до 2020 года», «Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы» и «Национальная программа по искоренению наихудших форм детского труда в Республике Таджикистан на 2015 - 2020 годы».

Дети также являются объектом внимания Правительства Республики Таджикистан - главными особенностями всех принятых Правительством программ и действий по улучшению благополучия детей, является их ориентированность на получение высоких результатов по достижению Целей Устойчивого Развития. Вопросы благополучия детей находят отражение во многих принятых Правительством Республики Таджикистан государственных программах. На областном и районном уровне созданы Комиссии по правам ребенка (КПР), в работе которых участвуют несколько местных заинтересованных сторон. КПР получают для рассмотрения дела о защите детей и координируют их дальнейшее ведение.

4.8.2. Основные проблемы

Анализ ситуации показывает, что уязвимость женщин все больше связана с низким уровнем образования, ограниченным доступом к экономическим ресурсам, неправильным пониманием традиционного семейного уклада и наличием гендерных стереотипов в общественном сознании. Существует необходимость в развитии системы межотраслевой координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях в области успешной реализации рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка. Процесс сокращения социального неравенства предполагает решение следующих проблем:

- низкая динамика снижения экономического неравенства потенциально может способствовать росту социального напряжения;
- недостаточность возможностей для финансирования в полном объеме мер по реализации гендерной политики, особенно в сфере занятости;
- недостаточный уровень использования гендерных подходов в проводимой экономической и социальной политике, в совершенствовании государственного управления;
- слабость системы гендерного анализа и критериев оценки гендерного равенства с учетом местной специфики, основанной на устойчивом механизме сбора, обработки и анализа гендерной статистики;
- значительные объемы неоплаченного домашнего труда женщин вследствие выполнения репродуктивных функций, низкой занятости, неразвитости социальной инфраструктуры, особенно в сельской местности;
- наличие гендерных стереотипов и патриархального уклада в массовом сознании и на уровне принятия решений;
- большая уязвимость детей перед угрозами экономической и социальной неустойчивости.

4.8.3. Основные приоритеты

Обеспечение равенства возможностей и уменьшение социального неравенства в Таджикистане будет последовательно обеспечиваться через реализацию следующих приоритетов:

- создание системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства;
- совершенствование политики по обеспечению фактического гендерного равноправия; предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- обеспечение благополучия детей.

4.8.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

В области развития системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства

1. Создание системы оценки инклюзивного развития и снижения неравенства путем:

- разработки и принятия методических положений по взаимодействию центральных и местных органов исполнительной власти по формированию комплексных программ развития (в том числе, программ развития человеческого капитала, межрегиональной интеграции);
- подготовки национальных докладов по диагностике роста и инклюзивности развития (один раз в течении трех лет).

Совершенствование политики по обеспечению фактического гендерного равноправия; предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек

2. Совершенствование политики по обеспечению фактического гендерного равноправия путем:

- реализации государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин посредством принятия комплекс мер по развитию нормативной и исполнительной системы проведения гендерной политики;
- разработки модели непрерывного мониторинга и оценки политики по обеспечению фактического гендерного равноправия на основе развития гендерной статистики;
- разработки институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения возможностей женщин;
- активизации механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной вовлеченности женщин, включая сельских;
- повышения гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти;
- разработки и реализации Национального плана действий в продвижении гендерного равенства;

– создания и обеспечения функционирования Интернет сайта «gender.stat.tj» с возможностью развития механизма постоянного мониторинга гендерных вопросов в сферах занятости, здравоохранения, образования, политической и социальной активности;

– внедрения гендерного бюджетирования в бюджетный процесс.

3. Продвижение реформ по достижению гендерного паритета на всех уровнях образования путем:

– разработки и принятия комплекса мер стимулирования по обучению женщин, особенно сельских женщин по направлениям инженерно-технических специальностей, естественных наук, а также других направлений образования, готовящим специалистов для обрабатывающих отраслей промышленности и высокотехнологичных отраслей сферы услуг;

– разработки и продвижения программ подготовки и переподготовки женщин, возвращающихся на рынок труда после длительного перерыва;

– внедрения специальных программ обучения женщин навыкам лидерства и руководства.

4. Предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и девочек путем:

– развития нормативной базы по профилактике насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам насилия;

– создания институтов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;

– расширения спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию;

– совершенствования гендерной статистики и создания сводной базы данных по всем видам насилия;

– разработки и реализации программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

В области обеспечения благополучия детей

5. Укрепление национального потенциала по защите прав ребенка путем:

– разработки и реализации Национального Плана Действий во имя благополучия детей Таджикистана;

– усиления деятельности Координационного совета по искоренению наихудших форм применения детского труда;

– разработки и реализации среднесрочной целевой программы индустрии детских товаров;

– подготовки национальных докладов в области детского благополучия и социальной исключительности (один раз в три года).

4.8.5. Ожидаемые результаты

– консолидированы усилия и ответственность центральных и местных органов исполнительной власти в направлении повышения уровня жизни,

сокращения социального неравенства и устойчивого роста инвестиций в человеческий капитал;

- принято не менее 4 новых нормативных правовых актов по механизмам государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин, включая закрепление принципа обязательности проведения гендерной экспертизы разрабатываемых законодательных актов;

- во всех министерствах и ведомствах активно функционируют гендерные группы, обеспечивающие внедрение гендерных подходов в отраслевые политики;

- ежегодно публикуются отчеты по итогам реализации положений национальных стратегий и ПСР 2016-2020 с перечнем достижений и преград в области фактического равноправия женщин и мужчин;

- создан и функционирует межведомственный институт при Правительстве Республики Таджикистан по вопросам координации деятельности в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;

- не менее чем на 30 процентов сократилось число случаев физического, экономического, психологического и сексуального насилия в отношении женщин и девочек;

- на всех уровнях школьного образования индекс гендерного паритета составил не менее 0,9;

- доля женщин с профессиональным образованием среди занятого населения составила не менее 24 процентов;

- обеспечена системная деятельность по защите прав ребенка.

ГЛАВА 5. КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ СТРАНЫ

5.1. Современное состояние

Тенденции современного мирового развития в условиях глобализации, а также смена технологических укладов, отражают изменение роли регионов в мировой экономике. В экономике Таджикистана в последние 20 лет произошли глубокие изменения, связанные со сменой общественного производства и механизма функционирования экономики регионов. Переход на рыночные отношения предопределил изменение всего механизма развития регионов. Изменилась система финансового обеспечения регионов, структура валового регионального продукта, в регионах преобладает частная собственность, что коренным образом меняет систему взаимоотношений субъектов экономики регионов. Отход от плановой экономики поставил перед регионами проблему эффективного развития с решением основных задач по обеспечению качества жизни населения. Относительная самостоятельность в принятии решений на региональном уровне значительно повысила роль административных органов управления в эффективном использовании ресурсной базы региона.

При этом современные процессы глобализации, возрастание конкуренции между странами способствуют усилению диспропорций и противоречий в региональном развитии. Объективные различия человеческих, природных и экономических ресурсов территорий страны способствовали еще большему усилению экономического и социального неравенства населения, а также привели к

возникновению ряда проблем, которые осложняют социальные отношения в стране, ухудшают среду обитания людей, обостряют межрегиональные и территориальные диспропорции.

Анализ статистических данных за период 2010-2015 гг. показывает растущее различие между регионами страны. Так, различия между г. Душанбе, областями и районами республиканского подчинения достигают: по ВРП – почти в 4 раза, по Индексу человеческого развития – почти на 16 процентов, по уровню налоговых поступлений в местные бюджеты – почти в 8 раз.

Несмотря на снижение уровня бедности, который в 2015 году составил 31процент, снизившись с 53 процентов с 2007 года, в регионах страны снижается качество услуг образования и здравоохранения, высокими остаются уровни материнской и детской смертности, почти 30 процентов населения затрагивает хроническое недоедание.

За исключением столицы страны и областных центров, на протяжении нескольких месяцев в году практически во всех регионах страны вводится лимитированная подача электроэнергии, что существенно сказывается на качестве жизни и развитии регионов. В зимний период подача электрической энергии в регионы осуществляется в среднем несколько часов в сутки. Для приготовления пищи и отопления жители в данных местностях в основном используют уголь, древесину, отходы животноводства и др. Как известно, при сжигании 1 кг угля выделяется 2,93 кг углекислого газа, что отрицательно воздействует на окружающую среду и здоровье населения. Вырубка лесов в целях использования древесины для энергетических целей снижает биоразнообразие и повышает парниковый эффект из-за снижения объемов фотосинтеза.

В современных условиях регионы Таджикистана обладают значительным потенциалом и возможностями для развития, которые, к сожалению, не используются вследствие низкой эффективности государственного управления на уровне регионов и острой нехватки квалифицированных кадров. Регионы страны нуждаются, прежде всего, в крупномасштабных инвестициях и квалифицированных кадрах. В среднесрочный период в регионах Таджикистана планируется реализовать комплекс взаимосвязанных мер по подготовке кадров и повышению эффективности государственного управления, созданию благоприятного инвестиционного климата и привлекательных условий для ведения бизнеса. Для обеспечения сбалансированного пространственного развития страны будут предприняты меры по созданию системы средних и малых городов, крупных городских поселков как устойчивых «полюсов роста». Параллельно будут реализованы меры по развитию инфраструктуры, а также формированию в регионах институциональных основ урбанизации через содействие созданию различных типов кластеров и включения в сеть транспортных коридоров.

5.2. Ключевые проблемы

В регионах страны сохраняются существенные проблемы, решение которых является актуальным:

- отсутствие долгосрочной национальной стратегии комплексного развития регионов страны;
- низкая эффективность государственного управления на уровне регионов, а также самоуправления городков и сёл;
- низкое качество человеческого капитала на уровне регионов и острая нехватка квалифицированных кадров;
- высокая неравномерность регионального развития, увеличивающийся разрыв между городом и селом;
- неразвитая производственная и социальная инфраструктура, особенно сельская (объекты ЖКХ, доступ к электроэнергии, транспортные услуги, системы образования, здравоохранения, спорта и досуга);
- наличие существенных препятствий на пути развития бизнеса и привлечения инвесторов;
- отсутствие устойчивых промышленных «полюсов роста».

5.3. Основные приоритеты

- повышение эффективности местного государственного управления и местного самоуправления;
- создание привлекательных условий для ведения бизнеса;
- комплексное развитие села;
- формирование институциональных основ урбанизации;
- формирование территориально-производственных кластеров и территорий промышленного развития как устойчивых «полюсов роста» регионов.

5.4. Основные задачи и направления действий для достижения основных приоритетов

1. Повышение эффективности местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления путем:

- систематизации законодательной и нормативно-правовой базы в целях упрощения, четкости и единообразного толкования функций местных органов управления;
- усиления кадрового потенциала местных исполнительных органов государственной власти и самоуправления через организацию системы повышения квалификации в направлении «муниципальная экономика» и «государственное и муниципальное управление»;
- формирования и внедрения национальной конкурентной модели развития регионов;
- внедрение на уровне регионов инструментов стратегического планирования с учетом принципов «зеленой» экономики.

2. Создание привлекательных условий для ведения бизнеса путем:

- разработки и внедрения эффективных механизмов координации деятельности органов государственной власти ГБАО, областей, районов и дехотов по созданию «зеленого коридора» для инвесторов;

– внедрения принципа персональной ответственности за результаты работы с инвесторами.

3. Комплексное развитие села через:

– разработки долгосрочной стратегии комплексного развития регионов Таджикистана с особым акцентом на развитие сельских территорий;

– создание малых и средних предприятий с учетом ресурсов и потенциала регионов;

– реформирование жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) с применением инновационных подходов;

–

– реализацию комплекса мер по обучению и переподготовке безработных, особенно молодежи, повышение их территориальной и профессиональной мобильности;

– реализацию эффективной экологической политики в регионах на основе принципов стратегической экологической оценки, включающей в себя совершенствование нормативно-правовой базы по защите окружающей среды и экологической безопасности, а также снижение влияния стихийных бедствий на экономику регионов.

4. Формирование институциональных основ урбанизации путем:

– формирование институциональных основ устойчивого развития сельских регионов страны;

– разработки программы развития малых городов, предусматривающей ускоренное развитие малых городов и поселков городского типа для обеспечения сбалансированности территориального развития на фоне процесса индустриализации;

– развития системы финансово-экономической самостоятельности малых городов и поселков городского типа;

– стимулирование постепенного перевода части исполнительных органов государственной власти, корпораций/предприятий, научно-исследовательских отраслевых институтов, транспортных и туристических организаций, учебных заведений профессионального образования в малые города;

– развития рынка жилья и содействие строительству жилой и коммерческой недвижимости в регионах.

5.5. Ожидаемые результаты

– регионы Таджикистана постепенно начинают преобразовываться в территории с привлекательными условиями для жизни людей и благоприятной экологической обстановкой, становятся привлекательными для инвестиций и ведения бизнеса;

– во всех регионах страны обеспечен доступ к дешевой и качественной электроэнергии за счет введения в строй новых мощностей по производству электроэнергии и внедрения программ энергоэффективности и энергосбережения;

– все регионы страны в течение всего года связаны друг с другом дорогами с твердым покрытием;

– органы местного исполнительного органа государственной власти и самоуправления более эффективно выполняют свои функции, их деятельность оценивается на основе показателей национальной конкурентной модели развития регионов;

– разработан, утвержден и функционирует Реестр государственных функций и услуг;

– представители местных исполнительных органов государственной власти несут персональную ответственность за результаты работы с инвесторами, вопросы отнимавшие основную часть времени инвесторов (разрешения, согласования, земельный отвод, принятие решений о подключении к инфраструктуре, логистика и т.п.), решаются оперативно;

– в регионах страны наблюдается снижение доли теневой экономики, рост инвестиций, а также увеличение количества новых предприятий и рабочих мест;

– на базе специальных исследований сформированы институциональные основы для урбанизации за счет улучшения качества планирования городского развития, проведения разумной земельной политики, упрочения права собственности, а также кардинального улучшения состояния объектов инженерно-технической инфраструктуры населенных пунктов;

– в пилотных регионах, определенных по результатам научных исследований, получили развитие специализированные территориально-производственные кластеры, начат выпуск конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и мировом рынках.

– завершено проведение исследований по включению регионов в сеть экономических (цепочки создания добавленной стоимости) и транспортных (трансформации в транзитную страну) коридоров;

– в сельской местности начинает формироваться многоукладная сельская экономика, в которой крупнотоварные сельхозпредприятия совместно с дехканскими хозяйствами обеспечивают продовольствием города и успешно взаимодействуют с личными подсобными хозяйствами, наполняющими местные рынки качественной натуральной сельскохозяйственной продукцией;

– начато проведение регулярного мониторинга результативности запланированных мероприятий в рамках реализации программы развития национальной конкурентной модели развития регионов, оценки эффективности деятельности местных исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе и независимой оценки - со стороны активного гражданского общества.

ГЛАВА 6. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6.1. Источники финансирования реализации Программы

Реализация приоритетов Программы будет обеспечиваться за счет всех источников развития. Главным финансовым источником будут средства Государственного бюджета Республики Таджикистан, которые в рамках разработки бюджета на период с 2016 по 2020 гг. будут постоянно конкретизировать меры и проекты Программы в рамках обозначенных приоритетов.

Другим важным источником программного развития страны является как инвестиционная поддержка партнеров по развитию в рамках Программы государственных инвестиций, так и техническое содействие с их стороны по вопросам разработки и реализации реформ, указанных в матрицах действий. Помимо этого, важным источником будут средства многосторонних организаций, направляемых на покрытие дефицита бюджета в рамках программных кредитов. Несмотря на то, что ситуация с внешним долгом является благополучной, само привлечение внешней помощи будет происходить таким образом, чтобы устранить финансовые риски. В то же самое время предполагается, что партнеры по развитию увеличат финансирование за счет грантовых средств, что отвечает духу новых целей устойчивого развития.

Помимо этого, приоритеты Программы будут поддерживаться из местных бюджетов регионов, особенно в отношении мероприятий по развитию регионов.

В отличие от предыдущих среднесрочных стратегий более значимую роль в финансировании настоящей Программы будут играть частные инвестиции, как прямые иностранные, так и внутренние инвестиции.

Прогнозный объем ресурсов по всем источникам финансирования Программы составляет более 25 млрд. долл. США, из них ресурсы частного сектора – 36 процентов, бюджетные ресурсы – 54 процента, средства партнеров по развитию – 10 процентов.

Недостаток средств будет покрыт за счет привлечения прямых частных инвестиций. Для этого мероприятия Программы и предполагают улучшение среды для деятельности иностранных и внутренних инвесторов, что в свою очередь окажет воздействие на дополнительные возможности бюджета. В то же самое время для реализации всех приоритетов, особенно в сфере устойчивого развития средств из этих источников будет недостаточно, следовательно, Правительство рассчитывает на поддержку приоритетов Программы в рамках новых инициатив по Целям устойчивого развития. Правительство обращается к партнерам по развитию интенсифицировать диалог, направленный на поддержание установленных приоритетов.

6.2. Система мониторинга и оценки

Система мониторинга и оценки (СМиО) ПСР 2016-2020 является составным звеном и неразрывной частью СМиО НСР-2030 и будет построена таким образом, чтобы обеспечить достижение целей ПСР 2016-2020, мобилизацию внутренних и внешних ресурсов и их оптимально эффективное

использование на основе вовлечения всех партнеров по развитию в реализацию Программы.

СМиО ПСР 2016-2020 предназначена для: *отслеживания прогресса в деле достижения целей ПСР 2016-2020, выявления накопленного положительного опыта и имеющихся проблем реализации НСР-2030, анализа процессов развития в рамках ПСР 2016-2020 и выработки обоснованных предложений по корректировке политики в области реализации ПСР 2016-2020, направленных на повышение ее эффективности.* СМиО позволяет обеспечить тесную и непрерывную обратную связь между принимаемыми политическими решениями и результатами их практической реализации, прозрачность и подотчетность деятельности, связанной с целями и задачами ПСР 2016-2020.

Обеспечение процессов независимого СМиО, прозрачности и подотчетности, ориентированность на результат и приоритеты ПСР 2016-2020, использование наиболее современных методов мониторинга и оценки, вовлечение Парламента, ИА Президента РТ, органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления, гражданского общества, предпринимательских структур и всех партнеров по развитию - представляют собой основные принципы СМиО ПСР 2016-2020.

Структура СМиО ПСР 2016-2020.

Основу СМиО образуют количественно определенные *цели и приоритеты ПСР 2016-2020.* Для измерения прогресса страны на пути продвижения к этим целям используется *система индикаторов,* позволяющая отслеживать эффективность и результативность мер политики, заложенных в ПСР 2016-2020. Ключевую подсистему СМиО образует *система сбора данных* значений индикаторов мониторинга и другой количественной и качественной информации, характеризующей социально-экономическое развитие Таджикистана.

Другими составными частями СМиО являются:

– *система* анализа информации, собранной в ходе мониторинга, предназначенная для оценки эффективности мер социально-экономического развития страны в рамках ПСР 2016-2020 и выработки предложений по совершенствованию политики ПСР 2016-2020;

– *система* распространения информации о результатах мониторинга и реализации Программы и сбора откликов на эту информацию со стороны различных участников процесса реализации ПСР 2016-2020.

Эффективность функционирования всей СМиО определяется *институциональным и финансовым обеспечением* процессов мониторинга и оценки.

Цели ПСР 2016-2020 являются одновременно промежуточными целями НСР-2030. Их взаимная согласованность, количественная определенность и привязка к временному горизонту Программы создают возможности эффективного мониторинга и оценки деятельности по реализации ПСР 2016-2020. Ее цели полностью включают в себя ЦУР, принятые Таджикистаном совместно со всем

международным сообществом, и национализированные в контексте объективных потребностей, обоснованных и согласованных приоритетов, а также возможностей и необходимости их реализации в стране.

Индикаторы целевого МиО ПСР 2016-2020 могут быть представлены сквозными индикаторами (соответствующими сквозными индикаторами МиО НСР-2030, а также индикаторами МиО реализации конкретных действий по каждому мероприятию, включенному в Матрицу действий ПСРТ 2016-2020). Система индикаторов мониторинга охватывает все направления политики Программы, все виды ресурсов, используемых для реализации ПСР 2016-2020, и все результаты, достигаемые в ходе реализации ПСР 2016-2020.

В ходе проведения СМиО будут использоваться четыре основных типа индикаторов мониторинга: 1) **индикаторы затрачиваемых ресурсов**, характеризующие политику привлечения и распределения государственных бюджетных средств и других ресурсов, используемых для реализации Программы; 2) **индикаторы отдачи**, характеризующие непосредственные результаты деятельности государственных органов по реализации Программы; 3) **индикаторы конечных результатов**, показывающие, насколько деятельность в рамках Программы изменила социально-экономическую ситуацию в стране, насколько возрос доступ населения к основным государственным услугам и его удовлетворенность ими; 4) **индикаторы воздействия**, показывающие, как изменилось благосостояние народа, и прямо характеризующие степень достижения целей ПСР 2016-2020.

Мониторинг Программы будет осуществляться на основе значений индикаторов как для страны в целом, так и (когда это возможно и уместно) с разбивкой по регионам, по гендерным, экологическим и иным признакам, с выделением отдельных особо уязвимых групп населения. Отраслевые и местные органы исполнительной власти могут использовать дополнительные индикаторы, позволяющие отразить специфику задач развития, стоящих перед ними.

СМиО ПСР 2016-2020 будет учитывать также результаты МиО утвержденных в Республике Таджикистан стратегий и программ развития страны, сроки реализации и/или завершения которых приходятся на период 2016-2020г., и проводиться совместно с уполномоченными органами, отвечающими за реализацию этих стратегий и программ.

Наряду с регулярным мониторингом основных индикаторов Программы необходимо также использование разных видов обследований:

– *МиО, проводимые совместно со всеми заинтересованными сторонами - (с использованием, например, оценочных листов) позволит обеспечить ценную информацию о реализации ПСР 2016-2020 на уровне местных сообществ;*

– *отслеживание государственных расходов, предполагающее сверку фактических государственных расходов с утвержденными финансовыми расходами Программы;*

– *обследование предоставляемых услуг на предмет доступности и качества*

основных государственных услуг, таких как образование, здравоохранение, водоснабжение;

– *оценка воздействия*, предназначенная для глубокого анализа и хода реализации основных программ в рамках ПСР 2016-2020.

Такие обследования будут заказываться уполномоченным государственным органом, занимающимся проблемами мониторинга, и проводиться независимыми исследовательскими организациями и организациями гражданского общества. Будут предприняты меры по наращиванию внутреннего потенциала проведения и использования данных обследований - как в государственных органах, так и в независимых исследовательских организациях и консалтинговых компаниях. Результаты таких обследований будут учитываться при проведении оценки реализации Программы, и включаться в годовой отчет о ее реализации.

Система сбора информации будет построена таким образом, чтобы обеспечить сочетание требования полноты данных, необходимых для принятия управленческих решений, и экономии государственных ресурсов, затрачиваемых на получение этой информации. Будет также уделяться внимание устойчивости процессов сбора информации, включению в систему мониторинга только таких индикаторов и методов измерений, для поддержания которых в долгосрочном периоде будет достаточно только внутренних ресурсов государства.

В системе сбора данных центральная роль принадлежит Агентству по статистике при Президенте Республики Таджикистан (АС), которое будет обеспечивать своевременный сбор, обработку и предоставление основного массива данных по всем индикаторам. При поддержке международных организаций будут приняты меры по укреплению потенциала статистических органов, в том числе в регионах, для получения объективной, точной и своевременной информации о социально-экономическом развитии страны.

Другим важным источником данных для мониторинга (особенно в части индикаторов ресурсов и отдачи) являются министерства и ведомства, которые предоставляют данные о своей деятельности и о ситуации в сфере своей компетенции всем участникам процесса реализации Программы.

Анализ информации, собранной в ходе МиО ПСР 2016-2020 будет осуществляться всеми центральными исполнительными органами, ответственными за реализацию ПСР 2016-2020, по сферам своей компетенции, при координирующей роли МЭРТ РТ. К проведению анализа и выработке предложений по проведению государственной политики в возрастающей степени будут привлекаться специалисты государственных и независимых исследовательских организаций, представители гражданского общества и бизнес-структур.

Результаты МиО будут обобщаться в виде ежегодных отчетов о ходе реализации ПСР 2016-2020. Эти отчеты должны предоставляться в сроки, позволяющие в полной мере использовать содержащуюся в них информацию для корректировки хода реализации Программы.

Распространение информации о результатах МиО будет осуществляться через проведение информационных кампаний, широкую публикацию сводного и отраслевых/региональных отчетов о ходе реализации Программы, организацию общественных обсуждений, содержащих полную информацию о данных мониторинга и результатах оценки ПСР 2016-2020, в том числе и данные мониторинга, полученные организациями гражданского общества. Будет уделяться внимание обеспечению обратной связи со всеми заинтересованными сторонами в целях совершенствования политики и механизмов реализации Программы.

Рабочим органом Секретариата НСР в сфере МиО будет МЭРТ РТ, со следующими основными функциями организации:

- законодательного установления правового статуса ПСР 2016-2020;
- процессов МиО на всех уровнях управления;
- разработки нормативных правовых актов в сфере МиО;
- интеграции результатов МиО в масштабах всей ПСР 2016-2020;
- подготовки ежегодных отчетов о реализации ПСР 2016-2020;
- подготовка предложений в Национальном совете развития для внесения корректировок в матрицу действий на последующие годы реализации ПСР 2016-2020;
- координации действий остальных участников СМиО;
- диалога с партнерами по развитию;
- распространения информации о процессах и результатах мониторинга и оценки.

Ответственность за деятельность по **МиО секторальных направлений Программы** будет возложена на специально уполномоченные структуры (отделы/специалисты по МиО, аналитическо-информационные отделы, или другие уполномоченные органы/специалисты) в каждом из профильных министерств/ведомств и территориальных органов государственного управления. Эти уполномоченные органы будут координировать работу по сбору данных, представлять интегрированные результаты мониторинга реализации Программы в соответствующих секторах на основе ведомственных данных и данных Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в увязке с информацией об исполнении государственного бюджета, включая Программу государственных инвестиций, грантов, технической помощи и капитального строительства Республики Таджикистан, и данными независимых исследований (при наличии), проведенных организациями гражданского общества и международными организациями.

Парламент (Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли) будет активно вовлечен в МиО ПСР 2016-2020. Его представители входят в состав НСР.

Роль *местных исполнительных органов государственной власти* в системе МиО (при координирующей деятельности Комитета местного развития при Президенте Республики Таджикистан (КМР при Президенте РТ) будет состоять

в организации сбора данных о реализации государственных программ, реализуемых на их территории, в анализе хода реализации Программы в своих регионах и, на основе этого анализа подготовке предложений по совершенствованию механизма реализации Программы. Для этого местные органы исполнительной власти будут вести систематический диалог и обсуждение результатов мониторинга, относящихся к их региону, с соответствующими министерствами (ведомствами), местными сообществами и организациями гражданского общества.

Участие *гражданского общества* в процессах МиО Программы будет широким и разнообразным. Представители организаций гражданского общества войдут в состав НСР и секторальных рабочих групп в роли экспертов и представителей групп интересов населения. Важная роль в процессах мониторинга отводится *местным сообществам*, которые призваны предоставить информацию о том, как ход реализации Программы ощущается населением, и какие проблемы на местном уровне требуют особого внимания.

Система отчетности по результатам реализации Программы будет построена следующим образом:

- местные исполнительные органы государственной власти будут предоставлять сводные отчеты о деятельности по реализации Программы в своем регионе в КМР при Президенте РТ, и секторальные отчеты в профильные отраслевые министерства;

- проекты, реализуемые в рамках Программы государственных инвестиций, грантов, технической помощи и капитального строительства Республики Таджикистан, будут проходить мониторинг параллельно в Госкомитете по инвестициям и управлению государственным имуществом и профильными министерствами;

- отраслевые министерства/ведомства, а также Комитет местного развития при Президенте Республики Таджикистан будут сводить всю поступающую к ним информацию в рамках своего сектора, и предоставлять сводные отчеты в МЭРТ, в котором будет концентрироваться вся информация о реализации ПСР 2016-2020;

- порядок и форма предоставления отчетности всеми участниками процесса МиО, исключая дублирование представляемой информации, будут определены соответствующими нормативными правовыми актами.

МиО ПСР 2016-2020 будет единой, исключая существование параллельных структур мониторинга и дублирование усилий по сбору информации. МиО будет строиться с учетом интересов всех участников процесса реализации Программы. Деятельность по мониторингу проектов, осуществляемых при поддержке международных организаций - доноров, будет интегрирована в общую систему мониторинга, что повысит эффективность используемых для мониторинга средств и позволит укрепить систему МиО страны.

Будут предприняты существенные усилия по укреплению потенциала всех участников процессов МиО, что включает как привлечение дополнительных донорских средств на эти цели, так и увеличение количества государственных

ресурсов, направляемых на нужды мониторинга. Финансирование системы МиО будет осуществляться в надлежащем размере через государственный бюджет. Донорские средства будут направляться на инвестиции в человеческий и организационный потенциал системы МиО. Будут поддержаны усилия доноров по развитию потенциала гражданского общества в сфере мониторинга и оценки.